КЪ ОБЪЯСНИТЕЛЬНОЙ ЗАПИСКѢ

ОБЪ УСТРОЙСТВѢ СЕЛЬСКИХЪ ГМИНЪ

ВЪ

ЦАРСТВѢ ПОЛЬСКОМЪ.

В.

ПРИЛОЖЕНІЯ.

Изслѣдов. по дѣламъ Ц. П., произвед. осенью 1863 г.

Оглавленіе.

А. ЗАКОНЫ И ПОСТАНОВЛЕНІЯ О ГМИНАХЪ:

№ № стр.

1. 23 февраля 1809 года.—Декретъ Короля Саксонскаго, Герцога Варшавскаго, о образованіи гминъ (Днев. Зак. Герц. Варш. т. I, стр. 201). 1

2. 3 февраля 1816 года.—Постановленіе Намѣстника, о предметахъ вѣдомства городскихъ и сельскихъ начальствъ. (Дн. Зак. т. 2, стр. 28). . . . . . . 5.

3. 30 мая 1818 года.—Постановленіе Намѣстника, объ устройствѣ сельскихъ гминъ (Дн. Зак. т. 6, стр. 34). 7.

4. 3 (15) марта 1859 года.—Высочайшій Указъ объ устройствѣ сельскихъ гминъ (Дн. Зак. т. 53, стр. 5). 9.

5. 1859 года.—Инструкція о мѣрахъ приведенія въ исполненіе новаго образованія сельскихъ гминъ, на основаніи Высочайшаго Указа 1859 года . . . 11.

Б. ПРОЕКТЫ ОБЪ УСТРОЙСТВѢ ГМИНЪ ВЪ ЦАРСТВѢ ПОЛЬСКОМЪ И ПЕРЕПИСКА ПО ЭТОМУ ПРЕДМЕТУ:

1. 1853 года.—Проектъ Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ о новомъ устройствѣ гминнаго, управленія въ Царствѣ . . . . 27.

2. Записка тайнаго совѣтника Туркула къ проекту Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ о новомъ устройствѣ гминнаго управленія въ Царствѣ . . . . 39.

3. 30 мая 1855 года.—Заключеніе Государственнаго Совѣта (Департамента Дѣлъ Царства Польскаго) по сказанному проекту . . . . 44.

4. 28 апрѣля 1856 года.—Отношеніе Статсъ-Секретаря графа Блудова къ Намѣстнику въ Царствѣ Польскомъ, генералъ-адъютанту князю Горчакову, за № 310, о необходимости дополнить и исправить составленный Коммисіею Внутреннихъ Дѣлъ проектъ о новомъ устройствѣ гминъ въ Царствѣ. . 46.

5. 1858 года.—Записка тайнаго совѣтника Муханова къ новому проекту Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ, объ устройствѣ гминъ . . . 48.

6. 1863 года.—Составленный Правительственною Коммиссіею Юстиціи, проектъ устава о гминахъ . . 54.

7. Объяснительная записка Правительственной Коммисіи Юстиціи къ этому проекту (на французскомъ языкѣ). . . . . 59.

8. Краткая записка о числѣ гминъ (на французскомъ языкѣ). . . . . 93.

9. 1863 года.—Записка о невозможности примѣнить

№ № стр.

къ Царству Положенія 19 февраля 1861 года относительно сельскаго управленія (тоже на французскомъ языкѣ). . . . . 95.

10. Ноября 1863 года.—Извлеченіе изъ записки Финансово-административнаго отдѣленія Государственнаго Совѣта Царства Польскаго, объ ускореніи устройства гминъ . . . . 101.

11. 9 ноября 1863 года.— Объясненіе Главнаго Директора Внутреннихъ Дѣлъ представленное въ Общее Собраніе Государственнаго Совѣта Царства, по содержанію предъидущей записки . . . . . . 103.

12. 25 іюля (6 августа) 1863 года.—Отзывъ Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ за № $\frac{19477}{13369}$ къ Статсъ-Секретарю при Совѣтѣ Управленія Царства, о порядкѣ и способѣ замѣщенія по выборамъ вакансій бургомистровъ и гминныхъ войтовъ. . . . . 109.

в. СТАТИСТИЧЕСКІЯ СВѢДѢНІЯ О ГМИНАХЪ:

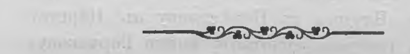
на лист.

1. Вѣдомость о числѣ сельскихъ гминъ, деревень и фольварковъ въ Царствѣ. . . . . 1.

2. Подробная вѣдомость о гминныхъ войтахъ въ 6 уѣздахъ Варшавской губерніи. . . . . 2.

3. Такая же вѣдомость по 7 уѣздамъ: Августовской, Плоцкой и Люблинской губ. . . . . 3.

4. Подробный списокъ гминъ по Августовской губерніи. . . . . 4—5.



А.

ЗАКОНЫ И ПОСТАНОВЛЕНІЯ
О ГМИНАХЪ.

№ 1.

23 Февраля 1809 года.

(Дн. Зак. Герц. Варш. Т. I. стр. 201.)

ДЕКРЕТЪ КОРОЛЯ САКСОНСКАГО ГЕРЦОГА ВАРШАВСКАГО О ОБРАЗОВАНІИ ГМИНЪ.

Обративъ вниманіе на различныя затрудненія, препятствующія немедленному образованію во всемъ Герцогствѣ Варшавскомъ муниципальныхъ совѣтовъ, избираемыхъ гминными собраніями, согласно 8-й главѣ конституціи о муниципальностяхъ, по представленію Нашего Министра Внутреннихъ Дѣлъ и согласно мнѣнію Нашего Государственнаго Совѣта, установляемъ временное учрежденіе всѣхъ городскихъ и сельскихъ гминъ, исключая городовъ: Варшавы, Позена, Торуня и Калиша, которые отнынѣ составляютъ уже особыя муниципальныя управленія, основанныя на отдѣльныхъ положеніяхъ, каковое учрежденіе состоитъ въ слѣдующемъ.

ст. 1.

Бургомистръ въ городѣ и войтъ въ селеніи исполнять будутъ обязанности мѣстнаго административнаго управленія (означенныя ниже въ ст. 5) подъ надзоромъ и завѣдываніемъ помощника уѣзднаго префекта.

ст. 2.

Бургомистры же въ городахъ департаментскихъ исполняютъ такія же обязанности подъ непосредственнымъ завѣдываніемъ префекта.

ст. 3.

Бургомистровъ назначаемъ Мы Король; сельскихъ же войтовъ назначаетъ временно префектъ, коихъ онъ избираетъ изъ среды сельскихъ грамотныхъ обывателей, по предварительному на то соглашенію помощника префекта, и представляетъ на усмотрѣніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, который отъ имени

Нашего или утверждаетъ ихъ въ должности, или же въ утвержденіи отказываетъ.

ст. 4.

Должность войта можетъ быть исправляема однимъ лицемъ въ нѣсколькихъ гминахъ. Войтъ въ правѣ допустить къ исправленію своей должности другое лицо, но не иначе, какъ по предварительному соизволенію и утвержденію помощника префекта. Таковые кандидаты къ заступленію мѣста войта, т. е. солтысы, за которыхъ отвѣтствуетъ самъ войтъ, должны находиться въ каждой гминѣ.

ст. 5.

Бургомистры и войты по управленію мѣстною администраціею, исправляютъ слѣдующія обязанности:

а) Разсылаютъ и передаютъ немедленно во всеобщее свѣдѣніе всякіе получаемые ими отъ префекта или его помощника правительственные приказы и распоряженія.

б) Завѣдываютъ и наблюдаютъ за имуществомъ гмины.

в) Расходуютъ штатныя суммы, составляющіяся изъ доходовъ гмины.

г) Завѣдываютъ и распоряжаютъ публичными работами.

д) Имѣютъ надзоръ и попеченіе за общественными заведеніями, учрежденными въ пользу жителей гмины.

е) Наблюдаютъ за всѣмъ тѣмъ, что въ предѣлахъ гмины составляетъ общественную собственность.

ж) Содѣйствуютъ въ справедливой раскладкѣ и къ своевременному удовлетворенію общественныхъ повинностей.

з) Особенною же ихъ обязанностью есть: въ предѣлахъ гмины и на земляхъ къ ней принадлежащихъ соблюдать должный порядокъ, чистоту, спокойствіе и безопасность, а также пещись о благосостояніи здоровья какъ людей, такъ и домашняго скота, и вообще исполнять обязанности мѣстной полиціи на основаніи общихъ полицейскихъ правилъ.

ст. 6.

При бургомистрѣ, сообразно мѣстной потребности, состоитъ извѣстное число лавниковъ (ратмановъ), которыхъ назначаетъ временно префектъ изъ среды мѣстныхъ грамотныхъ обывателей, по предварительному соглашенію съ своимъ помощникомъ, и таковыхъ представляетъ на усмотрѣніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, который, отъ имени Нашего, или утверждаетъ ихъ въ должности, или въ утвержденіи отказываетъ.

ст. 7.

Бургомистръ ни въ какомъ случаѣ не можетъ поручать лавникамъ исключительное управленіе какою либо частію, но напротивъ, всѣ окончательныя распоряженія принадлежатъ ему, бургомистру, и за таковыя онъ самъ отвѣтствуетъ.

ст. 8.

Въ случаяхъ смерти, болѣзни, временнаго устраненія отъ

должности, или другой законной причины отсутствія бургомистра, мѣсто его заступаетъ старшій по очереди лавникъ.

ст. 9.

Городскіе и сельскіе совѣты составляются префектомъ изъ числа избранныхъ городомъ, или селеніемъ кандидатовъ, по предварительномъ совѣщаніи его съ приглашенными для сего городскими или сельскими хозяевами.

ст. 10.

Въ гминахъ, имѣющихъ болѣе 2500 жителей, будетъ десять, въ имѣющихъ менѣе 2500 жителей, будетъ пять, а въ имѣющихъ менѣе 100 жителей, будетъ три городскіе совѣтника, или столько же сельскихъ.

ст. 11.

Городскіе совѣтники избираются, по мѣрѣ возможности, изъ грамотныхъ мѣстныхъ обывателей.

ст. 12.

Городскіе и сельскіе совѣты обязаны:

а) Представлять въ уѣздный совѣтъ соображенія свои на счетъ тѣхъ обстоятельствъ, кои могутъ быть приняты во вниманіе при опредѣленіи мѣры, въ какой гмина должна участвовать въ удовлетвореніи наложенныхъ на уѣздъ податей и общественныхъ повинностей.

б) Совѣщаться о нуждахъ гмины и дѣлать свои заключенія о томъ: какимъ образомъ можно бы улучшить мѣстную администрацію.

в) Составлять роспись доходамъ и расходамъ гмины и дѣлать предположенія о раскладкѣ мѣстныхъ сборовъ.

г) Распредѣлять тѣ доходы, какіе гмина можетъ извлекать изъ своей собственности.

д) Разсматривать представляемые бургомистромъ отчеты о израсходованныхъ имъ на потребности гмины суммахъ. Отчеты эти, въ случаяхъ, когда сіе будетъ признано нужнымъ высшею властію, могутъ быть повѣряемы въ присутствіи городскаго совѣта особымъ назначеннымъ для сего рахмистромъ.

ст. 13.

Постановляемыя заключенія на счетъ улучшенія администраціи, какъ равно составляемые штаты доходовъ и расходовъ, а также и предположенія о раскладкѣ мѣстныхъ сборовъ, каждый городской совѣтъ обязанъ представлять: въ городахъ, имѣющихъ годоваго дохода болѣе 500 злотыхъ, посредствомъ префекта департамента Министру Внутреннихъ Дѣлъ; въ городахъ же, имѣющихъ годоваго дохода менѣе вышеозначенной суммы, посредствомъ помощника префекта—префекту на утвержденіе. Равномѣрно, полученные тѣми совѣтами отчеты отъ бургомистровъ въ городахъ, имѣющихъ

годоваго дохода менѣе 500 злотыхъ, представляются на утвержденіе префекту; — а въ городахъ и мѣстечкахъ, коихъ годовой доходъ превышаетъ ту сумму—въ Главную Счетную Палату.

ст. 14.

Съ этою цѣлью городскіе совѣты собираются ежегодно 1-го числа декабря безъ предварительнаго приглашенія и засѣданія ихъ не могутъ продолжаться болѣе шести дней.

ст. 15.

Уѣздные совѣты, послѣ составленія ими общаго на весь уѣздъ росписанія податей, собираются по созванію префекта и на открывшемся, вслѣдствіе того, засѣданіи своемъ, дѣлаютъ раскладку положеныхъ на гмину податей, между всѣми порознь ея жителями.

ст. 16.

Сверхъ того, городскіе и сельскіе совѣты собираются, безъ предварительнаго ихъ созванія, 1 апрѣля и 1 октября, для совѣщанія на счетъ производства необходимыхъ для поддержанія гминной собственности работъ, а также для устройств и содержанія дорогъ, улицъ, мостовой, заборовъ, канавъ, мостовъ, колодцевъ, плотинъ, рѣчныхъ береговъ, огнегасительныхъ снарядовъ, школъ и другихъ общественныхъ зданій, и опредѣленнымъ такимъ образомъ работамъ немедленно составляютъ надлежащую раскладку.

ст. 17.

Тѣ же совѣты, по созванію бургомистра или войта, уполномоченныхъ для сего помощникомъ префекта или въ городахъ департаментскихъ самимъ префектомъ, собираются для совѣщанія и составленія рапорта для представленія онаго посредствомъ помощника префекта, а въ городахъ департаментскихъ посредствомъ префекта въ префекторскій совѣтъ, о дозволеніи гминѣ приступить къ операціи по замѣну или отчужденію гминнаго имущества.

ст. 18.

Совѣты эти, во время ежегодныхъ собраній ихъ въ три законные срока, а также и во время производившихся ежегодно въ департаментскихъ городахъ префектомъ, а въ уѣздахъ помощникомъ префекта ревизій, могутъ дѣлать замѣчанія свои о усмотрѣнныхъ ими неправильностяхъ въ сборѣ податей или другихъ упущеніяхъ бургомистра, или войта.

ст. 19.

Гминные совѣты не могутъ по дѣламъ, совѣщанію ихъ подлежащимъ, постановлять рѣшеній, если на засѣданіи не будетъ присутствовать по крайней мѣрѣ $^{2}/_{3}$ части ихъ членовъ.

ст. 20.

Городскіе совѣты избираютъ изъ среды своей предсѣдательствующаго, а также одного изъ членовъ для исправленія секретарской должности. По закрытіи засѣданій, всѣ дѣла передаются въ архивъ бургомистра.

Исполненіе этой воли Нашей возлагаемъ на Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

№ 2.

3 февраля 1816 года.

(Дн. Зак. Т. 2 стр. 28)

ПОСТАНОВЛЕНІЕ НАМѢСТНИКА О ПРЕДМЕТАХЪ ВѢДОМСТВА ГОРОДСКИХЪ И СЕЛЬСКИХЪ НАЧАЛЬСТВЪ.

Ст. 72. Къ обязанности городскихъ и сельскихъ начальствъ относится:

а) Наблюденіе за безопасностію, чистотою и порядкомъ.

б) Мѣры противъ распространенія въ народѣ привычекъ, вредныхъ для здоровья и противныхъ нравственности.

в) Надзоръ надъ публичными работами, содержаніе дорогъ и мостовъ, наблюденіе за порядкомъ по пожарной части и за надлежащимъ состояніемъ огнегасительныхъ инструментовъ, составленіе ежегодныхъ вѣдомостей о числѣ народонаселенія, о посѣвахъ, урожаяхъ и числѣ скота всякаго рода.

г) Отведеніе квартиръ для проходящихъ войскъ, соотвѣтственно числу чиновъ.

д) Сборъ податей съ лицъ подлежащихъ платежу и внесеніе сихъ податей въ публичныя кассы.

е) Наложеніе взысканій на неисправныхъ плательщиковъ податей.

ж) Раскладка всякихъ законныхъ повинностей.

з) Дѣла по выдачѣ свидѣтельствъ и по паспортной части.

и) Предупрежденіе праздности, бродяжества и нищенства.

Ст. 73. Власть городскихъ и сельскихъ начальствъ по части суда полицейскаго и гражданскаго, составъ таковаго суда и порядокъ дѣлопроизводства опредѣляется особо въ учрежденіи судебныхъ мѣстъ.

Ст. 74. Городскія и сельскія начальства ведутъ особый протоколъ для записки получаемыхъ ими приказаній Правительства.

Ст. 75. Резолюціи городскихъ и сельскихъ начальствъ по важнѣйшимъ предметамъ признаются дѣйствительными, въ такомъ только случаѣ, если онѣ подписаны чиновниками, принадлежащими къ составу сихъ начальствъ. Всякое городское и сель-

ское начальство имѣетъ приличную печать, которая прикладывается къ оффиціальнымъ его бумагамъ.

Ст. 76. Владѣлецъ имущества, находящагося подъ конкурсомъ, не можетъ исправлять должностей по части мѣстнаго суда, о коемъ сказано въ ст. 73.

Ст. 77. Участки въ селеніяхъ, принадлежащіе какъ приходскимъ церквамъ, такъ и разнымъ владѣльцамъ, могутъ быть почитаемы отдѣльными гминами, если заключаютъ въ себѣ десять дворовъ.

Ст. 78. Въ селеніяхъ состоящихъ изъ мелкихъ владѣній, заключающихъ въ себѣ менѣе десяти дворовъ, владѣльцы избираютъ изъ среды себя одного войта, для исполненія обязанностей мѣстнаго начальства, и представляютъ о семъ выборѣ на утвержденіе Коммисіи. Если же таковой выборъ не состоится по несогласію участвующихъ въ ономъ, то Воеводская Коммисія, принявъ во вниманіе преимущественно способности и нравственныя качества владѣльцевъ, а не размѣръ принадлежащихъ имъ участковъ, по представленію окружнаго коммисара, избираетъ одного изъ нихъ въ должность войта и представляетъ о семъ выборѣ на утвержденіе Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи.

Ст. 79. Участокъ имѣющій въ себѣ менѣе 10-ти дворовъ, смежный или находящійся въ недальнемъ разстояніи отъ другаго селенія, принадлежащаго тому же владѣльцу, можетъ быть подчиненъ начальству того селенія.

Ст. 80. Городскія и сельскія начальства подвергаются отвѣтственности за всякое превышеніе власти, за всякую причиненную несправедливость и за отказъ въ рѣшеніи подлежащихъ имъ дѣлъ; словомъ за всякое опущеніе въ кругу своихъ обязанностей.

Въ случаѣ опущенія въ административномъ отношеніи, жалоба на сіи начальства должна быть приносима Воеводской Коммисіи чрезъ окружнаго коммисара. Порядокъ отвѣтственности и взысканія будетъ опредѣленъ въ общемъ постановленіи объ отвѣтственности лицъ состоящихъ въ службѣ.

Ст. 81. По представленіямъ Воеводскихъ Коммисій, Правительственная Коммисія Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи опредѣляетъ, согласно съ выше изложенными правилами, устройство гминъ, а равно послѣдующія въ ономъ измѣненія.

Ст. 82. Настоящая организація административныхъ властей въ воеводствахъ и округахъ будетъ пополняема, въ случаѣ надобности, особыми распоряженіями Правительственныхъ Коммисій, согласно съ изложенными основаніями.

№ 3.

30 мая 1818 года.

ПОСТАНОВЛЕНІЕ НАМѢСТНИКА ОБЪ УСТРОЙСТВѢ СЕЛЬСКИХЪ ГМИНЪ.

Ст. 1) Каждое селеніе, состоящее по крайней мѣрѣ изъ 10-ти обитаемыхъ дворовъ, можетъ имѣть особаго войта.

2) Части селеній, какъ принадлежащія частному владѣнію, такъ и публичнымъ учрежденіямъ, коль скоро онѣ составляютъ 10-ть дворовъ, могутъ быть поручаемы вѣдѣнію особыхъ войтовъ.

3) Селенія, въ коихъ находится менѣе 10-ти дворовъ, и всякіе мелкіе сельскіе участки поручаются вѣдѣнію ближайшаго войта. Если же таковыя селенія или участки находятся въ смежности или въ близости главнѣйшихъ имѣній того же владѣльца, то, согласно съ 79 ст. организаціи административныхъ властей, изданной 3 февраля 1816 года, могутъ быть соединены съ сими послѣдними въ одну гмину.

4) Нѣсколько селеній, принадлежащихъ одному владѣльцу, могутъ быть соединены въ одну гмину, подъ вѣдѣніемъ одного войта.

5) Даже нѣсколько владѣльцевъ могутъ передать свои селенія въ совокупности въ вѣдѣніе одного войта по добровольному съ нимъ согласію; о чемъ долженъ быть составленъ въ присутствіи окружнаго коммисара актъ, который чрезъ посредство Воеводской Коммисіи представляется на утвержденіе Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи.

6) Въ актахъ сего рода должно быть въ точности означено: за какое вознагражденіе и на какой именно срокъ, войтъ принимаетъ на себя обязанности сего званія по чужимъ имѣніямъ. По истеченіи же сего срока обязанности эти обратно переходятъ къ надлежащимъ владѣльцамъ.

7) Селенія находящіяся въ вѣдѣніи одного войта составляютъ одну сельскую административную гмину.

8) Владѣльцы селеній, по праву владѣнія, считаются войтами; они могутъ исполнять обязанности сего званія лично, а равно чрезъ посредство представленныхъ ими войтовъ или избранныхъ ими лицъ, заступающихъ ихъ мѣсто; но Правительственная Коммисія Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи можетъ, по уважительнымъ причинамъ, отказать въ утвержденіи представленнаго войта.

9) Владѣлецъ селенія, принимающій на себя обязанности войта, вмѣстѣ съ тѣмъ принимаетъ и всякую отвѣтственность за неисполненіе ихъ; равнымъ образомъ, войтъ отвѣчаетъ за лице, заступившее его мѣсто.

10) Владѣлецъ освобождается отъ всякой отвѣтственности по званію войта, если, избравъ на свое мѣсто войта, содер-

житъ его на собственномъ иждивеніи и если сей послѣдвій формальнымъ актомъ, совершеннымъ въ присутствіи окружнаго коммисара, принялъ на себя всѣ обязанности войта, и притомъ тѣмъ же коммисаромъ былъ признанъ способнымъ къ сей должности и утвержденъ въ оной Правительственною Коммисіею Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи.

11) Во всякомъ случаѣ, войты опредѣляются Правительственною Коммисіею Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи. Въ выдаваемомъ при семъ патентѣ опредѣляемому въ сіе званіе, поименовываются селенія, отдаваемыя въ его вѣдѣніе.

12) Войтъ назначающій заступающаго его мѣсто обязанъ донести о семъ окружному коммисару, съ означеніемъ имени, фамиліи и мѣста жительства избраннаго имъ лица.

13) Войтъ, какъ органъ правительственной власти, отвѣчаетъ за нерадѣніе объ исполненіи законовъ, распоряженій и предписаній Правительства.

14) Войтъ избираетъ приличные способы для объявленія административныхъ распоряженій, дабы оныя сдѣлались повсемѣстно извѣстными въ гминѣ, и отвѣчаетъ за послѣдствія необъявленія оныхъ.

15) Войтъ содержитъ въ порядкѣ всѣ правительственныя бумаги, наблюдаетъ за поступленіемъ казенныхъ податей, дѣлаетъ справедливую между жителями раскладку тягостей и повинностей публичныхъ, смотритъ за опрятностію и порядкомъ въ гминѣ, печется о безопасности, предупреждаетъ всякій вредъ, который злоумышленность или развратъ могутъ причинить цѣлой гминѣ или частнымъ лицамъ; содержитъ въ хорошемъ состояніи дороги, мосты и переправы; задерживаетъ праздношатающихся, бродягъ и дезертировъ и отправляетъ ихъ къ окружному коммисару; представляетъ рекрутъ призванныхъ къ военной службѣ; содержитъ въ порядкѣ гминную книгу народонаселенія и статистику своей гмины; имѣетъ надзоръ за тѣмъ, чтобы люди безъ надлежащихъ видовъ не были принимаемы въ гминѣ, и отправляетъ таковыхъ къ подлежащей власти; вообще удовлетворяетъ всѣмъ порученіямъ Правительственныхъ Коммисій и представляетъ рапорты окружному коммисару только о предметахъ, указанныхъ въ распоряженіяхъ сихъ Коммисій и въ сроки, ими назначенные.

16) Войты могутъ въ помощь себѣ назначать въ каждомъ селеніи солтысовъ, которые обязаны исполнять ихъ приказанія.

№ 4.

3 (15) марта 1859 года.

(Дн. Зак. Т. 53. стр. 5).

ВЫСОЧАЙШІЙ УКАЗЪ ОБЪ УСТРОЙСТВѢ СЕЛЬСКИХЪ ГМИНЪ.

БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ

МЫ АЛЕКСАНДРЪ II-Й.

ИМПЕРАТОРЪ И САМОДЕРЖЕЦЪ ВСЕРОССІЙСКІЙ, ЦАРЬ ПОЛЬСКІЙ,

и проч., и проч., и проч.

Принявъ во вниманіе, что существующія нынѣ правила объ устройствѣ и управленіи сельскихъ гминъ въ Царствѣ Польскомъ требуютъ нѣкоторыхъ измѣненій и дополненій, Мы, согласно положенію Совѣта Управленія Царства, разсмотрѣнному Государственнымъ Совѣтомъ, постановляемъ:

1) Сельская гмина должна впредь состоять, по крайней мѣрѣ, изъ пятидесяти жилыхъ домовъ.

2) Предѣлы гмины опредѣляются уѣздными начальниками, по соглашенію съ судебною въ уѣздѣ властію, и окончательно утверждаются Правительственною Коммисіею Внутреннихъ и Духовныхъ Дѣлъ, по представленію губернскаго правленія.

3) При опредѣленіи предѣловъ каждой гмины, обращается особое вниманіе на пользу службы, мѣстныя потребности и желаніе владѣльцевъ имѣній.

4) Въ каждой сельской гминѣ долженъ быть особый войтъ. Право быть войтомъ гмины сопряжено съ вотчиннымъ правомъ владѣнія имѣніемъ. Должность эта исполняется безплатно; но для занятія оной необходимо имѣть опредѣленныя для того въ законѣ качества.

5) Сообразно основанію, въ предъидущей статьѣ указанному:

а) владѣлецъ имѣнія, которое, по силѣ первой статьи настоящаго указа, можетъ составлять отдѣльную гмину, признается по закону войтомъ этой гмины;

б) если гмина будетъ состоять изъ нѣсколькихъ имѣній, изъ коихъ каждое заключаетъ въ себѣ не менѣе 10 жилыхъ домовъ, или 150-ти десятинъ земли, въ такомъ случаѣ владѣльцы сихъ имѣній избираютъ одного изъ среды себя въ должность войта;

в) если въ составъ гмины будетъ входить одно только имѣніе, въ коемъ не менѣе 10-ти жилыхъ домовъ или 150-ти десятинъ земли, а прочія, принадлежащія къ оной имѣнія будутъ менѣе этого размѣра, то войтомъ такой гмины долженъ быть по закону владѣлецъ перваго изъ сихъ имѣній;—и

г) если гмина будетъ состоять изъ однихъ мелкихъ участковъ, не имѣющихъ каждый по 10-ти жилыхъ домовъ или по 150-ти десятинъ земли, то въ должность войта такой гмины владѣльцы сихъ участковъ избираютъ одного изъ среды себя.

Порядокъ производства выборовъ въ войты гминъ, поименованныхъ въ пунктахъ подъ букв. б и г, будетъ опредѣленъ Правительственною Коммисіею Внутреннихъ и Духовныхъ Дѣлъ.

6) Срокъ, на который владѣльцы имѣній назначаются по выбору въ должность гминнаго войта, не ограничивается, но не можетъ быть менѣе трехъ лѣтъ.

7) Если бы избранный, сообразно вышеприведеннымъ правиламъ, и представленный на должность войта кандидатъ не могъ быть утвержденъ, какъ не имѣющій опредѣленныхъ для того качествъ, въ такомъ случаѣ владѣльцы имѣній должны представить другаго кандидата. Если бы и этотъ другой кандидатъ не имѣлъ требуемыхъ качествъ, или если бы на открывшуюся вакансію войта, владѣльны имѣній, по какимъ бы то ни было причинамъ, не представили кандидата въ срокъ, назначенный Правительственною Коммисіею Внутреннихъ и Духовныхъ Дѣлъ,—въ томъ и другомъ случаяхъ Коммисія эта, по представленію губернскаго правленія, сама избираетъ одного изъ сихъ владѣльцевъ, имѣющаго соотвѣтственныя качества и опредѣляетъ его войтомъ.

Если бы, однако, между всѣми владѣльцами имѣній, принадлежащими къ составу гмины и, на основаніи 5-й статьи настоящаго указа, пользующимися правомъ быть избранными въ должность войта, ни одинъ не имѣлъ опредѣленныхъ для занятія оной качествъ, а владѣльцы не представили другаго кандидата, имѣющаго сіи качества; тогда Правительственная Коммисія Внутреннихъ Дѣлъ назначаетъ въ такую гмину войта отъ Правительства на иждивеніи всѣхъ этихъ владѣльцевъ, но на время не свыше трехъ лѣтъ, по истеченіи коихъ тѣ владѣльцы будутъ вновь имѣть право избранія и представленія кандидата.

8) Войтъ, владѣлецъ имѣнія, можетъ исправлять должность войта по своему усмотрѣнію: или самъ лично, или посредствомъ представленнаго имъ кандидата, если сей послѣдній будетъ утвержденъ Правительственною Коммисіею Внутреннихъ и Духовныхъ Дѣлъ, или же посредствомъ заступающаго мѣсто войта (zastępca), коего утверждаетъ губернское правленіе. Правило это относится также и къ тѣмъ лицамъ, которыя, владѣя въ разныхъ мѣстахъ имѣніями, составляющими отдѣльныя гмины, будутъ, по вотчинному праву, войтами оныхъ.

9) Войтъ, владѣлецъ имѣнія, отвѣтствуетъ за дѣйствія лица, утвержденнаго по его представленію губернскимъ правле-

ніемъ въ должности заступающаго мѣсто войта; но отъ отвѣтственности, сопряженной съ должностію гминнаго войта, за представленнаго имъ и на его счетъ на мѣсто войта кандидата, освобождается, если кандидатъ сей приметъ на себя письменнымъ объявленіемъ должность войта и всю по оной отвѣтственность, а Правительственная Коммисія Внутреннихъ и Духовныхъ Дѣлъ утвердитъ, какъ самаго кандидата, такъ и представленное имъ объявленіе.

10) При войтахъ гминъ будутъ состоять гминные совѣты изъ жителей, избранныхъ всею гминою; они обязаны оказывать войту помощь и имѣть съ нимъ совѣщанія при обсужденіи средствъ для удовлетворенія мѣстныхъ потребностей гмины.

Составъ этихъ совѣтовъ утверждается уѣздными начальниками.

11) Солтысы при управленіяхъ гминныхъ войтовъ избираются, для каждой деревни, осѣдлыми въ оной жителями изъ ихъ среды, и утверждаются уѣздными начальниками.

12) Всѣ существующія доселѣ правила объ устройствѣ гминъ, настоящимъ указомъ не отмѣненныя, остаются въ своей силѣ.

13) Приведеніе въ дѣйствіе настоящаго указа Нашего, который долженъ быть внесенъ въ Дневникъ Законовъ, а равно и развитіе онаго, возлагаются на Намѣстника, Совѣтъ Управленія Царства и Правительственную Коммисію Внутреннихъ и Духовныхъ Дѣлъ.

Данъ въ Петербургѣ, мая 3 (15) дня 1859 года.

(подписано) «*АЛЕКСАНДРЪ.*»

5.

1859 года.

ИНСТРУКЦІЯ

О МѢРАХЪ ПРИВЕДЕНІЯ ВЪ ИСПОЛНЕНІЕ НОВАГО ОБРАЗОВАНІЯ СЕЛЬСКИХЪ ГМИНЪ, НА ОСНОВАНІИ ВЫСОЧАЙШАГО УКАЗА 3 (15) МАРТА 1859.

(Издана Правительственною Коммисіею Внутреннихъ Дѣлъ.)

Въ исполненіе 13-й статьи Высочайшаго указа отъ 3 (15) марта 1859 года и сообразно рѣшенію Совѣта Управленія Царства отъ 3 (15) апрѣля того же года № 10.541, Правительственная Коммисія Внутреннихъ и Духовныхъ Дѣлъ, въ отношеніи мѣръ новаго образованія гминъ въ Царствѣ Польскомъ, издаетъ слѣдующую инструкцію.

Относительно предѣловъ гминъ.

§ 1.

Сообразно 1-й ст. Высочайшаго указа, всѣ существующія нынѣ сельскія гмины, въ коихъ нѣтъ 50 жилыхъ домовъ, должны быть преобразованы, или посредствомъ соединенія однѣхъ съ другими, или же посредствомъ причисленія ихъ къ такимъ гминамъ, гдѣ нынѣ имѣется уже 50 или болѣе домовъ.

§ 2.

Существующія нынѣ обширныя гмины, принадлежащія одному и тому же самому владѣльцу, могутъ, если владѣлецъ того пожелаетъ и если это не будетъ противно правиламъ, изложеннымъ въ нижеслѣдующемъ 3-мъ §, остаться въ настоящемъ своемъ составѣ, безъ всякаго измѣненія.

§ 3.

При приведеніи въ исполненіе преобразованія гминъ, уѣздный начальникъ обязанъ обратить вниманіе на слѣдующія обстоятельства:

а) чтобы ни одна какого бы то ни было свойства сельская поземельная собственность, находящаяся въ уѣздѣ, не осталась безъ причисленія ея къ одной изъ гминъ;

б) чтобы части одной деревни не причислять къ разнымъ гминамъ, а только къ одной; слѣдовательно, чтобы для составленія гмины, соединять съ собою цѣлыя деревни съ принадлежащими имъ участками; хотя бы деревня была самая большая и составляла собственность нѣсколькихъ владѣльцевъ, не дѣлать изъ оной нѣсколько гминъ;

в) чтобы гмины составлять изъ такихъ прилегающихъ одна къ другой деревень и усадьбъ, которыя не пересѣчены собственностями, принадлежащими къ другимъ гминамъ, или же естественными препятствіями, какъ-то: рѣками, болотами и т. п., словомъ—наблюдать, чтобы гмина составляла особую территоріальную цѣлость;

г) чтобы предѣлы гмины, во сколько дозволитъ мѣстность, примѣнять къ предѣламъ приходовъ;

д) чтобы, для составленія гмины, соединять, по мѣрѣ возможности, собственности одного свойства, т. е., частныя съ частными, а не съ казенными, и на оборотъ;

е) чтобы ни одна изъ гминъ не выходила за предѣлы уѣзда или судебнаго округа.

Если бы затѣмъ нашлась гмина, которая входитъ отчасти въ предѣлы сосѣдняго уѣзда той же самой или другой губерніи, начальникъ уѣзда, гдѣ лежитъ главное имѣніе, обязанъ потребовать отъ владѣльца подписки: къ которому уѣзду желаетъ причислить цѣлую свою гмину, и сообразно тому, сдѣлать предположеніе о причисленіи гмины къ своему или же къ сосѣднему уѣзду, о чемъ и увѣдомить начальника смеж-

наго уѣзда, въ которомъ лежала часть гмины, съ представленіемъ также соотвѣтственнаго объясненія въ губернское правленіе.

§ 4.

Разсмотрѣвъ всѣ вышеприведенныя обстоятельства, уѣздный начальникъ составитъ проектъ новаго раздѣленія уѣзда на гмины, съ указаніемъ названія каждой гмины, наблюдая, чтобы отъ перемѣны этой не произошли, при введен и въ исполненіе, какія-либо важныя затрудненія. За симъ, по приложенному образцу, составитъ сравнительную вѣдомость, показывающую составъ гминъ, существующихъ въ уѣздѣ, и предположенія, какъ имѣютъ быть образованы новыя гмины.

§ 5.

По составленіи таковаго проекта, уѣздный начальникъ, примѣняясь къ 2-й и 3-й ст. Высочайшаго указа, обязанъ прежде всего ближе узнать желаніе въ этомъ отношеніи земскихъ владѣльцевъ и въ то же время пригласить ихъ къ представленію кандидатовъ на войтовъ гминъ въ тѣхъ гминахъ, которыя слѣдствіемъ новаго преобразованія измѣнили составъ и предѣлы свои. Независимо же отъ того, уѣздный начальникъ долженъ снестись съ судебною властію въ уѣздѣ. въ томъ именно отношеніи, будетъ ли проектируемый составъ гминъ удобенъ для образованія изъ нихъ черты предполагаемыхъ гминныхъ судовъ. Правительственная Коммисія Юстиціи укажетъ судебныя власти, къ коимъ въ этомъ отношеніи слѣдуетъ обращаться, о чемъ уѣздный начальникъ поставленъ будетъ въ извѣстность.

§ 6.

Послѣ таковаго сношенія съ земскими владѣльцами и судебною властію, уѣздный начальникъ обязанъ составить о каждой гминѣ организаціонный актъ, съ поясненіемъ: согласны-ли земскіе владѣльцы и судебная власть на предположенный составъ гмины и на мѣстопребываніе войта; кромѣ же того, долженъ показать въ этомъ актѣ, или протоколѣ: кто избранъ въ должность гминнаго войта и за какое вознагражденіе принялъ эту обязанность.

Отъ кандидатовъ, которые не исправляли еще должностей войта, слѣдуетъ потребовать и приложить къ протоколу ниже показанные документы.

§ 7.

Если кто либо изъ принадлежащихъ гминѣ владѣльцевъ имѣній сдѣлаетъ по составленному уѣзднымъ начальникомъ проекту какія либо замѣчанія относительно состава и предѣловъ гмины и представитъ свои желанія, уѣздный же начальникъ не признаетъ ихъ заслуживающими уваженія и оставитъ проектъ свой безъ измѣненія; —то въ упомянутомъ

организаціонномъ протоколѣ обязанъ привести подробно замѣчанія и требованія владѣльца съ объясненіемъ, почему не раздѣляетъ ихъ. Равномѣрно, если судебная власть сдѣлаетъ замѣчанія, коихъ уѣздный начальникъ не раздѣляетъ, то къ представленію своему обязанъ приложить въ подлинникѣ замѣчанія судебной власти и свои объясненія.

Предположенія въ этомъ отношеніи уѣзднаго начальника подлежатъ размотрѣнію губернскаго правленія, которое вмѣстѣ съ своимъ мнѣніемъ представляетъ оныя въ Правительственную Коммисію Внутреннихъ Дѣлъ.

§ 8.

Приведенныя выше пріуготовительныя дѣйствія уѣздный начальникъ обязанъ кончить въ возможной скорости; не позже 19 (31) октября 1859 года представить въ губернское правленіе проекты объ учрежденіи гминъ, съ приложеніемъ 3-хъ экземпляровъ вѣдомостей, упоминаемыхъ въ § 4, и столько же экземпляровъ организаціоннаго акта, о которомъ сказано въ § 6-мъ настоящей инструкціи.

§ 9.

Представленные уѣздными начальниками проекты, губернское правленіе обязано разсмотрѣть во всей подробности; руководствуясь же пользою службы, мѣстными потребностями и желаніями земскихъ владѣльцевъ, представлять предположенія свои отдѣльными уѣздами въ Правительственную Коммисію Внутреннихъ Дѣлъ, такъ, чтобы полныя свѣдѣнія изъ цѣлой губерніи поступили въ Правительственную Коммисію не позже 19 (31) декабря 1859 г.

Относительно выбора и квалификаціи гминныхъ войтовъ и заступающихъ ихъ мѣста.

§ 10.

Сообразно 4-й статьѣ Высочайшаго указа, допущеніе къ должности гминнаго войта сопряжено съ соотвѣтственными условіями, опредѣленными закономъ. Условія эти, согласно существующимъ правиламъ, суть слѣдующія:

Кандидатъ въ должность гминнаго войта долженъ быть:

а) жителемъ Царства Польскаго, записаннымъ въ книги постояннаго народонаселенія;

б) совершеннолѣтнимъ, пользующимся гражданскими правами;

в) свободнымъ отъ военной переписи;

г) имѣть образованіе въ мѣрѣ, соотвѣтственной для занятія той должности,—и наконецъ,

д) не долженъ состоять подъ уголовнымъ обвиненіемъ.

Какіе квалификаціонные документы должны быть представляемы, о томъ сказано въ распоряженіи Правительственной

Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 13 (25) сентября 1850 г., за № $\frac{33310}{40319}$.

Не могутъ быть допущены въ должность гминнаго войта:

Иностранцы,—

Лица женскаго пола,—

Лица духовнаго званія,—

Евреи,—

Лица, подвергавшіяся уголовному наказанію, въ степени, лишающей правъ къ занятію должности,—

Состоящіе подъ полицейскимъ надзоромъ,—

Отрѣшенные отъ должности съ воспрещеніемъ впредь принятія въ оную,—

Лица, которыя, по распоряженію высшей власти, воспрещено назначать въ должности гминныхъ войтовъ.

§ 11.

Въ той же 4-й статьѣ сказано, что должность гминнаго войта присвоена владѣнію, т. е., сопряжена съ вотчиннымъ правомъ.

Въ развитіе этой статьи, Правительственная Коммисія объясняетъ, что право избирать кандидатовъ на гминнаго войта и исправлять эту должность предоставляется не однимъ только земскимъ владѣльцамъ, и что въ нѣкоторыхъ случаяхъ пользуются имъ также:

а) арендаторы казенныхъ имѣній, если право это оговорено въ ихъ пользу арендными контрактами;

б) опекуны, а также попечители лицъ, лишенныхъ собственной воли, въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ самъ владѣлецъ не управляетъ по поводу несовершеннолѣтія, или же по причинѣ безволія;

в) лица, владѣющія, по праву дѣйствительныхъ пользователей, въ такихъ имѣніяхъ, гдѣ право собственности не укрѣплено ни за кѣмъ изъ остающихся при жизни.

§ 12.

По силѣ 4 ст. Высочайшаго указа, должность гминнаго войта безвозмездна;—если бы однакожъ въ гминѣ, состоящей изъ имѣній, принадлежащихъ нѣсколькимъ владѣльцамъ или изъ мелкихъ поземельныхъ участковъ, избранный въ должность войта владѣлецъ не соглашался самъ нести всѣ издержки по управленію гминою, въ такомъ случаѣ, входящіе въ составъ оной владѣльцы имѣній или мелкихъ поземельныхъ участковъ должны между собою условиться: какимъ образомъ будутъ участвовать въ издержкахъ на управленіе гминою.

§ 13.

Въ развитіе 5 ст. Высочайшаго указа, постановляется слѣдующее:

въ тѣхъ случаяхъ, когда владѣлецъ поземельнаго имѣ-

нія состоитъ по праву владѣнія въ должности войта отдѣльной гмины и имѣетъ уже назначеніе въ эту должность, нѣтъ надобности представлять его вновь въ должность войта той же гмины.

Какъ, по силѣ пункта в. той же 5 ст., въ гминѣ, состоящей изъ одного только имѣнія, заключающей въ себѣ не менѣе 10 жилыхъ домовъ или 150 десятинъ земли, и изъ другихъ меньшихъ поземельныхъ участковъ, владѣлецъ перваго изъ сихъ имѣній состоитъ равномѣрно по праву владѣнія гминнымъ войтомъ,—то въ этихъ случаяхъ слѣдуетъ поступать вышеозначеннымъ порядкомъ.

§ 14.

По уваженію, что въ гминахъ, о коихъ сказано въ 5 ст. Высочайшаго указа подъ лит. *б.*, т. е., состоящихъ изъ нѣсколькихъ земскихъ имѣній, заключающихъ въ себѣ не менѣе 10 жилыхъ домовъ или 150 десятинъ земли, владѣльцы этихъ имѣній обязаны избрать изъ среды себя одного въ должность войта, — уѣздный начальникъ въ такихъ случаяхъ предложитъ имъ, чтобы не далѣе, какъ въ продолженіе одного мѣсяца представили подписку, кого изъ среды себя желаютъ имѣть войтомъ. Если бы же предполагаемый кандидатъ имѣлъ уже номинацію на гминнаго Войта, въ такомъ случаѣ, не требовать отъ него квалификаціонныхъ документовъ, въ противномъ же случаѣ долженъ представить таковые документы; въ обоихъ же случаяхъ уѣздный начальникъ обязанъ посредствомъ губернскаго правленія представить избраннаго владѣльцами кандидата Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ на утвержденіе,—до воспослѣдованія коего, уѣздный начальникъ можетъ разрѣшить избранному кандидату временно исправлять обязанности гминнаго войта.

Если бы въ той же гминѣ находились владѣльцы, неимѣющіе 10 домовъ или 150 десятинъ земли, то они не имѣютъ права избирать кандидата въ должность войта, не смотря на то, что участки ихъ должны войти въ составъ гмины.

§ 15.

Въ избраніи войтовъ такихъ гминъ, о коихъ сказано въ пунктѣ г. 5-й ст. Высочайшаго указа, т. е., состоящихъ изъ однѣхъ мелкихъ поземельныхъ собственностей, не заключающихъ въ себѣ 10 жилыхъ домовъ или 150 десятинъ земли, уѣздные начальники обязаны поступать слѣдующимъ образомъ: въ каждую изъ такихъ гминъ командировать чиновника, который на мѣстѣ пригласитъ всѣхъ принадлежащихъ къ этой гминѣ частныхъ владѣльцевъ и потребуетъ отъ нихъ объявленія: кого, изъ среды себя или же изъ постороннихъ лицъ, желаютъ они имѣть гминнымъ войтомъ.

Тамъ, гдѣ между собравшимися владѣльцами не будетъ общаго согласія на выборъ войта, долженъ быть утвержденъ

кандидатъ, имѣющій большинство голосовъ.

Послѣ такого выбора кандидата, командированный чиновникъ составитъ актъ въ видѣ протокола, въ которомъ объяснитъ: кто именно избранъ единогласно или большинствомъ голосовъ войтомъ гмины, и какое опредѣлено вознагражденіе за администрацію гмины.

Затѣмъ, чиновникъ потребуетъ отъ избраннаго кандидата квалификаціонныхъ документовъ и таковые вмѣстѣ съ протоколомъ представитъ уѣздному начальнику, который, найдя эти документы удовлетворительными, представитъ кандидата, посредствомъ губернскаго правленія, Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ на утвержденіе, а между тѣмъ, разрѣшитъ его къ временному исправленію обязанностей гминнаго войта.

Командированный чиновникъ, по прибытіи на мѣсто, для избранія войта изъ частныхъ владѣльцевъ, увѣщаніями избирателей поведетъ дѣло такъ, чтобы при этой бытности его окончательно избрали кандидата, имѣющаго требуемую квалификацію, чтобы такимъ образомъ не предстояла надобность новаго выбора, или примѣненія мѣръ, означенныхъ въ 7 ст. Высочайшаго указа.

§ 16.

Въ развитіе 7 ст. Высочайшаго указа, поступить слѣдующимъ образомъ:

а) Въ случаѣ, если выборы, о коихъ сказано въ вышеозначенныхъ двухъ статьяхъ, не будутъ имѣть надлежащаго результата, т. е., если избранъ будетъ такой кандидатъ, который, по недостатку квалификаціи, не могъ бы быть утвержденъ гминнымъ войтомъ, — уѣздный начальникъ предложитъ владѣльцамъ, принадлежащимъ къ составу гмины, чтобы они, не далѣе какъ въ продолженіе одного мѣсяца, избрали и представили изъ среды себя кандидата; до воспослѣдованія же утвержденія его, уѣздный начальникъ разрѣшитъ одного изъ нихъ, или, въ случаѣ невозможности, другое лицо временно исправлять обязанности гминнаго войта.

б) Еслибы и этотъ другой кандидатъ не имѣлъ квалификаціи, или не былъ представленъ въ теченіе мѣсяца, или же, когда въ случаѣ вакансіи должности гминнаго войта, владѣльцы, по какимъ либо причинамъ, не представятъ кандидата также въ продолженіе одного мѣсяца,—уѣздный начальникъ представитъ губернскому правленію одного изъ владѣльцевъ, имѣющаго квалификацію; губернское же правленіе, найдя квалификацію достаточною, представитъ его Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ на утвержденіе.

в) Если бы однакожъ между всѣми владѣльцами, принадлежащими къ составу гмины, ни одинъ не имѣлъ квалификаціи,—въ такомъ случаѣ, уѣздный начальникъ обязанъ разъ еще предложить тѣмъ же владѣльцамъ, чтобы они, въ

теченіе одного мѣсяца, избрали другаго изъ постороннихъ лицъ кандидата съ надлежащею квалификаціею, котораго онъ опредѣленнымъ порядкомъ представитъ начальству на утвержденіе.

г) Еслибы и въ слѣдствіе сего послѣдняго предложенія не былъ представленъ въ теченіе мѣсяца кандидатъ съ достаточною квалификаціею, въ такомъ случаѣ уѣздный начальникъ представитъ губернскому правленію другое способное лицо, при чемъ, имѣя въ виду мѣстныя обстоятельства и принятый обычай, опредѣлитъ для него вознагражденіе съ квартирою и помѣщеніемъ канцеляріи, отопленіемъ и освѣщеніемъ; приложитъ къ сему протокольную подписку, что представляемое лицо соглашается на таковое вознагражденіе и принимаетъ на себя отвѣтственность за правильное исправленіе обязанностей гминнаго войта. Губернское правленіе, найдя квалификацію кандидата достаточною и вознагражденіе для него соотвѣтственнымъ, представитъ Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ на утвержденіе.

§ 17.

Сохраняется въ своей силѣ прежній порядокъ назначенія войтовъ въ казенныхъ гминахъ, по коему въ должность войта таковой гмины можетъ быть представленъ Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ на утвержденіе только такой кандидатъ, на котораго предварительно согласилась Правительственная Коммисія Финансовъ и Казначейства.

§ 18.

Въ 8 ст. Высочайшаго указа постановлено, что помѣщики, владѣющіе имѣніями въ различныхъ мѣстностяхъ, составляющими отдѣльныя гмины, считаются по праву владѣнія войтами въ оныхъ.

Въ развитіе этой статьи, Правительственная Коммисія объясняетъ, что сказанные владѣльцы могутъ по своему желанію быть представляемы въ должность войтовъ всѣхъ, или же извѣстной только части гминъ, составляющихъ ихъ собственность, если на это не получили еще утвержденія.

Въ тѣхъ же случаяхъ, когда помянутые владѣльцы не пожелаютъ исправлять обязанностей гминныхъ войтовъ лично, ни посредствомъ избранныхъ ими заступающихъ ихъ мѣсто, и представятъ въ должность войтовъ кандидатовъ съ надлежащею квалификаціею, губернское правленіе представитъ этихъ кандидатовъ Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ на утвержденіе.

Тамъ, гдѣ подобнаго рода владѣльцы отдѣльныхъ гминъ пожелаютъ удержать за собою право должности гминнаго войта, къ исправленію же этихъ обязанностей изберутъ за себя заступающихъ ихъ мѣсто съ требуемою квалификаціею,— уѣздный начальникъ долженъ представить ихъ губернскому правленію на утвержденіе, съ приложеніемъ или частныхъ

условій, или формальныхъ контрактовъ, заключенныхъ между этими заступателями и владѣльцами.

§ 19.

Для надлежащаго исправленія обязанностей войтовъ въ частныхъ гминахъ, уѣздный начальникъ долженъ наблюдать:

а) чтобы одно лицо не исправляло обязанностей войта въ нѣсколькихъ гминахъ, но только въ одной, въ которой постоянно проживаетъ;

б) чтобы ни подъ какимъ видомъ не были допускаемы къ исправленію этихъ обязанностей: чиновники, офиціалисты и апликанты управленій уѣздныхъ начальниковъ и магистратовъ, за исключеніемъ слѣдующихъ случаевъ: если частныя сельскія собственности, прилегающія къ городу и принадлежащія къ тому же, что и городъ, владѣльцу, составляютъ отдѣльную сельскую гмину, управленіе этими гминами можетъ быть, съ разрѣшенія губернскаго правленія, поручено бургомистру города въ качествѣ исправляющаго должность войта, съ условіемъ, чтобы это происходило съ согласія владѣльца и ни въ чемъ не мѣшало исправленію обязанностей бургомистра города.

Подобнымъ же образомъ можетъ быть возложено на бургомистра исправленіе должности войта сельской гмины, которая состоитъ изъ прилегающихъ къ городу городскихъ деревень.

Но ни въ одномъ, ни въ другомъ случаѣ, бургомистръ не можетъ управлять болѣе нежели одною гминою, прилегающею къ городу.

§ 20.

Разрѣшеніе временнаго заступленія гминныхъ войтовъ, по случаю ихъ болѣзни или кратковременнаго отсутствія въ гминѣ, зависитъ, какъ и до нынѣ, отъ уѣздныхъ начальниковъ.

О гминныхъ совѣтахъ.

§ 21.

По окончательномъ опредѣленіи предѣловъ гминъ и назначеніи войтовъ, учреждены будутъ, во всѣхъ гминахъ, согласно 10 ст. Высочайшаго указа, гминные совѣты.

§ 22.

Сообразно упомянутой статьѣ, гминные совѣты будутъ состоять при гминныхъ войтахъ съ голосомъ совѣщательнымъ.

§ 23.

Гминные совѣты обязаны оказывать войтамъ помощь въ изысканіи средствъ для удовлетворенія мѣстныхъ потребностей гминъ и удобнѣйшаго исполненія обязанностей, проистекающихъ изъ административныхъ постановленій. Въ особенности

гминные совѣты обязаны содѣйствовать войтамъ въ раскладкѣ между жителями налоговъ и повинностей, какъ то: при расквартировкѣ войскъ, поставкѣ подводъ, пересылкѣ бродягъ, поставкѣ шарварка, работъ и всякихъ гминныхъ прислугъ;

принять мѣры, цѣлію коихъ польза гмины, т. е., содержать въ хорошемъ состояніи дороги, стоки водъ и т. п.;

имѣть попеченіе надъ бѣдными, сиротами, увѣчными и больными;

предотвращать послѣдствія неурожаевъ, случайныхъ происшествій, эпидемій скотскаго падежа и т. п.

Гминные совѣты обязаны будутъ также, обще съ войтами, наблюдать за цѣлостію хлѣбныхъ магазиновъ или капиталовъ, гдѣ таковыя составляютъ собственность тѣхъ же гминъ.

§ 24.

Гминный совѣтъ долженъ состоять изъ слѣдующаго числа лицъ:

въ гминѣ, имѣющей:

50	домовъ	изъ	3-хъ	лицъ,
70	—	—	4	—
100	—	—	5	—
150	—	—	6	—

и т. д., прибавляя на каждые 100 домовъ по одному лицу.

§ 25.

Выборы въ члены совѣта, согласно 10 ст. Высочайшаго указа, должны производиться общиною гмины. Въ гминахъ, составленныхъ изъ собственностей нѣсколькихъ владѣльцевъ, сіи послѣдніе, ежели пожелаютъ, могутъ быть избраны въ члены гминныхъ совѣтовъ, въ которые избраны быть могутъ также владѣльцы значительнѣйшихъ промышленныхъ заведеній, если они находятся въ гминѣ, и сельскіе хозяева, заслуживающіе довѣрія своею расторопностію, хорошимъ поведеніемъ и знаніемъ мѣстныхъ отношеній и потребностей.

§ 26.

Избранныхъ въ соотвѣтственномъ числѣ членовъ совѣта, войтъ представить на утвержденіе уѣздному начальнику, который, предписаніемъ на имя гминнаго войта, введетъ ихъ въ должность.

О солтысахъ.

§ 27.

Для исполненія приказаній гминныхъ войтовъ учреждены при нихъ, на основаніи 11 ст. Высочайшаго указа,—солтысы.

§ 28.

Въ каждой деревнѣ будетъ одинъ солтысъ, а въ обшир-

нѣйшихъ и болѣе населенныхъ селахъ давать имъ въ помощь подсолтысовъ.

§ 29.

Солтысовъ и ихъ помощниковъ избираютъ изъ среды себя осѣдлые въ гминахъ жители, какъ въ казенныхъ, такъ и въ частныхъ; въ первыхъ съ вѣдома арендаторовъ, а въ послѣднихъ съ вѣдома владѣльцевъ, входящихъ въ составъ гмины.

§ 30.

Уѣздный начальникъ на представленіе гминнаго войта утверждаетъ солтысовъ и подсолтысовъ, которые притомъ приносятъ присягу на вѣрное исполненіе своихъ обязанностей предъ гминнымъ войтомъ

§ 31.

Солтысы будутъ носить на груди постановленные Совѣтомъ Управленія знаки.

§ 32.

Вознагражденіе солтысовъ въ тѣхъ гминахъ, гдѣ таковое доселѣ не производилось, надѣломъ ли землею, освобожденіемъ отъ чиншей или повинностей, или другимъ образомъ, въ частныхъ гминахъ опредѣляетъ войтъ, по соглашенію съ гминнымъ совѣтомъ, а утверждаетъ начальникъ уѣзда, съ правомъ для недовольныхъ жаловаться губернскому правленію; а въ казенныхъ гминахъ вознагражденіе это назначаемо будетъ согласно утвержденной Совѣтомъ Управленія 23 мая (9 іюня) 1841 года инструкціи.

Приложеніе.

Форма. *Къ 4 ст. Инструкціи.*

_______*Губернія.* _____*Уѣздъ.*

ВѢДОМОСТЬ

о состояніи нынѣшнихъ гминъ въ уѣздѣ, съ показаніемъ: какимъ образомъ должны быть образованы въ уѣздѣ гмины, сообразно съ Высочайшимъ указомъ 3 (15) марта 1859 года.

Названіе гмины	Нынѣшнее положеніе сельскихъ гминъ. Гмина состоитъ изъ слѣдующихъ собственностей: Наименованіе деревни	Число жилыхъ домовъ	Общее населеніе	Приходъ.	Состоитъ ли приходская церковь	Наименованіе владѣльца.	Мнѣніе уѣзднаго начальника, какимъ образомъ образовать каждую гмину, согласно Высочайшему указу 3 (15) марта 1859 года и изданной въ развитіи онаго Правительственною Коммиссією Внутреннихъ Дѣлъ инструкціи.	Заключеніе губернскаго правленія.
	А. Судебный Округъ.							
1. Амшаны.	Амшаны.	136	1480	Амшаны.	Состоитъ	Осипъ Часновскій.	Оставить гмину эту въ настоящемъ ея составѣ, управленіе гминнаго войта оставить въ Амшанахъ.	Согласно съ мнѣніемъ уѣзднаго начальника.
2. Богуцѣ	Богуцѣ .	15	149	Богуцѣ.	Состоитъ.		Тоже, съ оставленіемъ управленія гминнаго войта въ Богуцѣ.	Противъ мнѣнія уѣзднаго начальника не встрѣчаетъ никакихъ препятствій, тѣмъ болѣе, что это согласно съ желаніемъ владѣльцевъ, составляющихъ гмину.
	Костржинѣ	10	90	Богуцѣ.	Нѣтъ.	Романъ Заржевскій.		
	Сокуле .	4	54	Богуцѣ.	Нѣтъ			
		29	293					
	Овисса. . .	28	256	Пильвишки.	Нѣтъ	Θеофилъ Косинскій.		
	Пильвишки.	37	278	Пильвишки	Нѣтъ.			
		65	534					
	Вообще во всей гминѣ	94	827	—	—	—		

Б.

Проекты объ устройствѣ гминъ въ Царствѣ Польскомъ и переписка по этому предмету.

№ 1.

1853 года.

Проектъ Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ о новомъ устройствѣ гминнаго управленія въ Царствѣ.

Принявъ во вниманіе, что слѣдствіемъ устройства сельскихъ гминъ въ Нашемъ Царствѣ Польскомъ, на основаніяхъ, опредѣленныхъ въ постановленіи Царскаго Намѣстника 30 мая 1818 года, существуетъ нынѣ въ этомъ краѣ столь значительное число мелкихъ гминъ, что надлежащій надзоръ за порядкомъ въ оныхъ и введеніе по управленію ихъ улучшеній въ видахъ пользы службы и самихъ жителей оказываются каждый разъ болѣе и болѣе затруднительными, Мы, по представленію Совѣта Управленія Царства, постановили и постановляемъ:

ГЛАВА I.

Составъ сельскихъ гминъ.

Отдѣленіе I.

Опредѣленіе пространства гминъ.

ст. 1.

Въ Царствѣ Польскомъ могутъ впредь существовать такія только сельскія гмины, которыя будутъ заключать въ себѣ триста и болѣе жилыхъ домовъ

Могутъ быть, впрочемъ, и такія сельскія гмины, кои, по поводу малаго населенія или по другимъ мѣстнымъ обстоятельствамъ, будутъ заключать въ себѣ и менѣе 300 дворовъ, но не иначе, какъ съ разрѣшенія Нашего Намѣстника въ Царствѣ.

Отдѣленіе II.

Соединеніе сельскихъ помѣстьевъ въ одно гминное управленіе.

ст. 2.

Всякое помѣстье и всякая отдѣльная усадьба, сама по се-

бѣ существующая, должны непремѣнно принадлежать къ одной изъ сельскихъ гминъ, а потому всѣ мелкіе сельскіе участки должны поступить въ вѣдѣніе ближайшаго войта.

ст. 3.

Сельскія гмины должны состоять изъ имѣній между собою смежныхъ, непересѣченныхъ границами другихъ гминъ, или иными естественными преградами, то есть, каждая гмина должна сама собою составлять отдѣльное цѣлое, не переходя за черту уѣзда, къ которому принадлежитъ.

ст. 4.

При устройствѣ сельскихъ гминъ должно обращать вниманіе на свойство имѣній по ихъ принадлежности, то есть, чтобы имѣнія казенныя, городскія и разнымъ институтамъ принадлежащія, по мѣрѣ возможности, не были по гминному управленію соединяемы съ частными и на оборотъ; тѣ однако же казенныя, городскія и институтамъ принадлежащія деревни, или одиночныя усадьбы, которыя отдѣлены отъ другихъ той же натуры имѣній и по малому числу дворовъ не могли бы составлять особой гмины, будутъ, по представленію губернскаго правленія, присоединены къ прилегающей къ нимъ или окружающей оныя гминѣ, состоящей изъ частныхъ имѣній.

Равнымъ образомъ, деревни или усадьбы частныя, въ такомъ же положеніи находящіяся, будутъ присоединяемы къ гминамъ, состоящимъ изъ имѣній казенныхъ, городскихъ или институтамъ принадлежащихъ.

ст. 5.

Селенія частныя смежныя съ городами, если вмѣстѣ съ сими послѣдними принадлежатъ одному владѣльцу, хотя бы не имѣли 300 жилыхъ дворовъ, могутъ составлять отдѣльную сельскую гмину, съ предоставленіемъ въ управленіе бургомистрамъ тѣхъ же городовъ, въ качествѣ гминныхъ войтовъ, но въ такомъ только случаѣ, если это будетъ отвѣтствовать видамъ пользы службы и желанію владѣльцевъ.

На семъ же основаніи, могутъ быть учреждаемы сельскія гмины изъ смежныхъ съ городами и принадлежащихъ городскимъ кассамъ имѣній.

ст. 6.

Предположенія о закругленіи гминъ, соотвѣтственно основаніямъ настоящаго указа, и вмѣстѣ съ тѣмъ о наименованіи этихъ гминъ, составляютъ сперва уѣздные начальники, по соглашеніи съ владѣльцами имѣній и по внимательномъ соображеніи всѣхъ тѣхъ свѣдѣній, кои будутъ относиться къ положенію разныхъ сельскихъ помѣстьевъ.

При закругленіи гминъ должно стараться, чтобы гмин-

ные округи преимущественно и сколь можно соотвѣтствовали сельскимъ приходамъ, которые сами собою, или въ соединеніи съ другими, имѣли бы 300 и болѣе жилыхъ дворовъ и чтобы и самыя названія гминъ заимствованы были отъ названій церковныхъ приходовъ.

Предположенія эти подлежатъ разсмотрѣнію и исправленію сперва губернскихъ правленій, а потомъ—Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ, отъ коей будетъ зависѣть окончательное утвержденіе оныхъ.

ст. 7.

Если бы, впослѣдствіи времени, оказались нужными измѣненія въ составѣ или названіи которой либо гмины, то измѣненія эти не иначе могутъ быть допускаемы, какъ съ разрѣшенія Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ.

ГЛАВА II.

О войтахъ гминъ.

Отдѣленіе I.

О лицахъ, имѣющихъ право на занятія должностей войта.

ст. 8.

Каждая сельская гмина будетъ состоять подъ управленіемъ войта.

Кандидатовъ на войтовъ гминъ, состоящихъ изъ частныхъ имѣній, представляютъ губернскія правленія.

Правительственная Коммисія Внутреннихъ Дѣлъ, по разсмотрѣніи этихъ представленій, утверждаетъ войтовъ на шесть лѣтъ.

ст. 9.

Въ имѣнія казенныя, городскія и принадлежащія разнымъ институтамъ, гминные войты опредѣляются отъ Правительства.

Утверждаются они также Правительственною Коммисіею Внутреннихъ Дѣлъ, по представленіямъ губернскихъ правленій.

ст. 10.

Въ должности войтовъ гминъ, состоящихъ изъ частныхъ имѣній, назначаются преимущественно сами владѣльцы имѣній, входящіе въ составъ той же гмины или представленные ими кандидаты, если тѣ и другіе будутъ имѣть надлежащія для исправленія этой должности качества.

Для утвержденія въ должности войта требуются слѣдующія условія:

1) Представляемый кандидатъ на войта гмины долженъ быть жителемъ Царства Польскаго, записаннымъ въ книги постояннаго народонаселенія.

2) Долженъ быть совершеннолѣтнымъ и пользоваться гражданскими правами.

3) Неисправлявшій еще должности войта, или незанимавшій никакой другой должности въ службѣ государственной или по дѣламъ общественнымъ, обязанъ представить доказательства въ окончаніи курса наукъ въ гимназіи или уѣздномъ училищѣ, а если бы онаго не имѣлъ, то свидѣтельство о выдержанномъ имъ передъ училищнымъ начальствомъ экзаменѣ въ знаніи наукъ, по крайней мѣрѣ въ такой степени, въ какой преподаются онѣ въ уѣздныхъ училищахъ.

Не могутъ быть войтами гминъ:

a) Иностранцы.

b) Лица духовнаго званія.

c) Чиновники, состоящіе въ дѣйствительной службѣ (за исключеніемъ бургомистровъ, въ случаяхъ, означенныхъ въ статьѣ 5 настоящаго указа).

d) Лица женскаго пола.

e) Евреи.

f) Лица, состоящія подъ полицейскимъ надзоромъ по обвиненіямъ политическимъ и судебнымъ приговорамъ.

g) Лица, подвергавшіяся уголовному наказанію, въ степени, лишающей права на вступленіе въ государственную службу.

h) Исключенныя изъ службы, съ лишеніемъ права на вступленіе снова въ оную.

i) Лица, обучавшіяся въ иностранномъ государствѣ безъ дозволенія своего Правительства, коимъ воспрещено вступать въ государственную службу.

k) Экономическіе служители владѣльцевъ имѣній, гмины составляющихъ, пока остаются въ частной у сихъ помѣщиковъ службѣ.

l) Откупщики питейныхъ доходовъ, исключительно занимающіеся этимъ промысломъ въ той же самой гминѣ.

ст. 11.

Въ такихъ частныхъ имѣніяхъ, которыя принадлежатъ одному владѣльцу, но въ которыхъ учреждено нѣсколько гминъ, владѣлецъ оныхъ можетъ быть назначенъ войтомъ одной только гмины; въ прочія же имѣетъ право представлять къ должности войта кандидатовъ, соединяющихъ въ себѣ всѣ требуемыя условія.

ст. 12.

Въ тѣхъ случаяхъ, гдѣ имѣніе принадлежитъ одному только владѣльцу, помѣщику онаго служитъ право быть войтомъ гмины, не смотря на то, хотя бы прилегающія къ его имѣніямъ меньшія помѣстья, другимъ владѣльцамъ принадлежащія, присоединены были къ его гминѣ.

Тамъ, гдѣ гмина будетъ состоять изъ нѣсколькихъ деревень, принадлежащихъ разнымъ лицамъ, право представлять

изъ среды своей кандидатовъ въ должность войта, служитъ помѣщикамъ, имѣющимъ по крайней мѣрѣ десять дворовъ, или особую, хотя бы съ меньшимъ числомъ дворовъ, деревню.

Всѣ же вообще владѣльцы мелкопомѣстные въ одной деревнѣ, изъ коихъ каждый особо не имѣетъ десяти дворовъ, представляютъ кандидата посредствомъ одного только уполномоченнаго ими лица.

Представлять кандидатовъ дозволяется собственно письменными на простой бумагѣ объявленіями уѣздному начальнику, въ продолженіе 30 дней.

По истеченіи каждыхъ шести лѣтъ, владѣльцы имѣній, составляющихъ гмину, возобновляютъ тѣмъ же порядкомъ представленіе кандидатовъ въ должность войта

ст. 13.

Въ гминахъ, состоящихъ изъ однихъ только разныхъ мелкихъ участковъ, владѣльцы оныхъ сохраняютъ и впредь право представлять имѣющихъ требуемыя качества кандидатовъ въ должность войта гмины, такимъ порядкомъ: что каждый изъ нихъ можетъ объявить письменно уѣздному начальнику, кого именно предлагаетъ кандидатомъ.

Эти объявленія могутъ быть писаны на простой бумагѣ и должны быть отправлены въ уѣздное управленіе не позже 30 дней, со дня опубликованія о томъ распоряженія въ гминѣ; по истеченіи же срока, дальнѣйшія объявленія приняты не будутъ.

Кандидаты въ должность войта должны быть представлены на утвержденіе установленнымъ порядкомъ, а если бы не имѣли требуемыхъ для сего качествъ, или не было представлено на назначенное время самыхъ объявленій, въ такомъ случаѣ, войтъ гмины назначается отъ Правительства.

ст. 14.

Въ войты гминъ можетъ быть также представленъ имѣющій надлежащія качества владѣлецъ цѣлаго или части имѣнія, въ другой гминѣ находящагося, а также и такой достойный кандидатъ, который не имѣлъ бы никакой поземельной собственности; но каждый, кто будетъ назначенъ войтомъ, обязанъ имѣть постоянное жительство во ввѣренной ему гминѣ.

Условіе это не относится къ бургомистрамъ городовъ, коимъ, на основаніи 5 статьи сего указа, будутъ отданы въ гминное управленіе прилегающія деревни.

ст. 15.

Если бы владѣльцы деревень не могли представить или согласиться на представленіе кандидата въ должность гминнаго войта, въ такомъ случаѣ, Правительственная Коммисія Внутреннихъ Дѣлъ, по представленію губернскаго правленія, назначаетъ войтомъ гмины, на три года, того изъ сихъ же

владѣльцевъ, который представитъ собою болѣе ручательства въ точномъ исполненіи возлагаемыхъ этимъ званіемъ обязанностей. Преимущество однакоже дается тому, чье имѣніе ближе къ средоточію гмины и представляетъ удобность въ сообщеніяхъ, а въ особенности тому, въ чьемъ имѣніи находится приходская церковь или военный этапъ, или же чрезъ оное пролегаетъ военная дорога.

По истеченіи трехъ лѣтъ, владѣльцы деревень, составляющихъ сію гмину, пріобрѣтаютъ снова право представлять отъ себя кандидата въ должность войта гмины.

ст. 16.

Въ гминахъ, состоящихъ изъ имѣній одного и того же лица, которое, однако же, по малолѣтству, или, какъ состоящее подъ прещеніемъ, не пользуется правомъ владѣнія и распоряженія оными, опекунъ главный или назначенный родственнымъ совѣтомъ, или же попечитель состоящаго подъ прещеніемъ владѣльца имѣнія, можетъ самъ, если соединяетъ въ себѣ всѣ требуемыя условія, исправлять должность войта гмины, или представить кандидата, имѣющаго надлежащія качества.—Если же право собственности имѣнія не укрѣплено ни за кѣмъ изъ лицъ, находящихся въ живыхъ, или если владѣлецъ имѣетъ только право собственности, безъ права пользоваться имѣніемъ, въ такомъ случаѣ, исправленіе должности войта гмины или представленіе кандидата принадлежитъ тому, кто дѣйствительно владѣетъ имѣніемъ.

Если бы однако же, ни опекунъ малолѣтнаго, ни попечитель лица, состоящаго подъ прещеніемъ, ни пользующійся имѣніемъ, въ случаяхъ выше изъясненныхъ, самъ лично исправлять должность войта не желалъ или немогъ, а кандидата, соединяющаго въ себѣ требуемыя условія, не представилъ, въ такомъ случаѣ, войтъ гмины назначается отъ Правительства.

ст. 17.

Въ принадлежащихъ одному владѣльцу и составляющихъ особую гмину имѣніяхъ, которыя были бы отданы въ аренду, или порядкомъ судебной экзекуціи въ пользу заимодавцевъ, или земскимъ кредитнымъ обществомъ за недоимки, и такимъ образомъ вышли бы изъ управленія помѣщика, должность гминнаго войта, на время аренды, исправляетъ, вмѣсто владѣльца, арендаторъ.

Если арендаторъ не будетъ удовлетворять всѣмъ предписаннымъ для сего условіямъ, то долженъ представить способнаго кандидата, а если бы и сего не исполнилъ, въ такомъ случаѣ, на время аренды, назначается войтъ отъ Правительства.

Въ тѣхъ же гминахъ, гдѣ есть войтъ по представленію другихъ сельскихъ въ оной владѣльцевъ, а будетъ находиться въ подобномъ какъ выше объяснено положеніи, владѣльцы, на

время аренды, представляютъ другаго кандидата въ должность войта.

ст. 18.

Непосредственно отъ Правительства назначаются на три года войты гминъ въ такихъ случаяхъ, когда владѣльцы имѣній не пожелаютъ или по какимъ либо причинамъ не могутъ исправлять этой должности и не представятъ въ установленный срокъ кандидатовъ, удовлетворяющихъ всѣмъ условіямъ

Отдѣленіе II.

О помощникахъ гминныхъ войтовъ.

ст. 19.

Войтъ гмины исключительно для содѣйствія въ занятіяхъ по сему званію, равно для управленія гминою въ случаѣ отсутствія его, можетъ на свою отвѣтственность принять помощника и въ такомъ случаѣ долженъ, чрезъ посредство уѣзднаго начальника, представить на утвержденіе губернскаго правленія кандидата, соединяющаго въ себѣ всѣ требуемыя условія.

Въ представленіи слѣдуетъ опредѣлять и срокъ, на который предназначается помощникъ. Этотъ помощникъ, ни подъ какимъ предлогомъ, не можетъ быть удаленъ отъ сей должности безъ вѣдома и разрѣшенія того начальства, которое утвердило его въ семъ званіи.

Отдѣленіе III.

Права и обязанности войтовъ гминъ.

ст. 20.

Войтъ въ предѣлахъ своей гмины есть исполнительнымъ чиновникомъ по всѣмъ частямъ службы и подвергается отвѣтственности за неисполненіе законовъ, учрежденій и распоряженій Правительства.

Всѣ лица, постоянно или временно проживающія въ гминѣ, доколѣ остаются въ оной, подлежатъ непосредственному его вѣдомству.

ст. 21.

Войтъ гмины и его помощникъ, на вѣрное и точное исполненіе своихъ обязанностей, приводятся начальникомъ уѣзда къ присягѣ, по установленной формѣ.

ст. 22.

Гминные войты и ихъ помощники имѣютъ право носить мундиръ, предписанный Намѣстникомъ Нашимъ въ Царствѣ 19 (31) марта 1849 года, а за особенныя отличія по исправленію своей должности могутъ быть представляемы къ наградамъ и чинамъ, начиная съ перваго офицерскаго чина, если не будутъ имѣть высшихъ чиновъ.

ст. 23.

Обязанности гминныхъ войтовъ и порядокъ дѣйствій ихъ по дѣламъ административно — полицейскимъ и финансовымъ будутъ опредѣлены особою инструкціею, составленіе коей поручается Правительственнымъ Коммисіямъ, каждой по принадлежности, а утвержденіе Совѣту Управленія.

Обязанности и порядокъ дѣйствій гминныхъ судовъ по предметамъ судебнымъ будутъ опредѣлены положеніемъ объ устройствѣ судебныхъ мѣстъ и послѣдовать имѣющими въ развитіе онаго постановленіями.

ст- 24.

Владѣльцамъ деревень, соединенныхъ въ одну гмину, кои доселѣ имѣли или могли имѣть право быть войтами, предоставляется значеніе подвойтовъ.--Въ этомъ значеніи каждый изъ нихъ, въ предѣлахъ своего владѣнія, обязанъ оказывать содѣйствіе гминному войту въ исполненіи всѣхъ постановленій и распоряженій Правительства.

Равнымъ образомъ, обязаны содѣйствовать въ исполненіи законныхъ распоряженій войта, мелкопомѣстные владѣльцы, безсрочные и временные арендаторы имѣній, владѣльцы и управители промышленныхъ въ гминѣ заведеній, а также лѣсныя управленія въ отношеніи людей, занимающихся работами въ лѣсахъ.

Въ административно-полицейскомъ отношеніи, каждый подвойтъ, при употребленіи въ пособіе солтыса и самихъ жителей, обязанъ:

1) наблюдать за сохраненіемъ, въ предѣлахъ своего имѣнія, порядка, тишины, безопасности лицъ и ихъ собственности;

2) прекращать ссоры, драки и безчинія всякаго рода и не допускать самовольнаго захвата чего либо, подъ видомъ забора въ залогъ;

3) преслѣдовать и задерживать воровъ, дезертировъ и людей, нарушающихъ спокойствіе, и виновныхъ отправлять къ войту гмины;

4) пещись о содержаніи въ исправности дорогъ, мостовъ и плотинъ;

5) въ случаѣ пожара или наводненія, оказывать помощь и по горячимъ слѣдамъ доходить причинъ пожаровъ;

6) пещись о преграждении пьянства, распутства и бродяжничества;

7) наблюдать за правильностію мѣръ и вѣсовъ;

8) расквартировывать въ своемъ имѣніи военныя команды, приходящія туда по распоряженіямъ уѣзднаго начальника и гминнаго войта;

9) разбирать возникающія на постоялыхъ дворахъ распри и несогласія, и разрѣшать споры между хозяевами и слугами о дневныхъ заработкахъ и заслугахъ, а равно и тѣ случаи, кои будутъ относиться къ причиненію вреда въ поляхъ, лугахъ и огородахъ;

Наконецъ, предупреждать всѣ другіе полицейскіе проступки и прекращать таковые, а въ случаѣ споровъ отправлять къ войту гмины, для дальнѣйшаго поступленія.

Пособіе, какое подвойты должны оказывать войтамъ гминъ, можетъ простираться на такія только дѣла, кои могутъ быть исполнены въ предѣлахъ имѣнія, подвойту принадлежащаго, а за предѣлами того имѣнія не могутъ быть дѣлаемы подвойтамъ порученія. Равнымъ образомъ, войты гминъ не могутъ требовать отъ подвойтовъ, чтобы они выручали ихъ въ дѣлахъ, относящихся къ рекрутскому набору, къ составленію и веденію книгъ народонаселенія и особыхъ списковъ народонаселенія, къ составленію статистическихъ табелей, къ производству по разнымъ предметамъ слѣдствій, къ надзору за шарваркомъ и веденію оному контроля, къ исполненію разныхъ другихъ земскихъ повинностей, къ отправленію семейныхъ совѣтовъ и составленію описи имуществу и продажѣ таковаго.

ГЛАВА III.

О гминныхъ совѣтахъ, равно о сотскихъ и разсыльныхъ по гминамъ.

Отдѣленіе I.

Составъ гминныхъ совѣтовъ и ихъ обязанности.

ст. 25.

При управленіяхъ войтовъ гминъ будутъ учреждены гминные совѣты, состоящіе подъ руководствомъ войтовъ.

ст. 26.

Къ составу гминныхъ совѣтовъ, въ гминахъ изъ частныхъ имѣній состоящихъ, будутъ принадлежать: въ званіи членовъ сихъ совѣтовъ, владѣльцы имѣній или подвойты, упомянутые въ 24 статьѣ сего указа, равно мѣстные приходскіе священники, безсрочные и временные арендаторы, а также владѣльцы фабричныхъ заведеній, въ коихъ работаетъ не менѣе 50 человѣкъ; въ качествѣ же сельскихъ старшинъ,- владѣльцы мелкихъ участковъ, упомянутые въ 13 статьѣ, поселяне изъ числа имѣющихъ земледѣльческое хозяйство, отличающіеся хорошимъ поведеніемъ и устройствомъ своего земледѣльческаго хозяйства.

Въ составъ гминныхъ совѣтовъ въ тѣхъ гминахъ, кои состоятъ изъ имѣній казенныхъ и принадлежащихъ разнымъ установленіямъ, будутъ входить: въ качествѣ членовъ, безсрочные и временные арендаторы имѣній, мѣстные приходскіе священники, равно владѣльцы и управители фабричныхъ заведеній; а въ качествѣ сельскихъ старшинъ,-земледѣльцы домохозяева, отличающіеся нравственностію и хорошимъ хозяйствомъ.

Число членовъ гминныхъ совѣтовъ и сельскихъ старшинъ опредѣляется сообразно мѣстнымъ надобностямъ.

Порядокъ назначенія членовъ и сельскихъ старшинъ въ составъ гминныхъ совѣтовъ будетъ опредѣленъ особымъ распоряженіемъ Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ.

ст. 27.

Обязанности гминныхъ совѣтовъ относятся къ завѣдыванію общественными суммами, запасными магазинами и всякою собственностію общества гмины, равно къ справедливой раскладкѣ на жителей повинностей и нарядовъ.

Кромѣ того, члены гминныхъ совѣтовъ и сельскіе старшины будутъ назначаемы въ члены сельской судебной расправы, сообразно положенію, какое состоится при общемъ образованіи судопроизводства по предметамъ, относящимся къ гминнымъ судамъ и сообразно правиламъ, какія въ развитіи этого положенія будутъ изданы.

Отдѣленіе II.

Сотскіе и обязанности ихъ.

ст. 28.

Для исполненія приказаній гминныхъ войтовъ назначаются въ каждой гминѣ сотскіе.

Число ихъ будетъ опредѣлено по мѣстной надобности.

Сотскіе будутъ носить нагрудные знаки, установленные для нихъ Совѣтомъ Управленія.

ст. 29.

Сотскихъ въ гминахъ, состоящихъ какъ изъ казенныхъ, такъ изъ частныхъ имѣній, избираютъ изъ среды себя земледѣльцы-домохозяева, въ первыхъ съ вѣдома арендаторовъ, а въ послѣднихъ съ вѣдома владѣльцевъ этихъ имѣній.

Тѣ и другіе утверждаются, по представленію войта гмины, начальникомъ уѣзда, а по утвержденіи, на вѣрное исполненіе своихъ обязанностей, даютъ передъ подлежащимъ войтомъ присягу по установленной формѣ.

ст. 30.

Сотскіе суть исполнители приказаній войтовъ гминъ и подвойтовъ, равно опредѣленій гминныхъ совѣтовъ и гминныхъ судовъ.

Ближайшія обязанности сотскихъ и порядокъ исполненія оныхъ будутъ опредѣлены особою инструкціею, которую составитъ Правительственная Коммисія Внутреннихъ Дѣлъ.

Отдѣленіе III.

Разсыльные при управленіяхъ войтовъ.

ст. 31.

Кромѣ сотскихъ, при управленіи каждаго гминнаго войта,

будутъ находиться, по мѣрѣ дѣйствительной надобности, разсыльные конные и пѣшіе, а равно будутъ наряжаемы подводы по дѣламъ службы въ гминѣ.

ст. 32.

Назначеніе подводъ и разсыльныхъ, въ натурѣ или посредствомъ денежной складки, будетъ зависѣть отъ гминнаго совѣта.

Къ чему могутъ быть употребляемы разсыльные, равно въ какихъ случаяхъ и кѣмъ должны быть доставляемы подводы, будетъ опредѣлено инструкціею Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ.

ГЛАВА IV.

О расходахъ на содержаніе войтовъ и ихъ канцелярій, равно о содержаніи сотскихъ.

Отдѣленіе I.

О расходахъ на содержаніе войтовъ и ихъ канцелярій.

ст. 33.

Расходы по содержанію какъ гминныхъ войтовъ и помощниковъ ихъ, такъ равно канцелярій войтовъ въ гминахъ, состоящихъ изъ частныхъ имѣній, несутъ владѣльцы имѣній и жители гмины, а именно:

въ гминахъ, состоящихъ изъ имѣній одного помѣщика,— онъ самъ и жители, къ составу гмины принадлежащіе;

въ гминахъ, составленныхъ изъ имѣній, разнымъ лицамъ принадлежащихъ,—тѣ же владѣльцы и мѣстные жители;

въ гминахъ, кои будутъ отданы въ управленіе бургомистровъ въ качествѣ войтовъ,—жители и владѣльцы имѣній, коимъ эти имѣнія принадлежатъ.

Потребную на сей предметъ сумму и самое употребленіе оной, равно, въ какой соразмѣрности каждый владѣлецъ имѣнія и каждый изъ жителей гмины долженъ участвовать въ этой издержкѣ, будутъ опредѣлять гминные совѣты.

Раскладку эту утверждаетъ губернское правленіе, а недовольные могутъ приносить жалобы въ Правительственную Коммисію Внутреннихъ Дѣлъ.

Въ такихъ случаяхъ, когда войтъ, по силѣ 13, 16, 17 и 18 статей настоящаго указа, будетъ назначенъ отъ Правительства, начальство, опредѣлившее его, вмѣстѣ съ тѣмъ установитъ вознагражденіе, которое гминный совѣтъ распредѣлитъ въ надлежащей соразмѣрности на владѣльцевъ и жителей, а раскладку эту будетъ утверждать губернское правленіе. Недовольные могутъ равномѣрно приносить жалобы Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ.

Отдѣленіе II.

Содержаніе сотскихъ.

ст. 34.

Содержаніе сотскихъ, отводомъ ли для нихъ земли или освобожденіемъ отъ денежнаго оброка либо повинностей, или же инымъ образомъ, въ имѣніяхъ частныхъ будетъ опредѣляемо гминнымъ совѣтомъ и утверждаемо начальникомъ уѣзда, съ правомъ обѣихъ сторонъ, въ случаѣ спора или недоумѣнія, приносить жалобы въ губернское правленіе; въ имѣніяхъ же казенныхъ, таковое содержаніе будетъ назначаемо сообразно утвержденной Совѣтомъ Управленія 23 мая (4 іюня) 1841 года инструкціи для очиншеванія крестьянъ.

ГЛАВА V.

О подчиненности должностныхъ по гминнымъ управленіямъ лицъ и судебной ихъ отвѣтственности.

ст. 35.

Ближайшимъ начальникомъ войта и всего гминнаго управленія въ административномъ и полицейскомъ отношеніи есть начальникъ того уѣзда, къ которому принадлежитъ гмина. Посредствомъ его, гминный войтъ получаетъ всѣ приказанія для исполненія и ему представляетъ и доноситъ обо всемъ по должности войта.

Зависимость гминныхъ судовъ будетъ опредѣлена особымъ положеніемъ.

ст. 36.

Гминные войты и ихъ помощники, равно сотскіе, за упущенія по своимъ должностямъ, подвергаются взысканіямъ и наказаніямъ, сообразно съ тѣми правилами, какія постановлены въ отношеніи чиновниковъ и служителей, въ государственной службѣ состоящихъ.

Суду они не иначе могутъ быть предаваемы, какъ по опредѣленію начальства, коимъ назначены или утверждены въ должностяхъ.

ст. 37.

Всѣ существовавшія доселѣ правила и распоряженія, съ настоящимъ указомъ несогласныя, отмѣняются.

ст. 38.

Исполненіе настоящаго Нашего указа, который долженъ быть внесенъ въ Дневникъ Законовъ, равно дальнѣйшія распоряженія по приведенію онаго въ дѣйствіе, поручаются Совѣту Управленія и Правительственнымъ Коммисіямъ.

№ 2.

Записка тайнаго совѣтника **Туркулла** *къ проекту Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ о новомъ устройствѣ гминнаго управленія въ Царствѣ.*

Въ Царствѣ Польскомъ съ давняго времени замѣчена была потребность преобразованія существующаго нынѣ гминнаго (общиннаго) управленія.

Владѣльцамъ недвижимыхъ имѣній всегда присвоена была тамъ, въ нѣкоторой степени, наблюдательная и исполнительная въ предѣлахъ ихъ имѣній власть. Это впослѣдствіи перешло въ систему и наконецъ, въ новѣйшее время, при устройствѣ въ Царствѣ сельской полиціи, власть помѣщиковъ упрочена особыми постановленіями Правительства, и именно:

1) Декретомъ бывшаго Короля Саксонскаго Герцога Варшавскаго 11 (23) февраля 1809 года, учреждены были сельскія гмины, подъ управленіемъ войтовъ изъ владѣльцевъ недвижимыхъ имѣній; но право избранія и утвержденія въ должности войта владѣльца имѣнія зависѣло отъ начальства.

2) Въ 1818 году состоялось новое постановленіе Царскаго Намѣстника (Дневникъ Законовъ Томъ VI стр. 34), которое, не предоставляя начальству выбора въ войты кандидатовъ, даровало каждому владѣльцу имѣнія, не менѣе десяти сельскихъ дымовъ (дворовъ) имѣющему, право образовать отдѣльную гмину и исправлять въ чертѣ своего имѣнія, должность войта.

3) Всемилостивѣйше дарованною Царству Польскому въ 1831 году основною грамотою, а именно: въ ст. 39 и 41 (*), гминное управленіе сохранено въ томъ же видѣ, такъ что и понынѣ остается оно на прежнемъ основаніи.

Сущность устройства каждой гмины основывается, такимъ образомъ, на правѣ поземельной собственности.

Въ государственныхъ имѣніяхъ казна, въ качествѣ владѣльца оныхъ, возлагаетъ обыкновенно обязанности войтовъ гминъ на арендаторовъ тѣхъ имѣній, или же на особо избираемыхъ ею для сего лицъ.

Права и обязанности гминныхъ войтовъ не были вполнѣ развиты и обезпечены; всѣ они опредѣлены 15 статьею вышеприведеннаго постановленія Царскаго Намѣстника отъ 30 мая 1818 года и заключаются въ слѣдующемъ:

Войтъ гмины обязанъ: содержать въ порядкѣ всѣ поступающія къ нему по должности его бумаги; наблюдать за сборомъ податей; производить правильную раскладку на жителей всякаго рода общественныхъ повинностей; надзирать за чи-

(*) Ст. 39. Нынѣшнее раздѣленіе Царства на воеводства, обводы, повѣты градскіе и сельскіе округи, остается на прежнемъ основаніи.

Ст. 41. Въ городахъ управленіе поручается избираемому городскимъ обществомъ начальству, а въ сельскихъ обществахъ (гминахъ) войтамъ. Въ городахъ бургомистры, въ сельскихъ гминахъ войты наблюдаютъ за исполненіемъ предписаній Правительства.

стотою и порядкомъ въ гминѣ; имѣть попеченіе о безопасности лицъ и ихъ собственности; онъ долженъ заботиться объ отклоненіи всякаго вреда, могущаго произойти для цѣлой гмины, или отдѣльно для каждаго изъ живущихъ въ ней—отъ злонравія и распутства; наблюдать за содержаніемъ въ исправности мостовъ, дорогъ и переправъ; задерживать бродягъ, праздношатающихся и дезертировъ и отсылать ихъ къ обводовому коммисару (нынѣ уѣздные начальники); представлять назначенныхъ въ военную службу рекрутъ; содержать въ порядкѣ книгу народонаселенія въ своей гминѣ и вести подробныя вѣдомости о состояніи оной; наблюдать, дабы никто безъ установленнаго вида въ гминѣ не проживалъ, а безпаспортныхъ отсылать къ надлежащему начальству; приводить въ исполненіе всѣ вообще предписанія начальства и представлять обводовому коммисару (что нынѣ уѣздный начальникъ) въ опредѣленные сроки донесенія по предметамъ, въ положеніи о коммисарахъ поименованнымъ.

Такимъ образомъ, войтъ гмины, названный въ томъ же постановленіи Царскаго Намѣстника «чиновникомъ», есть, по званію своему, ближайшій административно - полицейскій начальникъ своей гмины и непосредственный исполнитель всѣхъ распоряженій Правительства.

Отвѣтственность войтовъ гминъ равномѣрно доселѣ съ точностію не была опредѣлена, что не мало затрудняло Правительство въ наблюденіи за неукоснительнымъ исполненіемъ его распоряженій.

Но главное неудобство нынѣшняго порядка образованія гминъ заключается въ ихъ числѣ: право быть войтомъ гмины, какъ выше сказано, основано на поземельной собственности, такъ что каждая часть селенія, принадлежащая отдѣльному владѣльцу и составляющая десять дворовъ, могла составить отдѣльную гмину; посему всѣ владѣльцы таковыхъ незначительныхъ участковъ, желая имѣть большее вліяніе на крестьянъ, въ имѣніи ихъ живущихъ, пользовались предоставленнымъ имъ правомъ быть войтами гминъ, и наконецъ раздробленіе гминъ дошло до такой степени, что нынѣ въ Царствѣ Польскомъ, заключающемъ 450.435 сельскихъ домовъ, число десяти-дворныхъ гминъ, въ послѣдніе 30 лѣтъ, возрасло до 5261-й.

Таковое раздробленіе гминъ не представляло особенно важныхъ затрудненій при прежнемъ раздѣленіи Царства на небольшіе уѣзды; но когда, въ 1816 году, для упрощенія губернскаго управленія и въ видахъ сбереженія расходовъ казны, по два и даже по три уѣзда соединены въ одинъ, то, для уѣзднаго начальства, надзоръ за столь большимъ числомъ мелкихъ гминъ и переписка съ ихъ войтами, при увеличеніи даже впослѣдствіи состава уѣздныхъ управленій, сдѣлались крайне затруднительными и были поводомъ многихъ упущеній и безпорядковъ.

Въ особенности, послѣ происшествій 1831 г., сдѣлался ощутительнымъ недостатокъ или, лучше сказать, совершенное отсутствіе правительственнаго элемента въ устройствѣ гминнаго управленія въ Царствѣ Польскомъ, состоящаго по большей части въ вѣдѣніи мелкихъ землевладѣльцевъ и даже частныхъ лицъ отъ сихъ владѣльцевъ въ замѣнъ себя поставляемыхъ. Неудобство это еще болѣе оказалось въ гминахъ близь границъ Царство составляющихъ, преимущественно же въ имѣніяхъ, принадлежащихъ иностраннымъ подданнымъ, постоянно живущимъ за границею, а потому не могущимъ подвергаться за упущенія никакой личной отвѣтственности. Таковыхъ имѣній, а слѣдовательно и гминъ, находится въ Царствѣ до 65.

Въ сихъ послѣднихъ гминахъ, назначеніе войтовъ безусловно отъ Правительства, не ожидая общаго преобразованія гминнаго управленія во всемъ Царствѣ, признано было весьма полезнымъ; но мѣра эта не могла быть приведена въ исполненіе, ибо, по замѣчанію Государственнаго Канцлера иностранныхъ дѣлъ, лишеніе иностранцевъ, владѣющихъ въ Царствѣ недвижимыми имѣніями, принадлежащаго всѣмъ землевладѣльцамъ въ Царствѣ права отправлять въ своихъ имѣніяхъ должности войтовъ гминъ самимъ, или чрезъ уполномоченныхъ, было бы нарушеніемъ заключенныхъ въ 1815 г. трактатовъ съ Пруссіею и Австріею и дало бы правительствамъ сихъ государствъ справедливый поводъ къ жалобамъ.

Посему, въ особенности же по поводу крайняго раздробленія гминъ, оказалась настоятельная надобность къ принятію общихъ мѣръ, для преобразованія гминъ въ Царствѣ вообще, съ большимъ на нихъ вліяніемъ Правительства и съ меньшимъ раздробленіемъ

Проектъ новаго устройства гминъ въ Царствѣ Польскомъ былъ составленъ еще въ 1852 г.; но какъ въ ономъ бургомистрамъ городовъ и войтамъ гминъ предоставлялось разбирательство и рѣшеніе менѣе важныхъ исковъ, то Государю Императору благоугодно было повелѣть, проектъ этотъ сообщить предварительно Главноуправляющему III Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, для соображенія какъ съ вновь предположеннымъ преобразованіемъ въ Царствѣ судебной части, такъ и съ составляемымъ проектомъ о порядкѣ гражданскаго и уголовнаго судопроизводства.

Статсъ-Секретарь графъ Блудовъ, разсмотрѣвъ проектъ объ устройствѣ гминъ въ Царствѣ Польскомъ, нашелъ оный въ главныхъ основаніяхъ удовлетворительнымъ и полагалъ сдѣлать въ немъ нѣкоторыя токмо измѣненія и дополненія, до судебной части относящіяся. На этомъ основаніи, Намѣстникъ Царства, дополнивъ проектъ о гминахъ, сообразно сдѣланнымъ Статсъ-Секретаремъ графомъ Блудовымъ замѣчаніямъ, представилъ оный на окончательное Высочайшее утвержденіе.

По всеподданнѣйшемъ докладѣ проекта сего Государю Им-

ператору, Его Величество повелѣть соизволилъ, внести оный, установленнымъ порядкомъ, на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Главныя основанія, на которыхъ предполагается преобразовать въ Царствѣ Польскомъ гминное управленіе, заключаются въ слѣдующемъ:

а) Гмина должна заключать въ себѣ триста и болѣе жилыхъ дворовъ въ имѣніяхъ, между собою смежныхъ, такъ что вмѣсто существующихъ нынѣ 5261 гмины, при таковомъ раздѣленіи, будетъ ихъ не болѣе 1500; въ средней же пропорціи на каждый уѣздъ будетъ приходиться по 40 гминъ, вмѣсто нынѣшнихъ 130-ти.

б) Въ должности войтовъ гминъ будутъ назначаться преимущественно сами владѣльцы имѣній, входящихъ въ составъ гмины, или представленные ими кандидаты, если и тѣ и другіе будутъ имѣть надлежащія для отправленія этой обязанности качества, въ проектѣ подробно опредѣленныя.

в) Войты гминъ утверждаются на 6 лѣтъ

г) Если бы владѣльцы имѣній не могли представить или согласиться на избраніе изъ среды себя кандидата для замѣщенія должности войта, въ такомъ случаѣ онъ назначается отъ Правительства на 3 года, преимущественно изъ помѣщиковъ, представляющихъ собою болѣе ручательствъ въ точномъ исполненіи обязанностей гминнаго войта, въ особенности же тѣхъ, имѣнія коихъ ближе къ срединѣ гмины, или въ чьихъ селеніяхъ находится приходская церковь, военный этапъ или пролегаетъ военная дорога; по прошествіи трехъ лѣтъ, владѣльцы опять входятъ въ права свои, для избранія и представленія кандидата.

д) Въ имѣніяхъ казенныхъ или принадлежащихъ казеннымъ, или общественнымъ и благотворительнымъ учрежденіямъ, гминные войты опредѣляются отъ Правительства.

е) Войты гминъ считаются должностными лицами; они могутъ быть представляемы къ чинамъ и наградамъ и имѣютъ право носить мундиръ; на вѣрное и точное исполненіе своихъ обязанностей приводятся къ присягѣ; за упущенія подвергаются взысканіямъ и наказаніямъ, и даже предаются суду.

ж) При каждомъ управленіи гминнаго войта будетъ учрежденъ гминный совѣтъ изъ всѣхъ владѣльцевъ частныхъ имѣній, гмину составляющихъ, арендаторовъ, мѣстныхъ приходскихъ священниковъ, владѣльцевъ фабрикъ, въ коихъ работаетъ не менѣе 50-ти человѣкъ, и хозяевъ поселянъ, отличающихся хорошимъ поведеніемъ и устройствомъ своего земледѣльческаго хозяйства.

з) Совѣты сіи будутъ завѣдывать общественными суммами, запасными хлѣбными магазинами и вообще всякаго рода общественною гминною собственностію; на обязанности ихъ будетъ лежать также составленіе правильной раскладки на жи-

телей всѣхъ повинностей, нарядовъ и расходовъ на содержаніе гминныхъ войтовъ и ихъ канцелярій, а равно на содержаніе сотскихъ.

Такимъ образомъ, устройство и управленіе гминъ опредѣлены въ проектѣ съ точностію, безъ нарушенія притомъ, сколько это было возможно, права землевладѣльцевъ быть въ имѣніяхъ своихъ старшинами; ибо не только выборъ гминнаго войта предоставленъ самимъ помѣщикамъ съ правомъ быть избранными въ это званіе, но сверхъ того всѣмъ владѣльцамъ частныхъ имѣній, въ составъ гмины входящихъ, предоставляется быть членами гминныхъ совѣтовъ и быть каждому собственно въ своемъ имѣніи подвойтомъ, съ сохраненіемъ, подъ зависимостію токмо войтовъ, многихъ правъ и преимуществъ, доставляющихъ имъ еще значительное вліяніе на крестьянъ, въ имѣніяхъ ихъ проживающихъ. Права эти и обязанности подробно изложены въ 24 ст. проекта. Независимо отъ составленія самаго проекта, предполагается, на основаніи и въ развитіе онаго, издать особенныя инструкціи отъ надлежащихъ Правительственныхъ Коммисій Царства;.

Инструкціи таковыя суть:

1) объ обязанностяхъ войта и порядкѣ его дѣйствій по дѣламъ административно-полицейскимъ и финансовымъ;

2) объ обязанностяхъ и порядкѣ дѣйствій гминныхъ судовъ по предметамъ судебнымъ;

3) о порядкѣ назначенія членовъ и сельскихъ старшинъ въ составъ гминныхъ совѣтовъ, а равно о назначеніи сихъ членовъ въ составъ сельской судебной расправы, сообразно положенію, какое состоится при общемъ образованіи судопроизводства въ Царствѣ Польскомъ;

4) объ обязанностяхъ сотскихъ (солтысовъ) и порядкѣ исполненія таковыхъ обязанностей;

5) объ употребленіи разсыльныхъ и порядкѣ доставленія подводъ.

Постановленіе Царскаго Намѣстника отъ 30 мая 1818 года прилагается особо въ Русскомъ переводѣ.

Во исполненіе вышеприведеннаго Высочайшаго повелѣнія, Министръ Статсъ-Секретарь Царства Польскаго, представляя на благоусмотрѣніе Государственнаго Совѣта проектъ о новомъ образованіи въ Царствѣ гминъ, съ объявленіемъ началъ, на которыхъ онъ основанъ, полагаетъ проектъ этотъ, одобренный Намѣстникомъ Царства и разсмотрѣнный Главноуправляющимъ II Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи въ отношеніи тѣхъ предметовъ, которые имѣютъ связь съ судебною частію, какъ удовлетворяющій настоящимъ потребностямъ края, утвердить и на приведеніе онаго въ дѣйствіе испросить Высочайшее Государя Императора благосоизволеніе.

№ 3.

30 мая 1855 года.

Заключеніе Государственнаго Совѣта Департамента Дѣлъ Царства Польскаго, по проекту о новомъ устройствѣ гминъ въ Царствѣ.

Государственный Совѣтъ, въ Департаментѣ по Дѣламъ Царства Польскаго, при обозрѣніи проекта о новомъ устройствѣ гминъ въ Царствѣ Польскомъ, вошелъ въ нижеслѣдующія разсужденія и замѣчанія:

1) Въ проектѣ семъ предполагается уменьшить число существующихъ нынѣ войтовъ; но какъ, по всей вѣроятности. они не въ состояніи будутъ исполнять всѣ возлагаемыя на нихъ обязанности, то признается нужнымъ нынѣшнихъ войтовъ оставить при должностяхъ, только съ наименованіемъ ихъ подвойтами и съ подчиненіемъ новымъ войтамъ.

Нынѣшніе войты, какъ полицейскіе чиновники, подчинялись въ кругѣ дѣйствія ихъ по должности непосредственно уѣзднымъ начальникамъ. Сіи отношенія не оскорбительны для помѣщиковъ, но едва ли прилично подчинять сихъ самыхъ помѣщиковъ мелкимъ чиновникамъ (*), кои, можетъ быть, и не всегда будутъ въ состояніи понимать, въ чемъ должны состоять ихъ назначеніе, обязанности и права.

2) По существующему нынѣ устройству, гминою называется и каждое помѣщичье имѣніе; но жители сей гмины не составляютъ общества въ настоящемъ смыслѣ сего слова. Въ проектѣ, какъ кажется, хотѣли всѣ гмины преобразовать въ общества, но безъ означенія правъ и обязанностей жителей, какъ членовъ сего общества, безъ опредѣленія съ надлежащею точностію, кто именно и на какихъ основаніяхъ долженъ къ оному принадлежать. Отъ сего происходитъ, между прочимъ, что и вѣдомство гминныхъ судовъ, кои предполагаются въ проектѣ устройства судебныхъ мѣстъ Царства, не можетъ быть съ ясностію опредѣлено.

3) Въ проектѣ, при устройствѣ общества, сказано, что право выбора войта и право принадлежать къ той или другой гминѣ присвояется только помѣщикамъ; слѣдственно всѣ прочіе жители гмины не будутъ пользоваться именно главнѣйшими изъ преимуществъ членовъ всякаго общества.

4) Если при составленіи проекта дѣйствительно имѣлось въ виду образовать хорошо устроенныя сельскія общества, то

(*) Уѣздные начальники считаются по должности въ 7 разрядѣ, а новые войты, пост. 22-й проекта, полагаются въ унтеръ-офицерскомъ званіи, и только въ вознагражденіе за отличіе могутъ быть представляемы къ первому офицерскому чину.

не слѣдовало бы, кажется, допускать новаго, болѣе или менѣе произвольнаго, раздѣла края на гминные округа. Не лучше ли для сего воспользоваться установившимися уже и, такъ сказать, естественными отношеніями жителей приходовъ?

5) Въ проектѣ предполагается учредить новыхъ войтовъ, но не опредѣляется, даже и общими чертами, ни обязанности, ни отношенія ихъ къ жителямъ, какъ по хозяйственнымъ дѣламъ общества, такъ и по дѣламъ судымъ, административнымъ и вообще по исполненію предписаній высшей власти. О семъ, какъ сказано въ проектѣ, будетъ постановлено въ отдѣльныхъ инструкціяхъ; но сіи инструкціи, — сколько извѣстно, еще не предначертаны; а посему, нѣтъ возможности сдѣлать какое либо рѣшительное заключеніе о степени удобности и пользы даже главныхъ основныхъ положеній проекта.

6) Въ доставленныхъ Государственному Совѣту бумагахъ не сказано ничего о расходахъ, кои потребуются на введеніе новаго устройства гминъ. По приблизительному расчету, можно полагать, что на сіе и на содержаніе войтовъ и гминъ съ ихъ канцеляріями будетъ нужно около милліона рублей (*), и сію огромную сумму придется собирать съ жителей, какъ новую подать. Если уже нельзя избѣгнуть сего, то по крайней мѣрѣ не должно ли отложить преобразованія гминъ до другаго времени, дабы въ настоящихъ затруднительныхъ обстоятельствахъ не увеличивать налоговъ.

Вслѣдствіе сихъ главнѣйшихъ соображеній, находя, что представленный проектъ въ его настоящемъ видѣ, и особливо по неполнотѣ положеній онаго, не можетъ быть ни одобренъ, ни исправленъ, — Департаментъ положилъ: силою журнала сего, обративъ все дѣло сіе къ Министру Статсъ-Секретарю Царства, предоставить ему, по соглашеніи съ Главноуправляющимъ II Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, Статсъ-Секретаремъ графомъ Блудовымъ, обратиться къ Намѣстнику Царства князю Варшавскому о сообщеніи, къ совокупному съ проектомъ соображенію, какъ проектовъ инструкцій, о коихъ упоминается въ 23 статьѣ онаго, такъ равно о доставленіи хотя приблизительнаго исчисленія расходовъ на содержаніе новыхъ войтовъ и канцелярій ихъ. По полученіи же сихъ свѣдѣній и по дополненіи дѣла тѣми, кои, по ближайшему, обще съ нимъ, Министромъ, соображенію Статсъ-Секретаря графа Блудова, окажутся необходимыми для надлежащаго обсужденія сего важнаго дѣла, внести оное вновь на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

(*) Доселѣ войты, будучи ни что иное, какъ сами владѣльцы имѣній, изъ коихъ составляются гмины, не получали никакого содержанія ни отъ казны, ни отъ общества.

№ 4.

28 апрѣля 1856 года.

Отношеніе Статсъ-Секретаря графа Блудова къ Намѣстнику въ Царствѣ, генералъ-адъютанту князю Горчакову, за № 310, о необходимости дополнить и исправить составленный Коммисіею Внутреннихъ Дѣлъ проектъ о новомъ устройствѣ гминъ въ Царствѣ.

Вашему Сіятельству извѣстно, что въ Варшавѣ приготовленъ проектъ положенія о устройствѣ сельскихъ гминъ и что оный разсматривался въ Государственномъ Совѣтѣ. Къ сожалѣнію, сей проэктъ, составленный, какъ кажется, наскоро, при первомъ взглядѣ на него показался всѣмъ членамъ Департамента Дѣлъ Царства Польскаго неудовлетворительнымъ, даже и неполнымъ, такъ что мы были въ необходимости, по причинамъ, подробно означеннымъ въ удостоенномъ высочайшаго утвержденія, 30 мая 1855 г., журналѣ, возвратить оный въ Варшаву, для дополненія и исправленія весьма многихъ и важныхъ въ немъ статей. Съ симъ вмѣстѣ, Департаментъ Дѣлъ Царства Польскаго призналъ нужнымъ, при окончательномъ разсмотрѣніи сего дѣла, имѣть въ виду хотя приблизительное исчисленіе расходовъ на содержаніе предполагаемыхъ новыхъ войтовъ и канцелярій ихъ.

Вслѣдствіе того, въ концѣ прошлаго 1855 года, передано мнѣ Министромъ Статсъ-Секретаремъ Царства Польскаго все сіе дѣло для заключенія о дальнѣйшемъ онаго ходѣ, и я счелъ долгомъ прежде всего повергнуть на Высочайшее Его Императорскаго Величества усмотрѣніе мнѣніе мое, что окончательное устройство гминъ сельскихъ въ Царствѣ должно зависѣть отъ образованія самаго сословія сельскихъ обывателей сего края, въ духѣ указа 1846 года, и отъ принятія и утвержденія Правительствомъ представленныхъ довольно давно уже въ Коммисію Внутреннихъ Дѣлъ контрактовъ, заключенныхъ между многими владѣльцами земель и крестьянами, на сихъ земляхъ водворенными, ибо доколѣ не будутъ опредѣлены закономъ взаимныя ихъ отношенія, кажется, нельзя и приступить къ устройству гминъ и къ назначенію разныхъ должностныхъ лицъ въ гминахъ, а въ семъ числѣ и тѣхъ, изъ коихъ будутъ составлены гминные суды, на основаніяхъ, принятыхъ въ Высочайше утвержденномъ положеніи объ устройствѣ судебныхъ мѣстъ въ Царствѣ. Я также обращалъ вниманіе Его Величества и на необходимость образовать муниципальное управленіе въ городахъ, согласно съ постановленіями ст. 41 Всемилостивѣйше дарованной Царству Польскому грамоты, потому что и сей предметъ состоитъ въ тѣсной связи съ учреж-

деніемъ судовъ въ городахъ и сельскихъ гминахъ. Въ особенности, нынѣшній порядокъ управленія городскими доходами представляетъ многія неудобства и даетъ случай и поводъ къ злоупотребленіямъ. Его Императорскому Величеству благоугодно было одобрить всѣ мои замѣчанія и предположенія и повелѣть мнѣ войти въ непосредственныя по сему предмету сношенія съ Вашимъ Сіятельствомъ и съ Министромъ Статсъ-Секретаремъ Царства.

Дѣйствительный тайный совѣтникъ Туркуллъ съ своей стороны полагаетъ, что какъ окончательное устройство гминъ сельскихъ главнѣйше зависитъ отъ опредѣленія правъ и обязанностей самаго сословія сельскихъ обывателей и все до сего касающееся можетъ быть приводимо въ дѣйствіе лишь постепенно, чрезъ утвержденіе контрактовъ ихъ владѣльцами земель и окончаніе начатаго уже перевода на оброкъ крестьянъ въ имѣніяхъ казенныхъ и маіоратныхъ, то и преобразованіе сельскихъ гминъ надобно будетъ начать въ тѣхъ мѣстахъ, въ коихъ права поселянъ уже опредѣлены, или вскорѣ будутъ опредѣлены, обоюдными условіями.

Имѣя въ виду, что и Ваше Сіятельство, въ разговорахъ со мною здѣсь, прошедшею зимою, также признавали полезнымъ, или и необходимымъ ускорить ходъ сего важнаго дѣла, отъ коего зависитъ не только самое устройство судовъ гминныхъ, но и прочное основаніе благосостоянія цѣлаго многочисленнаго класса жителей Царства Польскаго, я полагаю, что должно безъ отлагательства учредить въ Варшавѣ особый комитетъ и поручить ему вмѣстѣ съ приготовленіемъ новыхъ, полныхъ проектовъ о устройствѣ гминъ сельскихъ и городскихъ, по административной, хозяйственной и судебной частямъ, предначертать и правила для постепеннаго введенія всѣхъ о томъ постановленій въ дѣйствіе.

Въ трудахъ сего комитета, по прямой связи сихъ трудовъ съ введеніемъ въ Царствѣ Польскомъ устройства мѣстъ судебныхъ, могъ бы, и сія мысль удостоена одобренія Государя Императора, принять участіе и отправляющійся на сихъ дняхъ въ Варшаву сенаторъ Губе, если Ваше Сіятельство изволите признать сіе удобнымъ и полезнымъ.

Препровождая къ Вашему Сіятельству составленный въ Варшавѣ проектъ устройства сельскихъ гминъ и объясненіе началъ, на коихъ оный основанъ, а равно и списокъ съ Высочайше утвержденнаго журнала Государственнаго Совѣта по Департаменту Дѣлъ Царства Польскаго 30 мая 1855 года, покорнѣйше прошу Васъ, милостивый государь, почтить меня увѣдомленіемъ о Вашихъ по сему распоряженіяхъ и приказать сообщать мнѣ, отъ времени до времени, свѣдѣнія о положеніи и движеніи сего дѣла, для доклада о томъ Его Императорскому Величеству.

№ 5.

1858 года.

Записка Главнаго Директора Внутреннихъ Дѣлъ тайнаго совѣтника Муханова къ новому проекту объ устройствѣ гминъ.

Нынѣшняя система устройства сельскихъ гминъ въ Царствѣ Польскомъ основана на постановленіяхъ 3 февраля 1816 (*) и 30 мая 1818 г. (**), равно и на другихъ особыхъ распоряженіяхъ, послѣдовавшихъ отъ Совѣта Управленія и Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ, въ развитіи тѣхъ же постановленій.

Основныя правила таковаго устройства слѣдующія:

каждая деревня и даже каждая часть оной, заключающая не менѣе 10 жилыхъ дворовъ, можетъ составлять отдѣльную сельскую гмину (ст. 1 пост. 1818 г.);

владѣльцы такихъ деревень или частей ихъ суть войты, по самому уже закону, и должность эту могутъ исправлять:

или сами лично,

или посредствомъ представленныхъ на свое мѣсто войтовъ, либо исправляющихъ сію должность (zastepca)-(ст. 8 и 12);

въ деревняхъ, составленныхъ изъ разныхъ мелкихъ участковъ, незаключающихъ 10 дворовъ, владѣльцы сихъ участковъ избираютъ въ войты одного изъ среды себя; если же въ выборѣ не согласятся, то самое начальство избираетъ одного изъ сихъ владѣльцевъ и назначаетъ войтомъ (ст. 78 пост. 1816 г.).

Эта система имѣетъ ту неоспоримую и доказанную многолѣтнимъ опытомъ пользу, что предоставленіе поземельнымъ владѣльцамъ должности гминнаго войта даетъ Правительству ручательство должнаго исполненія оной,—и притомъ, служба эта исполняется безвозмездно. Но за то сія система произвела то важное неудобство, что образовалось весьма большое число гминъ, и нынѣ считается ихъ 4,935, кои, по большей части, мелкія (***).

Отъ такого большаго числа гминъ происходитъ, что почти невозможно имѣть скораго и одновременнаго исполненія распоряженій начальства.—Уѣздныя управленія обременены многочисленною перепискою съ войтами и не въ состояніи имѣть надлежащаго надзора за ихъ дѣйствіями.—Эти обстоятельства и въ особенности происшествія 1831 г. породили вопросъ: соотвѣтствуетъ ли видамъ Правительства, чтобы владѣльцы имѣній исправляли и впредь должность гминныхъ

(*) Днев. Закон., Томъ II стр. 28.
(**) Тоже, томъ VI стр. 34.
(***) Подробнѣе объяснено сіе въ приложеніи 1.

войтовъ?—и тогда же предположено опредѣлить войтовъ отъ Правительства.

Этотъ вопросъ возобновлялся неоднократно; но Государь Императоръ въ 1844 и окончательно въ 1847 г. Высочайше разрѣшить соизволилъ оный въ пользу владѣльцевъ, т. е., что они должны быть оставлены по прежнему при управленіи сельскихъ гминъ.

Послѣ сего никакихъ измѣненій въ противность смысла означенной Высочайшей воли не объявлено, и посему, при изысканіи мѣръ преобразованія гминнаго управленія, осталось только рѣшить вопросъ: могутъ ли гмины остаться въ теперешнемъ ихъ видѣ по обширности и границамъ.

Составъ мелкихъ гминъ давно признанъ несоотвѣтственнымъ, и посему предполагалось увеличить оный.—Въ 1847 году, согласно объявленной тогда Высочайшей воли, разсуждаемо было о томъ, нельзя ли ввести въ здѣшнемъ гминномъ управленіи, въ видѣ опыта, Прусской системы? — но впослѣдствіи все это не состоялось, и только въ 1853 г. Правительственная Ком. Внут. и Дух. Дѣлъ изготовила и представила по начальству проектъ о новомъ устройствѣ гминъ, принявъ вообще къ составленію онаго слѣдующія основанія:

— дабы сельская гмина заключала въ своемъ составѣ не менѣе 300 дворовъ;

— дабы въ гминные войты назначаемы были преимущественно владѣльцы поземельныхъ имѣній, или представленные ими кандидаты;

— дабы къ вящщему обеспеченію мѣстнаго полицейскаго надзора, владѣльцамъ деревень, соединенныхъ въ одну гмину, кои доселѣ имѣли или могли имѣть право быть войтами, предоставить значеніе *подвойтовъ* и опредѣлить соотвѣтственный для нихъ кругъ дѣйствій;

— дабы для завѣдыванія гминною собственностію, для раскладки на жителей разныхъ повинностей и нарядовъ, равномѣрно, для контроля въ нѣкоторой степени дѣйствій самагвойта, учредить гминные совѣты (ст. 25);

— дабы издержки на содержаніе войтовъ, помощниковъ ихъ и канцелярій, отнести не только къ владѣльцамъ имѣній, но и ко всѣмъ вообще жителямъ гмины.

По разсмотрѣніи этого проекта Государственнымъ Совѣтомъ Имперіи, сообразно мнѣнію, изложенному въ Высочайше утвержденномъ, отъ 30 мая 1855 г., журналѣ Департамента Дѣлъ Царства Польскаго,—проектъ не удостоился утвержденія по слѣдующимъ главнымъ замѣчаніямъ:

— что въ проектѣ, какъ кажется, предполагалось всѣ гмины преобразовать въ общества, но не изложено основаній къ устройству сихъ обществъ и не указано преимуществъ и обязанностей лицъ, входящихъ въ составъ оныхъ;

— что не опредѣлено даже общими чертами ни обя-

занности гминныхъ войтовъ, ни соотношеній ихъ къ жителямъ;

— что нигдѣ не упомянуто о издержкахъ, необходимыхъ для введенія новаго гминнаго устройства, а изъ приблизительнаго исчисленія слѣдуетъ полагать, что на сіе и на содержаніе войтовъ и гминъ съ ихъ канцеляріями потребуется около милліона рублей.

Предсѣдательствующій въ помянутомъ Департаментѣ, дѣйствительный тайный совѣтникъ гр. Блудовъ, изъявилъ мнѣніе, которое благоугодно было Его Величеству одобрить, что устройство сельскихъ гминъ въ Царствѣ должно зависѣть отъ образованія самаго сословія сельскихъ обывателей, въ духѣ указа 1846 г., и отъ принятія и утвержденія Правительствомъ контрактовъ, заключенныхъ между владѣльцами земель и крестьянами, на сихъ земляхъ водворенными.

Бывшій Министръ Статсъ-Секретарь Туркулъ отозвался, что устройство сельскихъ гминъ можетъ быть вводимо лишь постепенно, начиная съ тѣхъ мѣстъ, въ коихъ права поселянъ уже опредѣлены или вскорѣ будутъ опредѣлены обоюдными условіями.

Вслѣдствіе таковыхъ замѣчаній и мнѣній, Князь Намѣстникъ предписалъ Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ:

1) заняться передѣлкою прежняго ея проекта о устройствѣ гминъ, сообразно съ сказанными замѣчаніями;

2) въ случаѣ же, если бы, по мнѣнію Коммисіи, замѣчанія эти не могли быть примѣнены, объяснить, при представленіи новаго проекта, положительныя причины, для коихъ не найдетъ основанія отступить отъ предположенныхъ ею прежде оснований;

3) представить исчисленіе суммы, какая послѣ устройства новыхъ гминъ потребуется на содержаніе гминныхъ войтовъ и ихъ канцелярій въ цѣломъ Царствѣ Польскомъ.

Послѣ сего, графъ Блудовъ, по дѣлу о учрежденіи гминныхъ судовъ, сообщивъ Князю Намѣстнику, отъ 3 августа 1857 года № 733, мнѣніе свое, что предполагаемые суды могутъ быть учреждены и при настоящемъ административномъ и полицейскомъ управленіи гминъ, — предлагаетъ на усмотрѣніе мысль свою: не будетъ ли возможнымъ или и полезнымъ, вмѣстѣ съ положеніемъ о устройствѣ отношеній поселянъ къ помѣщикамъ, доставить и проектъ объ административномъ и полицейскомъ устройствѣ гминъ, для имѣнія въ виду при разсмотрѣніи какъ означеннаго положенія, такъ и проекта устава о гминныхъ судахъ.

Во исполненіе приказанія Князя Намѣстника, Коммисія, составивъ новый проектъ Высочайшаго Указа о стройствѣ сельскихъ гминъ въ административномъ и полицейскомъ отношеніяхъ, — считаетъ нужнымъ объяснить общій свой взглядъ

на это дѣло, а равно и то, въ какой степени руководствовалась сдѣланными по проекту 1853 г. замѣчаніями Государственнаго Совѣта, а также мнѣніями гр. Блудова и покойнаго Министра Туркулла,—въ чемъ именно сказанный проектъ, по надлежащемъ разсмотрѣніи его, нынѣ признается полезнымъ или неудобнымъ, — и наконецъ, какія за симъ принять главныя основанія къ начертанію новаго проекта.

Въ Царствѣ Польскомъ гмина, какъ нынѣ, такъ и по первоначальному своему образованію въ 1809 году, не составляетъ никакой общины, и въ прямомъ значеніи есть не что иное, какъ только извѣстная частица края, состоящая въ вѣдѣніи войта, какъ мѣстнаго начальства, самаго низшаго въ іерархіи властей.—Войтъ въ такой частицѣ края наблюдаетъ за порядкомъ и общею безопасностію, и притомъ, исполняетъ предписанія, даваемыя ему высшимъ начальствомъ въ отношеніи административно-полицейскомъ и т. п. — Посему, гмина имѣетъ значеніе только административно-полицейское.— Всякій проживающій въ ея чертѣ, не смотря на состояніе, званіе и исповѣданіе, входитъ въ составъ ея народонаселенія; всякій подлежитъ контролю войта;—но все то не даетъ жителямъ гмины правъ на особое званіе, ниже никакихъ преимуществъ.

Однимъ словомъ, гмина имѣетъ значеніе только въ отношеніи пространства и границъ, а управленіе ея, относительно войта, есть административно-полицейское. Такія гмины совершенно не то, что существующія въ Имперіи сельскія общества и общины вообще. Здѣшнія гмины соотвѣтствуютъ болѣе существующимъ тамъ статьямъ въ гораздо меньшемъ только объемѣ и пространствѣ, — а обязанности гминныхъ войтовъ соотвѣтствуютъ обязанностямъ становыхъ приставовъ съ тѣми лишь различіями, какія происходятъ отъ различія особыхъ законовъ и законоположеній, обязывающихъ въ Имперіи и въ Царствѣ.

Правительственная Коммисія Внутреннихъ и Духовныхъ Дѣлъ, составляя въ 1853 г. проектъ гминнаго устройства, не имѣла намѣренія измѣнить прежнюю гминную систему и давать гминамъ значеніе иное противъ того, какое онѣ имѣютъ доселѣ съ 1809 г.,—не предполагала также образовать изъ нихъ сельскія общества (общины), но въ объясненіяхъ по тому проекту изложила, что единственно только желала устранить испытываемыя съ давняго времени неудобства при настоящемъ устройствѣ гминъ.

Но, вѣроятно, изъ 27 ст., предполагавшей образованіе гминныхъ совѣтовъ, Государственный Совѣтъ подразумѣвалъ мысль новаго образованія сельскихъ общинъ;—какъ же въ этой статьѣ не изложено ни правилъ, ни основаній къ образованію таковыхъ общинъ, то посему, сдѣлавъ вышеизложенныя замѣчанія, основанныя на глубокихъ свѣдѣніяхъ о положеніи

края и обязывающихъ въономъ законовъ, — положилъ мнѣніемъ: что проектъ въ такомъ видѣ не можетъ быть ни одобренъ, ни исправленъ.

Въ настоящемъ положеніи края, крестьяне вообще не суть владѣльцами земель, коими пользуются, — немногіе даже изъ нихъ владѣютъ строеніями, въ коихъ проживаютъ,—ибо земли, съ весьма малымъ едва изъятіемъ, почти вездѣ, а строенія также съ небольшимъ изъятіемъ составляютъ собственность помѣщиковъ. Но съ другой стороны, эти же крестьяне не укрѣплены при землѣ и могутъ произвольно, съ соблюденіемъ лишь извѣстныхъ формъ, перемѣнять мѣсто своего жительства. Обработка земли не опредѣлена для нихъ какъ единственный способъ къ жизни, напротивъ они, по мѣрѣ силъ и способностей, могутъ посвящать себя другимъ занятіямъ, не испрашивая на то ни чьего особаго соизволенія.

Посему, нѣтъ теперь возможности образовать здѣсь отдѣльное сословіе сельскихъ обывателей и гминныя общины, — если же и имѣется такое предположеніе, то исполненіе онаго слѣдуетъ отложить до дальнѣйшаго времени, т. е., до окончательнаго устроенія крестьянскихъ съ помѣщичьими отношеній.

Нынѣ затѣмъ идетъ дѣло объ улучшеніи гминнаго управленія въ настоящемъ значеніи гминъ, и о распредѣленіи границъ и состава гминъ такъ, чтобы это не мѣшало предполагаемому учрежденію сельской судебной расправы.

Проектъ Коммисіи 1853 г. имѣлъ ту пользу, что, опредѣляя на гмину не менѣе 300 дворовъ, значительно уменьшалъ число нынѣ существующихъ гминъ, ибо въ цѣломъ краѣ не было бы ихъ ни даже 1.500;—сверхъ сего, въ столь обширныхъ и многочисленныхъ гминахъ легче было бы пріискать людей способныхъ для исполненія должности гминныхъ войтовъ и другихъ обязанностей въ гминѣ;—гминныя же повинности, по распредѣленіи ихъ на большее число жителей, были бы, быть можетъ, менѣе обременительны; съ другой однако стороны, въ томъ же проектѣ предусматриваются неудобства:

1) что всѣ почти нынѣшнія 4.935 гминъ слѣдовало бы преобразовать вновь, и это произвело бы совершенное потрясеніе нынѣшней гминной системы;

2) что устройство столь обширныхъ гминъ, заключающихъ въ себѣ среднимъ числомъ около 2 квадрат. миль, имѣло бы вліяніе и на неисправное исполненіе войтами обязанностей ихъ по службѣ и произвело бы неудобства для жителей гминъ, и ослабило бы надзоръ за порядкомъ въ гминѣ;

3) что хотя сіе послѣднее неудобство и предполагалось устранить прежнимъ проектомъ, и въ ст. 24 изложено было: владѣльцамъ деревень, входящихъ въ составъ гминъ, предоставить полицію въ ихъ владѣніяхъ, но эта мѣра, увеличивая только число должностныхъ лицъ, произвела бы въ теченіи дѣлъ остановку и недоразумѣнія;

4) что управленіе такою большою гминою, и въ особенности такою, которая составлена была бы изъ многихъ частей, принадлежащихъ разнымъ владѣльцамъ, требовало бы исключительнаго посвященія себя службѣ съ оставленіемъ занятій по имѣнію и хозяйству; —посему, немного нашлось бы помѣщиковъ, которые пожелали бы исправлять должность войта, а изъ сего произошло бы, что войтомъ такой гмины былъ бы по необходимости или кандидатъ, представленный помѣщиками, неимѣющій никакого поземельнаго имѣнія, или же войтъ, назначенный отъ Правительства, чего именно избѣгать слѣдуетъ;

5) что это послѣдствіе, какъ съ одной стороны, было бы противно Высочайшей волѣ, предоставляющей помѣщикамъ право быть войтами гминъ, такъ съ другой стороны, обременило бы помѣщиковъ и вообще жителей гминъ издержками на содержаніе войтовъ, помощниковъ ихъ и канцелярій; это предвидѣлось впрочемъ статьею 33 того же проекта, и обратило вниманіе Государственнаго Совѣта.—Это поколебало бы и даже разрушило то ручательство, которое имѣетъ нынѣ Правительство, ввѣряя должности войтовъ помѣщикамъ.

Посему, сказанный проектъ, заключающій впрочемъ много весьма полезныхъ и необходимыхъ подробныхъ правилъ, не оправдалъ бы ожидаемыхъ результатовъ по главному опредѣленію самой меньшей гмины въ 300 дворовъ, ибо такой проектъ, при введеніи въ дѣйствіе, совсѣмъ почти измѣнилъ бы нынѣшнюю гминную систему.

Между тѣмъ, по уваженію вышеприведенныхъ побужденій, Коммисія Внутреннихъ Дѣлъ находитъ: что все преобразованіе гминъ и ихъ управленія слѣдовало бы ограничить только тѣмъ, дабы отнынѣ не существовали слишкомъ мелкія гмины и дабы войтамъ (какъ это предположено и въ проектѣ 1853) назначить по нѣскольку человѣкъ изъ жителей гмины для содѣйствія и въ помощь по службѣ, подъ названіемъ гминнаго совѣта. Прочія же правила о гминномъ управленіи оставить въ своей силѣ; но притомъ опредѣлить положительно право помѣщиковъ на исправленіе должности гминныхъ войтовъ, способъ выбора и представленія въ должность эту кандидатовъ въ гминахъ, составленныхъ изъ имѣній, принадлежащихъ разнымъ владѣльцамъ,—условія, по коимъ можетъ быть исправляема должность гминнаго войта, и проч.

Учрежденное симъ образомъ гминное управленіе не потребуетъ никакихъ отъ казны издержекъ, не будетъ вовсе въ зависимости, какъ и нынѣ, отъ устройства отношеній владѣльцевъ къ крестьянамъ, —будетъ соотвѣтствовать вполнѣ и согласоваться съ новымъ предположеніемъ учрежденія гминныхъ судовъ, по проекту коего Главный Директоръ Правительственной Коммисіи Внутреннихъ и Духовныхъ Дѣлъ предста-

вилъ Князю Намѣстнику свои замѣчанія, отъ 15 декабря 1857 г.; посему, такое управленіе гминами въ административномъ и полицейскомъ отношеніяхъ, не ожидая окончательнаго устройства владѣльцевъ съ крестьянами, можно и даже слѣдовало бы ввести въ исполненіе теперь же.

Составленный въ такомъ смыслѣ новый проектъ къ Высочайшему Указу представляется особо.

№ 6.

1863 года.

Проектъ устава о гминахъ, составленный Правительственною Коммисіею Юстиціи.

О пространствѣ, или предѣлахъ гминъ.

ст. 1.

Гмину составлять будетъ пространство, занимаемое нынѣшними Римско-Католическими, или Греко-Уніатскими приходами, смотря по большинству числа жителей того, или другаго исповѣданія.

ст. 2.

Членами гмины считаются всѣ жители, не взирая на различіе вѣроисповѣданія, жительствующіе въ предѣлахъ вышеозначенныхъ приходовъ.

ст. 3.

Приходы, имѣющіе жителей менѣе 500 душъ, могутъ быть соединяемы съ другимъ ближайшимъ приходомъ и съ нимъ составлять одну гмину.

ст. 4.

Напротивъ, приходы, заключающіе пространства болѣе $1\frac{1}{2}$ мили (100 квадр. верстъ), или имѣющіе жителей болѣе 1000 душъ, могутъ быть раздѣлены на двѣ, или болѣе гминъ.

ст. 5.

Селенія, или усадьбы отдѣленныя отъ своего прихода рѣками, ненадежными переправами, или же граничною чертою иной губерніи, или уѣзда, равномѣрно могутъ быть присоединяемы къ ближайшему къ нимъ приходу, составляющему гмину.

ст. 6.

Города, въ которыхъ уже учреждены, или впослѣдствіи будутъ учреждены городскіе совѣты, не подлежатъ гминному устройству.

ст. 7.

Изъ селеній и усадьбъ, принадлежащихъ вмѣстѣ съ горо-

дами къ одному приходу, будутъ, сообразно ихъ пространству и числу жителей, учреждаемы отдѣльныя гмины, или же эти селенія и усадьбы будутъ соединяемы съ ближайшимъ приходомъ, гмину составляющимъ.

ст. 8.

Первоначальныя предположенія насчетъ измѣненія предѣловъ нынѣшнихъ приходовъ, на вышеизложенныхъ основаніяхъ, составляются гминными совѣтами и таковыя съ надлежащими заключеніями уѣздныхъ совѣтовъ, согласно ст. 19 Высочайшаго Указа 24 мая (5 іюня) 1862 г. будутъ представляемы на усмотрѣніе Совѣту Управленія, для окончательнаго и положительнаго опредѣленія имъ круга каждой гмины.

О гминномъ управленіи.

ст. 9.

Начальникомъ сельской гмины есть гминный войтъ, а городской—бургомистръ;-сверхъ того, въ каждой гминѣ, для участія въ управленіи оною, назначается гминный совѣтъ.

ст. 10.

Гминную полицію составляютъ: *въ деревняхъ:* а) солтысъ, б) гминные полевые, в) гминные лѣсники, г) гминные дорожники, д) смотрители за судоходствомъ и рыбною ловлею,-и

въ городахъ: сверхъ вышепоименованныхъ подъ лит. б, в, г и д, лицъ, а) ратманы (ławnicy) и б) городовые полиціанты.

ст. 11.

Гминнымъ войтамъ и членамъ гминнаго совѣта не полагается никакого жалованья. Бургомистры же въ городахъ могутъ получать жалованье, какое ихъ должностямъ нынѣ присвоено, или какое впредь будетъ назначено.

ст. 12.

Гминное управленіе должно находиться въ томъ мѣстѣ, гдѣ есть приходская церковь.

ст. 13.

Гминныхъ войтовъ и бургомистровъ опредѣляетъ Совѣтъ Управленія или, по его разрѣшеніямъ, гражданскій губернаторъ, изъ числа трехъ избранныхъ гминою кандидатовъ.

ст. 14.

Срокъ для исправленія должности гминнаго войта, или бургомистра, полагается 3-хъ лѣтній, считая со дня опредѣленія въ сіи должности.

По истеченіи сего срока, назначаются новые выборы кандидатовъ; но прослужившіе этотъ срокъ гминные войты и бургомистры могуть быть снова въ эти должности на слѣдующее трехлѣтіе гминою избраны и Правительствомъ утверждены.

ст. 15.

Въ случаѣ, если бы гминный войтъ, или бургомистръ, предъ истеченіемъ 3-хъ лѣтняго срока умеръ, подвергся неизлечимой болѣзни, изъ гмины безвозвратно удалился, или получилъ увольненіе отъ должности,—Правительство опредѣлитъ на его мѣсто, по своему усмотрѣнію, или одного изъ прежде избранныхъ кандидатовъ, или другое лицо.

ст. 16.

Въ случаѣ временнаго отсутствія, или болѣзни гминнаго войта, или бургомистра, въ исправленіе его должности вступаетъ, по обязанности, членъ гминнаго совѣта, получившій на выборахъ самое большое число голосовъ.

ст. 17.

Начальникъ уѣзда вправѣ устранить временно отъ исправленія должности каждаго гминнаго войта, бургомистра или члена гминнаго совѣта, но не болѣе, какъ на одинъ мѣсяцъ.

Одновременно съ устраненіемъ отъ должности гминнаго войта, или бургомистра, начальникъ уѣзда назначитъ къ исправленію оной одного изъ членовъ гминнаго совѣта.

ст. 18.

Увольненіе отъ должностей гминнаго войта и бургомистра зависитъ отъ той же власти, которою они были въ эти должности опредѣлены.

Всѣ вышеозначенныя лица за совершенные ими по должности преступленія и проступки подлежатъ уголовному суду не иначе, какъ по предварительному опредѣленію о томъ Правительственныхъ Коммисій: Внутреннихъ Дѣлъ, или Юстиціи, смотря по тому, которой изъ нихъ вѣдомству дѣло подлежать будетъ.

ст. 19.

Члены гминныхъ совѣтовъ назначаются по выборамъ гмины. Выборы эти утверждаетъ начальникъ уѣзда.

Въ случаѣ, если начальникъ уѣзда усмотритъ, что выборы произведены были незаконнымъ порядкомъ, или что избранное лицо не соотвѣтствуетъ требуемымъ условіямъ, то онъ обязанъ донести о томъ гражданскому губернатору, который можетъ, по усмотрѣнію, разрѣшить произвести вновь или полные выборы или только въ частности.

ст. 20.

Въ составъ гминнаго совѣта входятъ по обязанности:

а) Приходскіе настоятели;

б) Гминные войты и бургомистры;

в) Ректоры высшихъ, или уѣздныхъ училищъ, а гдѣ таковыхъ нѣтъ, начальствующіе надъ казенными первоначальными школами.

г) Солтысы въ сельскихъ гминахъ и ратманы въ городскихъ гминахъ.

ст. 21.

Гминные совѣты въ такихъ гминахъ, въ коихъ находится жителей менѣе 2,000 душъ, будутъ состоять изъ 6 членовъ; въ болѣе же населенныхъ гминахъ это число членовъ можетъ быть удвоено.

ст. 22.

Члены гминныхъ совѣтовъ избираются въ эти должности на 6 лѣтъ; но для половины этихъ членовъ возобновляются выборы чрезъ каждые три года.

Членъ, окончившій срокъ служенія, можетъ быть вновь избранъ.

ст. 23.

Гминные войты и бургомистры исправляютъ свои должности три года безпрерывно и оставляютъ оныя не прежде, какъ по вступленіи въ исправленіе таковыхъ опредѣленныхъ на ихъ мѣсто лицъ.

Гминные войты и бургомистры должны по обязанности своей созывать гминные совѣты четыре раза въ годъ, а именно: 1 февраля, 1 мая, 1 августа и 1-го декабря.

Чрезвычайныя собранія гминныхъ совѣтовъ могутъ послѣдовать не иначе, какъ только съ разрѣшенія начальника уѣзда.

ст. 24.

Какъ обыкновенныя, такъ и чрезвычайныя собранія гминныхъ совѣтовъ могутъ продолжаться не болѣе 2-хъ дней. Протоколъ засѣданія тѣхъ совѣтовъ, составленный письменно, долженъ быть представленъ начальнику уѣзда предсѣдательствующимъ въ совѣтѣ войтомъ, или бургомистромъ, не позже 3-хъ дней.

ст. 25.

Совѣщанія гминныхъ совѣтовъ признаются дѣйствительными только тогда, если въ оныхъ участвовала по крайней мѣрѣ половина членовъ, назначенныхъ по выборамъ.

ст. 26.

Рѣшенія гминнаго совѣта считаются законными, если оныя постановлены большинствомъ голосовъ всѣхъ членовъ, присутствовавшихъ на засѣданіи.

ст. 27.

Солтысы въ селеніяхъ и ратманы въ городахъ избираются вообще всѣми избирателями гмины одновременно съ выборомъ членовъ въ гминные совѣты.

Срокъ служенія ихъ полагается 6-ти лѣтній. Прослужившіе этотъ срокъ могутъ быть вновь избраны.

ст. 28.

Начальникъ уѣзда разсматриваетъ сдѣланные выборы и избраннымъ солтысамъ и лавникамъ выдаетъ письменное увѣдомленіе объ опредѣленіи ихъ къ должностямъ. Онъ же вправѣ устранять ихъ временно, или вовсе увольнять отъ должностей, предавать ихъ суду, а также назначать временно исправляющихъ ихъ должности.

ст. 29.

Содержаніе, какое получали донынѣ солтысы и ратманы, производится имъ и впредь. Гминные совѣты могутъ содержаніе это увеличивать на счетъ общиннаго капитала, или таковое назначать для вновь учреждаемыхъ должностей.

ст. 30.

Въ каждомъ селеніи долженъ находиться по крайней мѣрѣ одинъ солтысъ. Въ колоніальныхъ усадьбахъ число солтысовъ зависитъ отъ опредѣленія гминнаго совѣта.

Въ городахъ число ратмановъ должно соотвѣтствовать половинному числу выборныхъ членовъ гминнаго совѣта.

ст 31.

Лѣсовщиковъ, полевыхъ, дорожниковъ и смотрителей за судоходствомъ и рыбною ловлею, назначаютъ на неопредѣленное время гминные войты или бургомистры, которымъ, въ отношеніи тѣхъ должностныхъ лицъ, предоставляется та же власть, какая присвоена начальнику уѣзда въ отношеніи солтысовъ и ратмановъ.

ст. 32.

Гминные совѣты обязаны ежегодно опредѣлить потребное число лицъ для исправленія въ гминѣ полицейскихъ должностей, а также назначить для каждаго изъ нихъ соотвѣтственное содержаніе деньгами или въ натурѣ, на счетъ общиннаго капитала.

ст. 33.

Предъ вступленіемъ въ должность, гминные войты, бургомистры и члены гминнаго совѣта должны въ присутствіи уѣзднаго начальника, а солтысы, ратманы и гминные полицейскіе служители, въ присутствіи надлежащаго гминнаго войта, или бургомистра, дать присягу по слѣдующей формѣ:

Я N. N. обѣщаюсь и клянусь Всемогущимъ Богомъ и проч. въ томъ, что, будучи опредѣленъ въ должность (такую-то), всѣ возложенныя на меня по оной обязанности буду исполнять точно, совѣстно и безпристрастно, не увлекаясь никакими личными видами, ниже посторонними вліяніями и наущеніями.

ст. 34.

Всѣ гминные полицейскіе служители будутъ носить на

своей одеждѣ жестяные знаки, изображающіе родъ ихъ службы, по образцамъ, какіе Правительственною Коммисіею Внутреннихъ Дѣлъ будутъ для сего установлены.

О выборныхъ собраніяхъ и о качествѣ лицъ, могущихъ быть избираемыми.

ст. 35.

Всѣ жители гмины мужескаго пола, постоянно въ гминѣ осѣдлые и совершеннолѣтные, безъ различія состоянія и вѣроисповѣданія, могутъ участвовать въ гминныхъ выборахъ, съ соблюденіемъ условій, въ слѣдующихъ статьяхъ предписанныхъ.

ст. 36.

Къ выборамъ принадлежатъ, по владѣнію имуществами:

1) вотчинники, безсрочно-чиншевые владѣльцы, арендаторы, заставные содержатели и вообще управители имѣній и фольварковъ;

2) владѣльцы; усадебъ и поземельныхъ участковъ, имѣющихъ пространства болѣе 3 морговъ, платящіе безсрочные или срочные чинши, либо окупъ;

3) владѣльцы и заставные содержатели домовъ и другихъ городскихъ недвижимостей;

4) владѣльцы и управители фабрикъ и другихъ промышленныхъ заведеній;

5) настоятели и администраторы приходовъ.

ст. 37.

Къ выборамъ принадлежатъ, по количеству получаемыхъ доходовъ:

1) платящіе за наемъ помѣщенія 15 р. и болѣе въ годъ;

2) получающіе постояннаго содержанія по 90 и болѣе рублей въ годъ.

ст. 38.

По роду занятій, или по званію, принадлежатъ:

1) купцы и лавочники, производящіе отдѣльную торговлю по выданнымъ имъ на то торговымъ свидѣтельствамъ (консенсамъ);

2) мастеровые, фабриканты и ремесленники, получившіе на производство своего ремесла патенты;

3) профессоры и учители учебныхъ заведеній всѣхъ разрядовъ, а также и учители первоначальныхъ школъ;

4) артисты, художники и отставные военные и гражданскіе эмериты;

5) настоятели мужскихъ монастырей.

ст. 39.

Не могутъ быть избирателями, ни избираемыми:

1) малолѣтные и умалишенные;

2) лишенные по судебному приговору правъ, въ ст. 46 Уголовнаго Уложенія означенныхъ;

3) банкроты;

4) исключенные изъ государственной службы, съ лишеніемъ права на обратное вступленіе въ оную;

5) содержащіе порочныя заведенія, хотя бы даже и по дозволительнымъ на то свидѣтельствамъ.

ст. 40.

Кандидаты въ должности гминныхъ войтовъ и бургомистровъ должны имѣть слѣдующія качества:

1) быть подданными Царства Польскаго и находиться на постоянномъ жительствѣ въ предѣлахъ гмины, по крайней мѣрѣ одинъ годъ;

2) имѣть отъ роду не менѣе 25 полныхъ лѣтъ;

3) окончить 4 класса въ уѣздныхъ училищахъ, или выдержать соотвѣтственный экзаменъ;

4) исповѣдывать христіанскую вѣру.

Не могутъ быть кандидатами:

1) лишенные избирательнаго права;

2) подвергшіеся уголовнымъ наказаніямъ, или находящіеся подъ слѣдствіемъ.

ст. 41.

Въ гминные совѣты можетъ быть избранъ каждый находящійся въ спискѣ избирателей, лишь бы только зналъ читать и писать по польски.

ст. 42.

Солтысомъ и ратманомъ можетъ быть каждый избиратель. Впрочемъ, въ должности гминныхъ полицейскихъ служителей можетъ быть назначаемъ вообще каждый житель гмины, а даже и житель другой гмины, буде только онъ не подвергался наказанію и не подлежалъ уголовной отвѣтственности.

ст. 43.

Ежегодно, въ продолженіе времени съ 1 по 10 января, гминные войты и бургомистры обязаны пересматривать избирательные списки и дѣлать въ оныхъ надлежащія дополненія или измѣненія: умершіе и переселившіеся въ другія гмины, а также лишенные избирательнаго права должны быть изъ тѣхъ списковъ исключены, а на мѣсто ихъ вносятся въ тѣже списки вновь прибывшіе, а равно и тѣ, кои неправильно были прежде изъ оныхъ выпущены.

ст. 44.

О составленныхъ избирательныхъ спискахъ солтысы или ратманы объявляютъ всѣмъ жителямъ гмины.

Жалобы на исключеніе изъ избирательныхъ списковъ или на неправильное внесеніе въ оные подаются въ гминные совѣ-

ты, а гдѣ таковыхъ нѣтъ—къ уѣзднымъ начальникамъ. Рѣшенія же ихъ по тѣмъ жалобамъ признаются окончательными.

ст. 45.

Гминныя выборныя собранія могутъ быть созываемы не иначе, какъ по предварительному на то разрѣшенію начальника уѣзда. О времени, назначенномъ для выборнаго собранія, какъ равно и о цѣли, для которой оно созывается, должны быть увѣдомлены всѣ лица, въ спискѣ избирателей находящіяся, по крайней мѣрѣ за 6 дней впередъ.

ст. 46.

Гминные выборы должны производиться въ дни воскресные въ пополуденные часы, а также и въ послѣдующіе три дня въ канцеляріи гминнаго войта, или бургомистра.

ст. 47.

Избиратели могутъ подавать свои голоса въ письменныхъ объявленіяхъ, или же требовать, чтобы имена избираемыхъ ими кандидатовъ были внесены въ протоколъ.

ст. 48.

На выборахъ предсѣдательствуетъ мѣстный гминный войтъ, или бургомистръ. На обязанности его и гминной полиціи лежитъ наблюденіе за сохраненіемъ должнаго порядка и недопущеніе избирателей къ отступленію отъ прямыхъ ихъ по выборамъ обязанностей.

Всякія провозглашенія рѣчей, письменныя публичныя сообщенія и уговариванія избирателей въ чью либо пользу, воспрещаются.

Виновные въ этомъ отношеніи подлежатъ уголовной отвѣтственности.

ст. 49.

Начальникъ уѣзда, по мѣрѣ надобности, можетъ пригласить къ предсѣдательствованію на выборахъ мироваго судью, мѣстнаго приходскаго священника, или котораго либо изъ зажиточнѣйшихъ помѣщиковъ.

Во всякомъ случаѣ, предсѣдательствующій на выборахъ назначитъ, для наблюденія за контролемъ и для исчисленія голосовъ, двухъ жителей, избранныхъ имъ по избирательному списку.

ст. 50.

О результатахъ выборовъ предсѣдательствующій объявляетъ ежедневно. Избранными считаются тѣ, которые при балотировкѣ получили самое большое число голосовъ.

ст. 51.

Каждому избирателю предоставляется право дѣлать представленія начальнику уѣзда относительно признанія недѣйствительными выборовъ, по поводу несоблюденія предписан-

ныхъ правилъ. Представленія эти должны послѣдовать въ продолженіе 3 дней со времени объявленія о результатахъ выборовъ, а рѣшенія по онымъ въ продолженіе 8 дней. Если вслѣдствіе этого сдѣланный выборъ признанъ будетъ не дѣйствительнымъ, то, вмѣсто неправильно избраннаго лица, помѣщается въ спискѣ избранныхъ должностныхъ лицъ, или въ спискѣ избранныхъ членовъ гминнаго совѣта, слѣдующій кандидатъ, большинство голосовъ получившій.

О обязанностяхъ гминныхъ войтовъ и бургомистровъ.

ст. 52.

Войты и бургомистры, какъ начальники гминъ, завѣдываютъ полицейскою, административною и судебною частями въ предѣлахъ, ниже опредѣленныхъ, и на основаніи правилъ, особыми узаконеніями и постановленіями предписанныхъ.

ст. 53.

Къ обязанностямъ ихъ по полицейской части относится:

1) Веденіе книгъ постояннаго и временнаго народонаселенія.

2) Выдача паспортовъ и видовъ на переселеніе.

3) Содѣйствіе при рекрутскихъ наборахъ и освидѣтельствованіи здоровья лицъ, подлежащихъ рекрутской повинности, а также пересылка рекрутъ.

4) Учрежденіе полицейскаго надзора за лицами, кои, по судебнымъ приговорамъ или по распоряженіямъ Правительства, подлежатъ таковому надзору.

5) Предотвращеніе нищенства и бродяжничества, а равно высылка людей этого рода къ мѣсту ихъ жительства, или представленіе ихъ на рѣшеніе уѣзднаго начальника.

6) Наблюденіе за исполненіемъ правилъ ветеринарной полиціи о недопущеніи распространенія чумы рогатаго скота и другихъ скотскихъ болѣзней.

7) Наблюденіе за чистотою и порядкомъ въ домахъ, дворахъ, улицахъ и площадяхъ.

8) Наблюденіе за осторожнымъ обхожденіемъ съ огнемъ, надежнымъ состояніемъ трубъ и надлежащею чисткою оныхъ.

9) Контроль и наблюденіе за шинками, постоялыми дворами и другими публичными заведеніями.

10) Такой же контроль и наблюденіе за торговлею въ базарахъ и лавкахъ, а также за мѣрами и вѣсами.

11) Отводъ квартиръ для располагаемыхъ въ гминѣ войскъ, а также нарядъ подводъ подъ военныя потребности.

12) Предотвращеніе пьянства, кабачныхъ, уличныхъ дракъ и всякаго рода явныхъ безнравственныхъ поступковъ.

13) Назначеніе очередной ночной стражи, а также стоянокъ или посылокъ по дѣламъ, касающимся гмины.

14) Охраненіе тѣлъ скоропостижно умершихъ и розыскавіе слѣдовъ виновности во всѣхъ важнѣйшихъ преступленіяхъ.

15) Веденіе контроля частнымъ служителямъ и временнымъ наемникамъ.

16) Донесеніе судамъ, или подлежащимъ начальствамъ, о всѣхъ случившихся въ гминѣ происшествіяхъ, а равно и о такихъ преступленіяхъ, коихъ преслѣдованіе предписывается по закону.

17) Арестованіе, предохраненіе отъ побѣга и доставка въ суды пойманныхъ на дѣлѣ важнѣйшихъ преступниковъ.

18) Присмотръ за явкою лицъ, вызываемыхъ судебными или другими правительственными мѣстами.

19) Наблюденіе за порядкомъ и спокойствіемъ во время стеченія народа на церковные обряды, шествія и вообще во время богослуженія.

20) Содѣйствованіе экзекуціоннымъ мѣрамъ, производимымъ по судебнымъ, административнымъ, или казеннымъ взысканіямъ.

21) Содѣйствованіе при взысканіяхъ узаконеннаго окупа и чиншей, а также при исполненіи распоряженій властей, занимающихся обязательнымъ очиншеваніемъ.

ст. 54.

Въ случаѣ нарушенія полицейскихъ правилъ которымъ либо постоянно осѣдлымъ или временнымъ жителемъ гмины, или неисполненія имъ распоряженій Правительства, гминный войтъ или бургомистръ обязанъ предостеречь о томъ виновнаго посредствомъ солтыса, или ратмана, и таковое замѣчаніе внести въ подлежащую книгу.

ст. 55.

Послѣ вторичнаго провиненія, или ослушанія, войтъ или бургомистръ вправѣ наложить на виновнаго денежный штрафъ отъ 15-ти до 75 к., а въ случаѣ неуплаты онаго, подвергнуть виновнаго полицейскому аресту отъ 6-ти до 24 часовъ.

ст. 56.

Какъ замѣчанія, такъ и полицейскія взысканія могутъ быть производимы или по личному убѣжденію войта, или бургомистра, въ послѣдовавшей виновности, или же на основаніи словеснаго, или протоколярнаго донесенія о томъ одного изъ чиновъ гминной полиціи.

ст. 57.

Опредѣленіе полицейскаго взысканія совершается посредствомъ простаго письменнаго повѣщенія виновнаго о родѣ и мѣрѣ наложеннаго взысканія, съ поясненіемъ провиненія или проступка, за который оно наложено.

Повѣщеніе это доставляется виновному посредствомъ солтыса, или ратмана.

ст. 58.

На таковое опредѣленіе дозволяется принести жалобу на-

чальнику уѣзда. Рѣшеніе сего послѣдняго считается окончательнымъ

Если, однако, подвергшійся наложенію полицейскаго взысканія, по истеченіи 3-хъ дней со дня подачи имъ жалобы на опредѣленіе войта, или бургомистра, не предъявитъ рѣшенія начальника уѣзда, отмѣняющаго то опредѣленіе, въ такомъ случаѣ наложенное взысканіе подлежитъ немедленному исполненію.

ст. 59.

Наложенное полицейское наказаніе не освобождаетъ виновнаго отъ уголовной отвѣтственности, если онъ, сверхъ полицейскаго провиненія, совершилъ вмѣстѣ съ тѣмъ болѣе важное преступленіе, подлежащее суду уголовному.

ст. 60.

Гминные войты и бургомистры, въ отношеніи полицейской части ихъ управленія, находятся подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ начальника уѣзда, который за неисполненіе ими его предписаній, нерадѣніе и вообще упущенія по службѣ, вправѣ отряжать къ нимъ военную экзекуцію или налагать на виновныхъ денежные штрафы въ постепенномъ порядкѣ отъ 75 к. до 3 р. сер.

На опредѣленія начальника уѣзда относительно налагаемыхъ имъ взысканій гминные войты и бургомистры могутъ подавать жалобы къ гражданскому губернатору, коего рѣшенія считаются окончательными.

ст. 61.

Къ обязанностямъ войтовъ и бургомистровъ по административной части принадлежитъ:

1) Обвѣщеніе жителямъ гмины законовъ и постановленій Правительства.

2) Исполненіе опредѣленій гминнаго совѣта.

3) Охраненіе цѣлости и границъ недвижимаго имущества гмины и общественныхъ заведеній.

4) Попеченіе о пустопорожнихъ гминныхъ земляхъ.

5) Заключеніе отъ имени гмины контрактовъ на отдачу въ арендное содержаніе площадей, домовъ, складочныхъ мѣстъ, полей, луговъ, пастбищъ и огородовъ, собственность гмины составляющихъ.

6) Надзоръ за исполненіемъ правилъ, касающихся права пользованія какъ частными, такъ равно и принадлежащими гминѣ лѣсами.

7) Наблюденіе за исполненіемъ правилъ о производствѣ охоты рыбной и ловли, а также отдача права этого въ арендное содержаніе отъ имени гмины и выдача дозволеній на производство охоты жителямъ порознь,—равномѣрно и надзоръ за употребленіемъ и продажею дичи.

8) Наблюденіе за содержаніемъ въ надлежащемъ порядкѣ

проселочныхъ дорогъ, мостовъ, переправъ, мостовой постилки на улицахъ и тротуарахъ, а также посаженныхъ при дорогахъ, въ садахъ и публичныхъ гуляньяхъ деревъ. Охраненіе отъ поврежденія проходящихъ чрезъ территорію гмины желѣзныхъ дорогъ и телеграфныхъ линій.

9) Учрежденіе и соразмѣрное распредѣленіе между жителями огнегасительныхъ средствъ. Попеченіе о достаточномъ снабженіи жителей водою и о надлежащемъ освѣщеніи

10) Наблюденіе за исполненіемъ правилъ, предписанныхъ въ отношеніи контрабанды, производства распивочной продажи, монополіи соли и табаку, а также въ отношеніи дозволительныхъ свидѣтельствъ на производство ремесла и торговли.

11) Веденіе и представленіе начальствамъ вѣдомостей о цѣнахъ на хлѣбные продукты.

12) Составленіе статистическихъ вѣдомостей, по предписаннымъ формамъ.

13) Назначеніе таксъ на хлѣбъ и мясо.

14) Наблюденіе за цѣлостью и исправнымъ содержаніемъ приходскихъ строеній, кладбищъ, погребальныхъ домовъ и тюремъ.

15) Надзоръ за первоначальными школами.

16) Надзоръ за больницами, домами пріюта и вообще надъ благотворительными заведеніями.

17) Въ случаѣ нарушенія кѣмъ либо межевыхъ границъ или присвоенія земель гминныхъ, казенныхъ, или институтскихъ,—немедленный осмотръ спорныхъ мѣстъ, составленіе о томъ письменнаго протокола и представленіе онаго на рѣшеніе подлежащему начальству.

18) Таковая же обязанность и въ случаѣ сдѣланнаго кѣмъ либо вреда на земляхъ и въ лѣсахъ казенныхъ.

19) Опредѣленіе количества выкупныхъ денегъ за забранныя отъ вредителя вещи или скотину, а также попеченіе о надлежащемъ содержаніи или обезпеченіи забранныхъ вещей, или животныхъ,

20) Требованіе застава, или залога отъ проѣзжающихъ, которые причинили вредъ въ полѣ или лѣсахъ, принадлежащихъ гминѣ, или кому либо изъ ея жителей.

21) Храненіе архивовъ и документовъ, касающихся гминнаго имущества.

22) Вчинаніе тяжебъ или защищеніе предъ судомъ правъ гминѣ принадлежащихъ, заключеніе по онымъ мировыхъ сдѣлокъ, а также принятіе и утвержденіе сдѣланныхъ въ пользу гмины даровъ, или записей, если на то послѣдуетъ особое разрѣшеніе Правительства.

23) Наблюденіе за исполненіемъ правилъ, относящихся къ строительной части, а также удаленіе изъ грозящихъ опасностью строеній жителей и скотины.

24) Надзоръ за гминною кассою и производство періодическихъ ревизій той кассы.

25) Вообще исполненіе всѣхъ предписаній административныхъ и финансовыхъ властей, а также надлежащее содѣйствіе чиновникамъ, командируемымъ на мѣсто со стороны тѣхъ же властей.

ст. 62.

Гминные войты и бургомистры могутъ производить расходы изъ общинныхъ суммъ лишь только въ предѣлахъ, означенныхъ въ годовыхъ штатахъ. Штаты эти составляются гминными совѣтами и, по выслушаніи мнѣнія уѣздныхъ совѣтовъ, утверждаются Правительствомъ.

Всякіе же сверхштатные расходы могутъ быть дѣлаемы не иначе, какъ только по особымъ на то, согласно принятому донынѣ порядку, разрѣшеніямъ подлежащихъ начальствъ.

ст. 63.

Гминная касса будетъ находиться подъ ключемъ и сбереженіемъ одного изъ членовъ гминнаго совѣта тѣмъ же совѣтомъ избраннаго и утвержденнаго начальникомъ уѣзда.

Въ городахъ, въ которыхъ находятся штатные городскіе кассиры, они исполняютъ вышеозначенныя обязанности по существующимъ правиламъ.

ст. 64.

Гминные войты и бургомистры, въ отношеніи административной части ихъ управленія, состоятъ подъ вѣдѣніемъ губернскихъ правленій и уѣздныхъ начальниковъ. Независимо отъ того, они должны исполнять предписанія высшихъ властей, коль скоро таковыя прямо отъ нихъ послѣдуютъ.

ст. 65.

Адъюнкты при уѣздныхъ управленіяхъ и надзиратели городовъ обязаны производить ревизію кассъ и всѣхъ административныхъ дѣйствій не только въ городскихъ, но и въ сельскихъ гминахъ, по мѣрѣ признанной въ томъ Правительствомъ надобности.

ст. 66.

Въ случаѣ, если гминный войтъ, или бургомистръ оставитъ безъ исполненія которую либо изъ административныхъ его обязанностей, или замедлитъ исполненіемъ оной, то начальникъ уѣзда вправѣ непосредственно самъ предписать ему исполнить таковую.

Нерадивые, не исправные и непослушные распоряженіямъ высшей власти гминные войты, или бургомистры, подлежатъ отвѣтственности въ мѣрѣ и порядкомъ . въ ст. предписанными.

ст. 67.

Обязанности войтовъ гминъ и бургомистровъ по *судебной* части заключаются въ слѣдующемъ:

1) Созывать семейственные совѣты и предсѣдательствовать въ оныхъ по дѣламъ малолѣтныхъ и сумасшедшихъ, согласно правиламъ въ Отдѣл. IV главы IX Гражд. Кодекса опредѣленнымъ.

2) Производить описи, опечатаніе, распечатаніе и продажу съ публичныхъ торговъ движимаго имущества въ предѣлахъ и по правиламъ въ Отдѣленіи VIII главы IX того же Кодекса постановленнымъ.

3) Принимать въ обезпеченіе имущество, оставшееся послѣ бездѣтно-умершихъ, или пропавшихъ безъ вѣсти, а также обезпечивать и временно управлять имуществами, принадлежащими лицамъ, находящимся въ долговременномъ и самовольномъ отсутствіи.

4) Оглашать заповѣди о бракосочетаніи лицъ нехристіанскаго исповѣданія.

5) Вести и содержать книги гражданскаго состоянія, то есть: акты о рожденіи, бракосочетаніи и смерти лицъ нехристіанскаго исповѣданія въ гминѣ жительствующихъ.

6) Дѣлать надлежащія засвидѣтельствованія о пріемѣ въ канцеляріи гминнаго управленія, для доставленія по принадлежности, судебныхъ актовъ, а также для оглашенія во всеобщее свѣдѣніе гмины—судебныхъ объявленій.

7) Совершать условія или контракты, заключаемые жителями гмины съ ихъ слугами, или временными наемниками.

8) Имѣть надзоръ за цѣлостью занятыхъ судебныхъ порядкомъ въ гминѣ недвижимыхъ и движимыхъ имуществъ, а также доставлять сіи послѣднія къ мѣсту продажи оныхъ съ публичныхъ торговъ.

9) Хранить на складѣ вещи, найденныя въ гминѣ, или отобранныя отъ подозрительныхъ лицъ.

10) Вообще приводить въ исполненіе предписанія всѣхъ судебныхъ инстанцій, а равно и Правительственной Коммисіи Юстиціи.

ст. 68.

Гминные войты и бургомистры, въ отношеніи вышеозначенныхъ обязанностей ихъ по судебной части, состоятъ подъ главнымъ завѣдываніемъ подлежащихъ гражданскихъ трибуналовъ, которые, за нерадѣніе, упущеніе или ослушаніе вправѣ подвергать ихъ денежному взысканію отъ 1 до 10 р. сер.

Сверхъ того, они могутъ быть присуждены къ вознагражденію сторонъ за убытки, причиненные имъ вслѣдствіе незаконныхъ дѣйствій или опущеній.

ст. 69.

На вышеозначенныя опредѣленія гражданскихъ трибуналовъ гминные войты и бургомистры могутъ приносить жалобы въ Правительственную Коммисію Юстиціи. Рѣшенія по онымъ сей послѣдней признаются окончательными.

Общія предѣлы власти гминныхъ войтовъ и бургомистровъ.

ст. 70.

Каждый гминный войтъ и бургомистръ считается, по должности своей, вмѣстѣ членомъ церковнаго надзора, а также членомъ школьнаго надзора и предсѣдательствующимъ въ гминномъ совѣтѣ.

ст. 71.

Они имѣютъ право присутствовать на засѣданіяхъ и собраніяхъ всякихъ учрежденныхъ въ гминѣ съ дозволенія Правительства обществъ.

ст. 72.

По дѣламъ, касающимся мѣстной администраціи и полицейскимъ, гминные войты и бургомистры вправѣ подтверждать жителямъ, посредствомъ оглашеній, существующіе и обнародованные законы и постановленія, а также издавать общія распоряженія, касающіяся гмины.

Однако, сіи послѣднія могутъ быть объявляемы не иначе, какъ по предварительному на то разрѣшенію начальника уѣзда.

ст. 73.

Войты гмины и бургомистры, въ случаѣ временнаго препятствія къ исправленію своей должности, или въ случаѣ накопленія занятій, могутъ допускать къ исполненію своихъ обязанностей одного изъ членовъ гминнаго совѣта, которому должны дать на то письменное уполномочіе.

ст. 74.

Всякая переписка съ властями по дѣламъ гмины, производимая войтами, или бургомистрами, либо заступающими ихъ мѣста, отъ своего ли имени или отъ имени гмины, освобождается отъ употребленія гербовой бумаги и отъ платежа портовыхъ денегъ.

ст. 75.

Для письменнаго дѣлопроизводства, а также веденія книгъ и счетовъ при гминныхъ войтахъ и бургомистрахъ, будутъ состоять гминные писари, которые обязаны исполнять приказанія войтовъ или бургомистровъ подъ собственною ихъ отвѣтственностью.

ст. 76.

Писарей опредѣляютъ и увольняютъ изъ службы сами гминные войты или бургомистры. Въ должности эти могутъ быть избраны или жители гмины, или посторонніе лица.

ст. 77.

Содержаніе для гминныхъ писарей въ натурѣ, или деньгами, назначаетъ гминный совѣтъ, на счетъ общиннаго капитала.

ст. 78.

Гминные войты и бургомистры имѣютъ право дѣлать осмотры въ частныхъ домахъ и строеніяхъ, требовать законныхъ видовъ отъ проѣзжихъ, или временно въ гминѣ проживающихъ, а также призывать къ явкѣ въ гминное управленіе каждаго изъ жителей гмины

ст. 79.

Равномѣрно, они могутъ распоряжать производство облавъ въ лѣсахъ и на земляхъ гминѣ или частнымъ владѣльцамъ принадлежащихъ, исключительно съ цѣлью истребленія хищныхъ звѣрей, или для поимки преступниковъ.

ст. 80.

Въ случаѣ происшедшаго пожара, градобитія, наводненія, или падежа скота, гминные войты и бургомистры обязаны немедленно отправиться на мѣсто происшествія, описать убытокъ и таковой чрезъ свѣдущихъ людей оцѣнить.

Составленные о томъ письменные протоколы представляются подлежащимъ властямъ не позже 3-хъ дней.

ст. 81.

Гминные войты и бургомистры обязаны, по требованію нуждающихся въ томъ лицъ, выдавать свидѣтельства или засвидѣтельствованныя копіи содержимыхъ ими актовъ или протоколовъ, сообразно правиламъ особыми постановленіями опредѣленнымъ.

За таковыя копіи и свидѣтельства они могутъ взимать платежи, таксою установленные.

По дѣламъ убогихъ лицъ и подлежащихъ рекрутскому набору, копіи эти и свидѣтельства выдаются безплатно.

ст. 82.

На обязанности гминныхъ войтовъ лежитъ также попеченіе о пріютѣ и приличномъ содержаніи оставшихся безъ родителей или близкихъ родственниковъ сиротъ, а также подкидышей, увѣчныхъ и престарѣлыхъ, лишенныхъ возможности труда.

Если бы въ гминѣ не имѣлось помѣщеній, предназначенныхъ для пріюта вышепоименованныхъ лицъ, въ такомъ случаѣ, гминные войты и бургомистры, по разрѣшенію начальника уѣзда, могутъ отсылать ихъ на счетъ гмины въ ближайшія губернскія, или уѣздныя заведенія сего рода.

ст. 83.

Равномѣрно, они обязаны, въ случаѣ появленія эпидемическихъ и заразительныхъ болѣзней, предпринимать соотвѣтственныя мѣры къ предотвращенію распространенія этихъ болѣзней и заботиться о скороспѣшной медицинской помощи.

ст. 84.

Какъ въ вышеозначенныхъ случаяхъ, такъ равно и въ случаѣ всеобщаго неурожая или голода, гминные войты и бургомистры, по предварительномъ на то разрѣшеніи надлежащаго начальства, могутъ собирать отъ жителей добровольныя складчины и распоряжать собранныя суммы.

О кругѣ и предѣлахъ вѣдомства гминныхъ совѣтовъ.

ст. 85.

Гминный совѣтъ участвуетъ въ гминномъ управленіи, по дѣламъ счетнымъ и касающимся распоряженія гминнымъ имуществомъ, а именно:

1) Опредѣляетъ порядокъ пользованія пастбищами, какъ общими всей гминѣ, такъ и принадлежащими какой-либо части оной, т. е., обозначаетъ: въ какія именно мѣста, по какой очереди и какого рода домашній скотъ можетъ быть выгоняемъ на общее пастбище; какое именно количество этого скота можетъ пасти на томъ же пастбище каждый житель гмины и въ какія мѣста того пастбища и на какое время выгонъ скота воспрещается.

2) Означаетъ число общихъ пастуховъ, опредѣляетъ содержаніе для нихъ въ натурѣ или деньгами и распредѣляетъ потребную на то складчину между лицъ, пользующихся общимъ пастбищемъ.

3) Изыскиваетъ способы увеличенія, или улучшенія общихъ пастбищъ; опредѣляетъ, какія съ этою цѣлью работы должны быть произведены на общій счетъ всей гмины, или какой-либо части ея; распредѣляетъ работы эти, или денежныя складчины между пользователями общимъ пастбищемъ; заключаетъ договоры съ подрядчиками тѣхъ работъ, или учреждаетъ присмотръ за работами, подлежащими исполненію самою общиною.

4) Опредѣляетъ согласно съ существующими правилами, порядокъ пользованія вольною рубкою и угодьями въ лѣсахъ и кустарникахъ всей гминѣ, или части оной принадлежащихъ, а именно: установляетъ періодъ и пространство порубокъ, а также родъ и качество лѣса, назначеннаго къ рубкѣ; означаетъ дни для въѣзда въ лѣсъ свободные, а также количество и размѣръ деревъ, или хвороста, какіе имѣющіе право пользоваться оными могутъ въ извѣстное время вывезти изъ лѣса.

5) Опредѣляетъ, какое должно быть число гминныхъ лѣсниковъ, назначаетъ для нихъ содержаніе въ натурѣ, или деньгами, относя оное на счетъ всей гмины или части оной, и распредѣляетъ потребныя на сей предметъ складчины между лицами, пользующимися лѣсными угодьями.

6) Изыскиваетъ мѣры охраненія и приращенія общинныхъ лѣсовъ; опредѣляетъ мѣста, назначенныя на разведеніе ихъ и указываетъ способы обсѣяванія или насаживанія лѣса; доз-

воляетъ, или воспрещаетъ пасти скотъ въ извѣстныхъ лѣсныхъ участкахъ.

7) Заботится о разведеніи разсадниковъ фруктовыхъ или другихъ полезныхъ деревъ, отводя, изъ принадлежащей гминѣ земли, потребные для сего участки; учреждаетъ за этими разсадниками надзоръ; опредѣляетъ сумму, потребную на покупку сѣмянъ или черенковъ, и раздаетъ сѣмена, годныя уже лѣторосли или высадки жителямъ гмины.

8) Наказываетъ засадку деревьями большихъ и проселочныхъ дорогъ, а также распредѣляетъ работы, или складчины по этому предмету между жителями гмины.

9) Одобряетъ способы, клонящіеся къ улучшенію сельскаго хозяйства, а также скотоводства, пчеловодства, шелководства и другихъ подобныхъ промысловъ.

Съ этою цѣлью, изъ общиннаго капитала, остающагося по удовлетвореніи текущихъ надобностей, могутъ быть имъ покупаемы паственныя и другихъ полезныхъ растеній сѣмена.

Пріобрѣтаетъ хозяйственныя машины, или модели; заботится о средствахъ умноженія естественныхъ, или искусственныхъ навозовъ.

Пріобрѣтенные въ пользу гмины предметы раздаетъ жителямъ гмины, или опредѣляетъ способъ общаго ими пользованія.

10) Опредѣляетъ ежегодно: число гминныхъ полевыхъ, какое имѣетъ имъ быть производимо содержаніе натурою, или деньгами, и изъ какихъ источниковъ оно должно быть удовлетворяемо.

11) Постановляетъ опредѣленія объ улучшеніи и содержаніи проселочныхъ дорогъ, мостовыхъ, водосточныхъ канавъ, мостовъ и переправъ, а также объ освѣщеніи улицъ и снабженіи всѣхъ мѣстностей достаточною и здоровою водою.

Съ этою цѣлью опредѣляетъ работы, указываетъ способъ ихъ исполненія и изыскиваетъ источники для покрытія потребныхъ на тѣ работы издержекъ; распредѣляетъ между жителями денежные на то сборы и работы натурою.

12) Имѣетъ бдѣніе за цѣлостью и хорошимъ состояніемъ святынь и церковныхъ строеній, кладбищей, училищнаго дома, больницъ, пріютовъ, тюремъ и другихъ, составляющихъ общую собственность гмины строеній. Разрѣшаетъ менѣе значительныя починки и поправки тѣхъ зданій и строеній и изыскиваетъ потребныя на удовлетвореніе оныхъ суммы.

13) Обезпечиваетъ гмину въ отношеніи снабженія ее необходимою медицинскою помощью, посредствомъ найма лекаря, фельдшера и повивальной бабки. Опредѣляетъ количество содержанія тѣмъ лицамъ, а также и источники, изъ коихъ оно имѣетъ быть имъ производимо.

14) Назначаетъ, которые изъ домовъ, гминѣ принадлежащихъ, имѣютъ быть отведены подъ больницу для больныхъ и

подъ пріютъ для престарѣлыхъ и увѣчныхъ, и вмѣстѣ съ тѣмъ опредѣляетъ число лицъ, которыя могутъ быть въ тѣхъ заведеніяхъ помѣщены, а также и расходы, на сей предметъ потребные.

ст. 86.

Постановленія гминныхъ совѣтовъ, по всѣмъ вышеприведеннымъ предметамъ, приводятся въ исполненіе не прежде, какъ по предварительному утвержденію оныхъ начальникомъ уѣзда. Рѣшенія по онымъ начальника уѣзда должны послѣдовать не позже восьми дней со времени полученія имъ выписокъ съ тѣхъ опредѣленій.

ст. 87.

Гминные войты и бургомистры, при представленіи постановленій гминныхъ совѣтовъ начальнику уѣзда, могутъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, излагать свои замѣчанія и предположенія какъ относительно законности, такъ равно и относительно полезности тѣхъ постановленій.

ст. 88.

Въ случаѣ даже, если бы гминный совѣтъ уклонялся отъ исполненія которой либо изъ вышеизъясненныхъ обязанностей его, а между тѣмъ самый порядокъ и общая польза жителей требовали неотлагательнаго удовлетворенія какой либо надобности; то гминный войтъ, или бургомистръ вправѣ войти съ соотвѣтственнымъ представленіемъ къ начальнику уѣзда и, по полученіи отъ него разрѣшенія, приступить самъ къ исполненію предстоящаго дѣйствія.

ст. 89.

Если начальникъ уѣзда найдетъ, что постановленіе гминнаго совѣта не имѣетъ законнаго основанія, или что оно выходитъ изъ предѣловъ предоставленной совѣту власти; то онъ долженъ все дѣло представить на разрѣшеніе губернскаго правленія, которое обязано рѣшить оное окончательно въ продолженіе не долѣе 20 дней.

ст. 90.

Подобнымъ же вышеупомянутому образомъ, поступаетъ начальникъ уѣзда, если усмотритъ, что всѣ изложенныя въ постановленіи гминнаго совѣта распоряженія, по существующимъ законамъ, требуютъ утвержденія высшей власти.

Но если таковымъ будетъ только одно, или нѣсколько распоряженій совѣта, въ такомъ случаѣ начальникъ уѣзда пріостановитъ ихъ исполненіе и остальныя распоряженія въ постановленіи совѣта изъясненныя утвердитъ.

ст. 91.

Засѣданія гминныхъ совѣтовъ производятся при закрытыхъ дверяхъ; но тотчасъ же послѣ состоявшагося постано-

вленія о содержаніи онаго, а равно о поводахъ къ тому послужившихъ, увѣдомляются всѣ жители гмины посредствомъ солтысовъ, или ратмановъ. Дозволяется также каждому изъ заинтересованныхъ лицъ явиться въ управленіе войта, или бургомистра, для прочтенія протокола засѣданія.

ст. 92.

Каждому жителю гмины, буде онъ найдетъ состоявшееся постановленіе гминнаго совѣта для себя обременительнымъ, дозволяется подать на оное, въ продолженіе 8 дней, жалобу начальнику уѣзда. На рѣшенія же сего послѣдняго дозволяется приносить жалобы въ губернское правленіе. Рѣшенія этой власти считаются окончательными.

ст. 93.

На рѣшеніе губернскихъ правленій по вышеозначеннымъ предметамъ, никакія аппеляціи судебнымъ порядкомъ не допускаются.

ст. 94.

Гминный совѣтъ полагаетъ свои мнѣнія по слѣдующимъ предметамъ:

1) относительно перемѣнъ въ территоріальномъ устройствѣ гмины;

2) относительно учрежденія первоначальныхъ школъ въ мѣстахъ, гдѣ оныхъ не существуетъ, или увеличенія числа существующихъ;

3) о необходимости возведенія новыхъ, или исправленія и значительныхъ починокъ существующихъ церквей, приходскихъ строеній, школьныхъ домовъ и домовъ для помѣщенія гминныхъ управленій;

4) о принятіи пожертвованій и записей въ пользу гминныхъ или общественныхъ ея заведеній;

5) о необходимости начатія спорнаго дѣла, или защиты правъ, гминѣ или ея заведеніямъ принадлежащихъ;

6) относительно пользы и условій, на какихъ моглибы быть заключены по означеннымъ спорамъ мировыя сдѣлки;

7) относительно пріобрѣтенія, продажи, или обмѣна недвижимыхъ имуществъ, принадлежащихъ гминѣ или ея заведеніямъ, а равно и въ отношеніи дѣланія займовъ на тѣ имущества;

8) объ отдачѣ тѣхъ же имуществъ въ безсрочное или срочное арендное содержаніе;

9) о распредѣленіи въ гминѣ квартирной повинности въ натурѣ, или денежнымъ платежемъ, а равно объ установленіи, или измѣненіи тарифовъ: мостоваго, мостильнаго и перевознаго;

10) объ учрежденіи, или измѣненіи ярмарокъ и торговъ;

11) объ устройствѣ новыхъ улицъ, или публичныхъ площадей, а также о проведеніи новыхъ дорогъ;

12) о разграниченіи или раздѣленіи общихъ пастбищъ и лѣсовъ, принадлежащихъ нѣсколькимъ гминамъ, деревнямъ, или усадьбамъ;

13) вообще относительно всѣхъ предметовъ, имѣющихъ цѣлью общественную пользу, не взирая, будутъ ли сего домогаться частные жители или вся гмина, или же если мнѣнія о тѣхъ предметахъ гминнаго совѣта будутъ требовать высшія начальства.

ст. 95.

Мнѣнія и опредѣленія по вышеозначеннымъ предметамъ гминныхъ совѣтовъ должны быть вносимы въ особые протоколы, независимо отъ постановленій, чинимыхъ на основаніи ст. 85.

ст. 96.

Гминный войтъ ,или бургомистръ, обязаны состоявшіяся, по изъясненнымъ въ ст. 94 предметамъ, опредѣленія гминныхъ совѣтовъ, не позже 3 дней по постановленіи оныхъ, сообщать начальнику уѣзда, который, въ продолженіе не долѣе 15 дней, представляетъ оныя гражданскому губернатору.

Гражданскій губернаторъ относительно такихъ предметовъ, которыхъ рѣшеніе зависитъ отъ его власти и которые заслуживаютъ уваженіе, предписываетъ привести оные въ исполненіе; по предметамъ же, подлежащимъ предварительному обсужденію уѣзднаго управленія, требуетъ заключенія того же управленія.

По предметамъ, выходящимъ изъ предѣловъ власти губернскаго правленія, гражданскій губернаторъ испрашиваетъ разрѣшенія подлежащей Правительственной Коммисіи.

ст. 97.

Къ обязанностямъ гминнаго совѣта относится также составленіе годовыхъ штатовъ доходамъ и расходамъ гмины.

Съ этою цѣлью, ежегодно, на второмъ обыкновенномъ засѣданіи гминнаго совѣта, предсѣдательствующій въ ономъ гминный войтъ, или бургомистръ, предложитъ разсмотрѣнію совѣта проектъ смѣты расходовъ на будущій годъ, какъ постоянныхъ, такъ и вновь предполагаемыхъ, съ означеніемъ притомъ постоянныхъ доходовъ гмины, а равно и количества недостатка оныхъ, который слѣдуетъ пополнить или раскладкою между жителей единовременнаго сбора, или же посредствомъ *налога,* такъ называемаго *добавочныхъ грошей.*

Состоявшееся постановленіе гминнаго совѣта съ подробнымъ изложеніемъ мнѣній его по каждой порознь статьѣ проекта, а также въ отношеніи количества и способа покрытія предстоящихъ расходовъ доходами постоянными, или чрезвычайными, вносится въ особый протоколъ, который предсѣдательствующимъ въ совѣтѣ сообщается въ теченіе 3 дней на-

чальнику уѣзда, а симъ послѣднимъ представляется на разсмотрѣніе и рѣшеніе губернскаго правленія.

ст. 98.

Губернское правленіе разсматриваетъ порознь каждую статью проекта и по онымъ полагаетъ свое рѣшеніе. Если бы притомъ найдены были имъ какія либо статьи неосновательными или подлежащими усмотрѣнію высшей власти, то о томъ представляетъ на разрѣшеніе Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ.

Опредѣленіе губернскаго правленія, утверждающее проектъ годоваго штата гмины, а равно и опредѣленія Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ, разрѣшающія сомнительныя статьи онаго, должны состояться и быть сообщены гминнымъ войтамъ, или бургомистрамъ, не позже, какъ за два мѣсяца предъ окончаніемъ года.

ст. 99.

Гминный войтъ, или бургомистръ, по полученіи ими утвержденныхъ бюджетовъ, должны немедленно, посредствомъ солтысовъ, или ратмановъ, увѣдомить всѣхъ жителей гмины какъ о количествѣ сборовъ, или добавочныхъ грошей съ каждаго плательщика причитающихся, такъ равно и о срокѣ, къ которому сборы эти должны быть внесены въ гминную кассу, а также и о томъ, на какой именно предметъ эти сборы назначены.

Взысканіе этихъ сборовъ лежитъ на обязанности гминнаго войта, или бургомистра.

ст. 100.

Одновременно съ предложеніемъ гминному совѣту проекта годоваго штата гмины, войтъ, или бургомистръ, обязаны представить тому же совѣту отчетъ по управленію гминными доходами за истекшій годъ.

Гминный совѣтъ разсматриваетъ этотъ отчетъ и таковой постановленіемъ своимъ или утверждаетъ, или дѣлаетъ по оному соотвѣтственныя замѣчанія.

Во всякомъ случаѣ, состоявшіяся по сему предмету постановленія гминнаго совѣта войтъ, или бургомистръ, обязаны, въ продолженіе не болѣе 8 дней, представить начальнику уѣзда.

ст. 101.

Если бы таковой обязанности гминный войтъ, или бургомистръ, не исполнили, въ такомъ случаѣ каждый членъ гминнаго совѣта можетъ о томъ донести начальнику уѣзда.

ст. 102.

Гминный совѣтъ, на каждомъ своемъ обыкновенномъ засѣданіи, обязанъ обревизовать гминную кассу, а равно можетъ

требовать отъ гминнаго войта, или бургомистра объясненій по всѣмъ подробностямъ гминнаго управленія.

ст. **103**.

Если бы гминный совѣтъ, по собственному убѣжденію или вслѣдствіе принесенныхъ жителями гмины жалобъ, нашелъ, что дѣйствія, или распоряженія гминнаго войта, или бургомистра, незаконны, или явно для интереса гмины вредны, въ такомъ случаѣ, онъ можетъ свои о томъ замѣчанія внести въ особый протоколъ, который долженъ быть представленъ на усмотрѣніе высшаго начальства посредствомъ начальника уѣзда, порядкомъ въ ст. **100** и **101** предписаннымъ.

Протоколы эти, впредь до ихъ утвержденія, не должны быть оглашаемы во всеобщее жителей гмины свѣдѣніе ни письменно, ни печатно.

Равномѣрно, гминные совѣты не иначе могутъ сноситься между собою, или вести переписку, какъ только посредствомъ своихъ войтовъ или бургомистровъ.

ст. **104**.

Всякія постановленія гминныхъ совѣтовъ по предметамъ, не принадлежащимъ ихъ вѣдомству, или постановленія состоявшіяся на засѣданіяхъ, произведенныхъ неправильно, считаются по самому закону недѣйствительными.

Виновные въ неисполненіи правилъ подлежатъ уголовной отвѣтственности.

О обязанностяхъ гминной полиціи.

ст. **105**.

На солтысовъ и ратмановъ возлагаются слѣдующія обязанности:

1) Объявлять жителямъ гмины и исполнять всякія распоряженія Правительства и начальника гмины.

2) Наблюдать за спокойствіемъ и безопасностью лицъ, постоянно или временно въ гминѣ жительствующихъ.

3) Имѣть надзоръ и попеченіе за всякимъ имуществомъ казеннымъ, гминнымъ, или частнымъ.

4) Имѣть контроль за числомъ городскаго и сельскаго населенія, а также за проѣзжающими.

5) Преслѣдовать, арестовать и доставлять въ гминное управленіе людей, уличенныхъ въ преступленіи или въ ономъ подозрѣваемыхъ.

6) Отводить для войскъ квартиры, назначать очередныя подводы, стоянки, или посылки, а также ночные и дневные караулы и наблюдать за явкою по назначенію требуемыхъ правительственными мѣстами лицъ и т. п.

7) Собирать отъ жителей назначенные въ пользу гмины складчины и сборы и извѣщать жителей о количествѣ и срокѣ предстоящаго взноса въ казначейства казенныхъ податей.

8) Оцѣнять убытки, причиненные въ лѣсахъ и земляхъ ка-

зенныхъ, и о количествѣ тѣхъ убытковъ объявлять гминному управленію.

9) Обезпечивать временно хранимыя въ депозитѣ вещи, а также вещи, найденныя, или отобранныя отъ подозрительныхъ людей.

10) Содѣйствовать при судебныхъ или административныхъ экцекуціяхъ.

11) Доносить начальству о всякихъ противозаконныхъ дѣйствіяхъ, совершенныхъ въ предѣлахъ гмины мѣстными жителями, или полицейскими служителями, или же посторонними лицами.

ст. 106.

Власть солтыса или ратмана распространяется на всѣхъ жителей его участка, безъ различія званія, состоянія и вѣроисповѣданія.

За всякое ослушаніе или сопротивленіе взыскивается, равно какъ за неповиновеніе власти гминнаго управленія.

ст. 107.

Въ многолюднѣйшихъ городахъ и селеніяхъ къ солтысамъ назначаются десятскіе. Кандидатовъ на эти мѣста избираетъ самъ солтысъ, или старшій ратманъ, а утверждаетъ ихъ гминный войтъ, или бургомистръ.

ст. 108.

По призыву солтыса, какъ гминные полицейскіе служители, такъ равно и всѣ жители гмины, должны нести ему дѣятельную помощь.

Отказавшійся отъ поданія этой помощи, безъ основательныхъ къ тому причинъ. подвергается взысканію, какъ за ослушаніе гминной власти.

ст. 109.

Въ случаѣ, если бургомистръ, или гминный войтъ, уклонялись отъ исполненія дѣйствія закономъ, или высшею властью предписаннаго, или же исполненію онаго препятствовали, то солтысы и ратманы обязаны донести о томъ уѣздному начальству.

ст. 110.

Всякія показанія солтысовъ и ратмановъ, чинимые ими по своей должности въ гминномъ управленіи, въ судахъ и другихъ правительственныхъ мѣстахъ, считаются оффиціальными, и безъ особой на то присяги принимаются за законное доказательство.

ст. 111.

За всякія злоупотребленія по службѣ солтысы и ратманы не иначе подлежатъ судебной отвѣтственности, какъ по предварительному о томъ постановленію подлежащаго начальства.

ст. 112.

Гминные полевые и лѣсники обязаны имѣть попеченіе о цѣлости и невредимости ввѣренныхъ ихъ надзору полей, луговъ, пастбищъ и лѣсовъ, какъ гминныхъ и институтскихъ, такъ равно и частныхъ.

ст. 113.

Въ случаѣ найденнаго вреда, они могутъ забрать у вредителя залогъ и даже арестовать его самого и представить въ гминное управленіе.

ст. 114.

Показанія гминныхъ полевыхъ и лѣсниковъ, по дѣламъ къ служебной ихъ обязанности относящимся, учиненные протоколярно, въ продолженіе 24 часовъ, въ присутствіи гминнаго войта, бургомистра или заступающаго ихъ мѣсто, или въ присутствіи мироваго судьи, признаются полнымъ законнымъ доказательствомъ, и на основаніи оныхъ опредѣляются наказанія: или наложеніемъ на виновнаго штрафныхъ денегъ на выкупъ залога, или же подверженіемъ его полицейскому взысканію.

ст. 115.

Сверхъ того, гминные полевые и лѣсники обязаны имѣть надзоръ за безопасностью какъ самихъ лицъ, такъ и ихъ имущества, въ предѣлахъ гмины находящихся.

Въ случаѣ открытія какого либо преступленія или вреда, они должны немедленно донести о томъ гминному управленію, а также преступниковъ или вредителей арестовать, украденныя или захваченныя вещи отобрать и таковыя представить въ гминное управленіе, для храненія.

Всѣ жители гмины, по призыву полевыхъ, или лѣсниковъ, должны оказывать имъ помощь.

ст. 116.

Владѣльцы значительнѣйшихъ имѣній, въ гминѣ находящихся, могутъ, для надзора своихъ полей и лѣсовъ, содержать на свой счетъ особыхъ частныхъ полевыхъ и лѣсниковъ, но не иначе, какъ по предварительномъ утвержденіи избранныхъ въ сіи должности кандидатовъ начальникомъ гмины, который приводитъ ихъ къ присягѣ по формѣ, для гминной полиціи установленной.

ст. 117.

Утвержденнымъ такимъ образомъ полевымъ и лѣсникамъ предоставляются тѣ же права и обязанности, какія опредѣлены въ ст. 113 и 114, но исключительно въ отношеніи поврежденій въ поляхъ и лѣсахъ, ихъ надзору принадлежащихъ.

ст. 118.

Протоколярные показанія гминныхъ дорожниковъ, а равно

надсмотрщиковъ за судоходствомъ и рыбною ловлею, въ отношеніи поврежденій, причиненныхъ въ предметахъ ихъ присмотру ввѣренныхъ, не взирая на то, принадлежатъ ли предметы эти всей гминѣ или кому либо изъ ея жителей, принимаются равносильными съ показаніями гминныхъ полевыхъ и лѣсниковъ.

ст. 117.

Всѣ вообще лица, входящія въ составъ гминной полиціи, равно: десятники, чины городской полиціи, а также частные присяжные лѣсники и полевые, обязаны имѣть попеченіе о безопасности жительствующихъ въ гминѣ лицъ и ихъ имуществъ, сообразно правиламъ, въ ст. 115 предписаннымъ.

ст. 118.

Гминные войты и бургомистры, какъ равно и заступающіе ихъ мѣста, а также и всѣ лица гминной полиціи, входятъ вмѣстѣ въ составъ общей судебной полиціи, и посему, какъ принадлежащіе къ сей послѣдней, обязаны, по всякому требованію судебныхъ прокуроровъ или судовъ слѣдствіе производящихъ, доставлять всякія нужныя объясненія, какъ въ отношеніи лицъ, такъ равно и имуществъ предметомъ слѣдствія состоящихъ.

Объясненія ихъ или показанія, оффиціально чинимыя, имѣютъ силу полныхъ законныхъ доказательствъ.

№ 7.

1863 года.

Объяснительная записка Правительственной Коммисіи Юстиціи: Exposé succint des principes et des motifs du projet concernant la loi communale.

I. Principes fondamentaux et but de la loi.

Le Ministre Secrétaire d'Etat dans un office du 29 Novembre (11 Décembre) 1862, № 7216, a informé Son Altesse Impériale Monseigneur le Grand Duc, Namiestnik du Royaume: que Sa Majesté, conformément à la proposition de Son Altesse Impériale avait daigné permettre que la loi, concernant les tribunaux des communes rurales, déjà publiée dans le Tome 57 du Bulletin des Lois, fût à nouveau révisée, et énoncé en même temps cette réserve que dans la préparation du projet de la nouvelle loi il fallait apporter une attention spéciale:

1) à ce que cette loi fût d'accord avec la législation générale du pays et renfermât les améliorations indiquées par l'étude de la matière et par l'expérience;

2) à ce qu'elle soit en harmonie avec les Institutions qui ont

été naguère gracieusement octroyées au Royaume de Pologne;

3) à ce que, conformément au principe adopté dans l'Empire, on évita avec le plus grand soin de confondre dans une même autorité les attributions de l'autorité judiciaire et celles de l'autorité exécutive.

4) à ce que les dispositions du projet fussent applicables tant aux communes rurales qu'aux communes urbaines.

La Commission de la Justice ayant été chargée de préparer un projet à cet effet, a pris à tâche de se conformer strictement à la volonté Souveraine, de manière non seulement à faire concorder la tendance et la structure de la nouvelle loi avec les conditions indiquées, mais encore à faire clairement ressortir ces conditions dans chacune des dispositions spéciales de la loi.

En conséquence, on a du abandonner l'idée d'instituer une juridiction communale, comme étant de difficile exécution, ne promettant pas l'impartialité désirable et ne pouvant s'harmoniser avec le système général des autoritès judiciaires ordinaires, mais on s'est efforcé, par les définitions les plus précises, de faire comprendre dans son véritable sens la signification de la commune, c'est à dire de la représenter comme une communauté ayant un même but d'existence et les moyens nécessaires d'atteindre ce but.

La Commission de la Justice ayant été simultanément chargée de projeter un code et une procédure pénale et se trouvant par là même obligée de préparer un projet de nouvelle organisation des autorités judiciaires, s'est attachée à rédiger les dispositions de la loi communale, de manière non seulement à ce qu'elles ne fussent pas en contradiction avec les perfectionnemens de la législation future, mais au contraire de manière à ce que les communes à instituer fussent la bàse principale des opérations de la justice et spécialement à ce qu'elles puissent assurer, avec le plus d'efficacité possible pour le bien de l'ordre public, l'action de la police rurale, laquelle malgré toute son importance n'existait pour ainsi dire pas jusqu'à présent.

Bien que dans les pays occidentaux, et surtout en France, l'établissement des communes soit parvenu à un rare dégré de perfection, et que, par l'uniformité et la clareté des règlements, cette institution remplisse parfaitement ses deux buts principaux, c'est à dire: le maintien de l'ordre public et le bien général des habitants de la commune, et quoique dans le Royaume le Code civil en vigueur soit le même qu'en France, et que ce Code, incorporé en quelque sorte à la vie et aux besoins du pays, doive constituer une base importante à l'institution des communes, néanmoins il ne seerait pas possible et assurément il ne serait pas utile, dans la pré-paratio nde la loi communale, de se conformer strictement aux principes adoptés en France.

Dans notre pays, comme dans tous les pays slaves, il s'est formé dans la vie et les rapports de la population, surtout de la popula-

tion rurale, certaines nuances, certaines coutumes locales provenant de l'histoire du pays, et qui, sans s'appuyer sur des lois expresses, sont sanctionnées par une existence séculaire. De ce nombre sont les rapports résultants de l'usage, commun à des villages entiers, de pâturage, du droit de coupe libre dans les bois, l'institution et les attributions des soltys ou baillis, de leurs adjoints (radny) et des échevins qui étaient toujours choisis par élection etc.

C'est pourquoi il a paru nécessaire de reconnaître dans le projet tous ces usages du temps passé, toutes les fois qu'ils pourraient être conservés sans inconvénient et s'accorder avec la législation générale du pays.

La même pensée, conforme à la volonté du gouvernement déjà manifestée, ayant pour but d'appliquer, autant que possible, la décentralisation des autorités, commandait de confier á la commune, représentée par un conseil choisi par élection, l'attribution de décider en dernier ressort de certaines affaires de moindre importance, relatives aux intérêts locaux et aux besoins communs des habitants de la commune.

De cette manière la loi projetée tend à un double but.:

1) à instituer une communauté, destinée à assurer et améliorer le bien-être des habitants de la commune, en lui conservant son autonomie sous le rapport administratif;

2) d'établir une première autorité de police et judiciaire, qui, placée sur le dernier échelon de la hiérarchie, assurerait non seulement l'ordre local, mais encore contribuerait, de la manière la plus active, à consolider l'ordre général du pays et servirait à assurela tranquilité publique et le respect des lois en vigueur.

II. De la circonscription des communes.

La division du pays en circonscriptions communales dépend immédiatement des buts qui sont assignés à l'existence de la commune, ainsi que de la plus ou moins grande autonomie des droits dévolus à cette commune.

Dans les pays occidentaux en général et particulierèment en France, les communes possédaient depuis des siècles des propriétés, jouissaient de revenus et de droits spéciaux.

Avec le progrès du temps et de la législation, l'autonomie de la commune a subi des changements, mais sa circonscription est restée intacte; à toutes les époques et même au milieu des secousses sociales on a considéré la commune comme une famille, c'est à dire comme une unité, liée par un intérêt commun qu'on n'osait pas rompre arbitrairement.

Il en résultait aussi que la division du pays en circonscriptions administratives supérieures dépendait de la division existante des communes, qui étaient toujours intégralement incorporées ou exclues de ces circonscriptions.

Dans notre pays, par suite du servage qui a longtemps existé, puis par suite des rapports domaniaux fondés sur la corvée, les

communes n'avaient pas de raison d'être, attendu que les habitants de ces communes n'étaient pas liés par une communauté d'intérêts, qu'ils n'avaient pas de droits communs, ni d'obligations uniformes.

Un tel état de choses autorisait en quelque sorte à ne voir qu'une face de la question du partage du pays en communes, c'est à dire que l'on ne considérait la commune que comme un certain territoire où le propriétaire de l'immeuble le plus étendu, et par la même le représentant des intérêts et des droits les plus considérables, remplissait les fonctions de chef, devant veiller à la fois à sa sureté et à celle du reste des habitants, et comme le plus bas échelon de la hiérarchie des autorités, ayant mission de faciliter l'exécution des dispositions de l'administration générale, de la police et de la justice.

Ce sont ces considérations, c'est à dire le maintien du droit domanial et la comodité du service du gouvernement que l'on a pris exclusivement pour guide dans la division du pays en communes, comme le prouvent évidemment toutes les dispositions de l'oukase du 3 (15) Mars 1859 (Bul. des lois T. 55), en vertu duquel les circonscriptions des communes, aujourd'hui existantes, ont été fixées.

Aujourd'hui que des réformes importantes et à jamais mémorables, introduites depuis deux ans dans les rapports ruraux, permettent de prévoir qu'il y aura dans le pays prochainement un nombre décuplé de citoyens soumis aux mêmes lois, ayant des obligations uniformes et par conséquent ayant les mêmes droits que de plus grands propriétaires et des intérêts communs, il ne serait ni à propos, ni utile, tant pour le gouvernement que pour les habitants, de maintenir l'ancienne division des communes qui a été prescrite dans des vues toutes différentes.

Ces besoins et ses intérêts locaux, ce lien de famille, pour ainsi dire, qui doit réunir les membres de la commune et n'en faire qu'un seul corps, aucune loi ne saurait ni les créer, ni les garantir.

Un semblable lien se forme uniquement par suite de motifs naturels; il se consacre par le temps, par la tradition historique et par le rapprochement continuel de la population vers des buts communs et dans des vues communes.

Il en résulte qu'afin de former une commune devant exister pour elle même, on ne saurait, dans l'intérêt de l'ordre public, la renfermer dans une circonscription arbitrairement tracée, mais il faut chercher les groupes de population existant déjà et fondés sur des rapports séculaires.

Cette communauté, pour ainsi dire naturelle, consacrée par les siècles, indépendante des changements de législation et d'administration, à laquelle sont attachés les sentiments et les souvenirs de chaque habitant, c'est sans contredit la paroisse.

La paroisse est un foyer dans lequel s'unissent les sentiments les

plus durables et les plus vivaces de la population. Depuis des siècles, des générations entières se sont habituées à se grouper autour de l'église témoin du commencement et de la fin de leur vie. Depuis des siècles, cette église et les établissements de charité et d'enseignements qui y sont réunis ont été l'objet constant de la sollicitude, de l'empressement, des dépenses et de l'orgueil des habitants. Les liens ordinaires qui unissent les familles et les individus doublent leurs forces dans cette circonscription, et tous ceux que le sort sépare de cette première communauté conservent dans leur coeur un souvenir et un attachement si vif pour la paroisse que cet attachement le cède à peine aux sentiments de famille.

Le rapprochement et la communauté des intérêts matériels suit la communauté des intérêts moraux.

La fusion de ces deux sortes d'intérêt dans une même circonscription ne peut que leur promettre un développement, aussi heureux que durable.

Sous le rapport administratif et gouvernemental, l'adoption de la circonscription de la paroisse pour la circonscription de la commune ne présente pas d'inconvénients.

Il est vrai que les paroisses, sous le rapport de l'étendue et de la population, ne sont pas égales et souvent il se rencontre entre elles de notables différences; mais un partage mathématiquement parfait, même avec le système de la circonscription arbitraire de la commune, est impossible à réaliser. D'ailleurs cette inégalité et les inconvéniens qui en résultent sont prévenus par des dispositions, d'après lesquelles les paroisses trop grandes peuvent être partagées en deux communes ou plus, et les paroisses trop petites réunies intégralement entre elles. Un pareil ordre de choses existe en France, dans le Grand Duché de Finlande, et dans les provinces de la Baltique, et l'administration, ainsi que l'ordre public, loin d'en souffrir quelque dommage, tirent de cette solidarité des paroissiens, un appui, une force nouvelle et inespérée. Les villes, dans lesquelles ne sont point établis des conseils de districts, doivent être, d'après le principe général, soumises à ce système sans distinction de la différence des cultes des habitants.

Attendu toutefois que dans beaucoup de localités il y a des villages, plus ou moins peuplés, qui appartiennent à des paroisses urbaines et que ces villages, soit par la différence d'origine et de foi avec les habitants de la ville, soit par suite des droits exceptionnels appartenant à ces villes, en matière de propriété, ne pouvaient être étroitement réunis à ces dernières; en conséquence dans le projet il a été prévu que ces villages formeront une commune séparée ou seront incorporés à la paroisse la plus proche constituée en commune.

III. De l'administration de la commune.

De ce principe général que la loi communale doit être la même

pour les villages et pour les villes, ne possédant pas de conseils municipaux, résultait la nécessité de projeter une administration uniforme pous les communes, soit rurales, soit urbaines. En effet, ce principe paraît être le plus juste et le plus propre à faciliter tant l'action des autorités communales, que le contrôle du gouvernement sur cette action.

Les petites villes dans notre pays ne différent que peu des villages, sous le rapport de la position et du dégré de culture de leurs habitants. Les règlements de police, qui les concernent, n'offrent pas non plus de différence, et quant aux dispositions, fiscales en vigueur pour les villes seulement, elles peuvent être facilement remplies par l'autorité communale de ces villes. On a expliqué plus haut, combien le changement des rapports ruraux influe sur la nécessité de changer le caracterè et la destination de la commune.

La suppression des restrictions, concernant les juifs, permettait et même faisait une nécessité d'appliquer ce principe aux villes qui doivent être constituées en communes.

Dans cet état de choses, le représentant et le chef immédiat de la commune ne pouvait plus être le woyt qui jusqu'à présent était toujours le principal propriétaire de la commune, ni le bourgmestre, nommé par le gouvernement presque toujours parmi des hommes étrangers à la commune, et n'étant lié avec elle par aucun intérêt commun.

C'est précisément cette solidarité d'intérêt de tous les habitants d'une commune, cette communauté de charges à supporter et d'avantages à espérer qui indiquent, comme par une loi naturelle, de laisser le choix des candidats du poste de chef de la commune aux habitants de cette commune et de réserver au gouvernement le droit de ratifier ce choix et de nommer woyt ou bourgmestre celui des candidats qui présentera le plus de garantie.

Ce principe n'est pas une nouveauté dans notre législation, puisque dans l'organisation judiciaire du 10 (22) avril 1856, qui a été sanctionnée par Sa Majesté, il est dit expressément à l'art. 43: que les postes de woyt et de bourgmestre seront remplis par des candidats, choisis par élection.

Dans ce nouvel ordre de choses, la population et l'avenir de la commune ne pourront que gagner infiniment, lorsque l'administration en sera dévolue à des hommes, honorés de la confiance publique et le gouvernement, loin d'y perdre en autorité, s'appuira au contraire sur une base plus ferme et plus durable.

Ainsi, jusqu'à présent, le gouvernement ne pouvait refuser la nomination de woyt à un propriétaire de bien foncier, constituant une commune, lorsque ce dernier en faisit la demande. Des attributions importantes, nombreuses et difficiles, se trouvaient confiées à des hommes, dont on ne pouvaitconnaître ni le caractère personnel, ni la capacité intellectuelle, et il en résultait souvent que les administrés etaient opprimés et le gouvernement trompé dans son attente, par l'inintelligence ou l'indifférence, avec laquelle ces fonctions étaient remplies.

C'était encore pire dans les petites villes, où la nomination des bourgmestres dépendait de l'autorité centrale, c'est à dire de la Commission de l'interieur. Par la nature même des choses, cette autorité ne pouvait connaître la valeur personnelle des candidats qui se présentaient et elle était forcée de s'en rapporter à la présentation partiale des autorités inférieures, ou bien de nommer des gens qui ne connaissaient pas la localité, ni les besoins, ni la composition de la population des villes où ils étaient envoyés.

Le pauvre traitement ou du moins le traitement évidemment trop bas, alloué aux bourgmestres, n'engageait pas à briguer cette place, les hommes ayant de l'éducation et possédant une certaine garantie morale. Il s'en suivait, ou que les bourgmestres nuisaient aux habitants par leurs procédés et donnaient lieu à des plaintes, à des procès offensants pour la dignité de l'autorité, ou bien, au contraire, par une excessive complaisance envers les individus qui ne remplissaient pas les ordonnancés du gouvernement.

Il parait que le système présentement en projet pourra obvier désormais à ces inconvénients, d'autant plus qu'à côté du woyt ou du bourgmestre, ayant qualité de chef de la commune, sera établi un conseil communal qui aura le double but, savoir: de participer à l'administration générale de la commune et de contrôler l'action administrative du chef de la commune lui même.

Ce conseil doit se composer de citoyens, choisis parmi ceux qui ont droit d'appartenir aux élections, à la condition de savoir lire et écrire et en outre y sont appelés d'office les curés, les maîtres d'écoles et les soltys.

Tous les emplois électifs doivent être gratuits, ce qui n'empêche pas pourtant le gouvernement de nommer parmi les candidats celui qui ne saurait se passer du traitement, touché par lui jusque là. Dans ce cas, l'équivalent du dernier traitement annuel lui sera payé de la caisse urbaine.

Toutefois le principe général de la gratuité de ces emplois d'un côté laissera aux habitants la faculté de présenter des candidats désintéressés, ayant une certaine responsabilité matérielle et par conséquent moins accessibles à la corruption, de l'autre il assurera au gouvernement de plus dignes représentants de son autorité, personnellement intéressés au respect des lois et du maintien de l'ordre public.

Une condition, extrêmement importante de la tâche à remplir, c'était l'établissement d'une police rurale qui fût à la fois peu couteuse et cependant nombreuse, indépendante des influences particulières et cependant soummises à la subordination organique.

L'expérience a prouvé que la police rurale, existant jusqu'ici et qui était concentrée dans la main des soltys et quelquefois dans celles des èchevins urbains, ne satisfaisait à aucune de ces conditions.

Les soltys, quoique élus par la population rurale, en vertu de l'oukase du 3 (15) mars 1859, n'avaient pas d'attributions determinées, leur signification en présence du woyt, c'est à dire du

propriétaire du domaine formant la commune, était nulle.

La propriété communale, les bois, les pâturages, les champs et les jachères étaient sans aucune surveillance fixe. De là des contestations incessantes, des querelles, des actes arbitraires et surtout des pertes irréparables en semences, récoltes et dommages dans les bois. C'est ce que prouvent non seulement de nombreux procès, poursuivis avec acharnement en matière civile, et quelques fois d'énormes procès criminals, mais encore les plaintes, faites à cet égard aux conseils de district, et les pétitions, adressées au gouvernement avec demande d'établir dans les communes des surveillants ou gardes à poste fixe.

Le projet remplit cette lacune, en statuant que dans chaque commune, outre le soltys, la police communale se composera de gardes champêtres, de gardes forestiers, de gardes-routes et de gardes-pêches.

Il n'était pas possible de déterminer d'avance le nombre et le genre de gardes que chaque commune aurait à entretenir; il peut y avoir des communes qui n'aient point de forêts, d'autres qui n'aient point de rivières et de lacs, d'autres enfin qui seront dans le cas d'avoir des gardes plus ou moins nombreux pour ce service.

Il parait donc que ce qu'il y a de mieux à faire, c'est de laisser ce point à la décision des conseils communaux qui seront le plus à même de connaitre les vrais besoins de la commune et de fixer les dépenses que nécessitera l'entretien de la police rurale de la commune.

IV. Des assemblées électives et des conditions d'éligibilité.

La loi du 3 (15) mars 1859, dans le cas où les élections pour les conseils communaux sont prévues, a appelé à ces élections la généralité des habitants de la commune; cette expression, trop étendue, admet comme électeurs des gens qui n'ont aucun intérêt réel dans la commune.

Dans la pratique, cette disposition est d'application difficile et elle serait tout à fait impossible avec l'augmentation de la circonscription et de la population des futures communes.

Le projet de la Commission de la justice, en établissant les conditions, que doivent posséder les électeurs soit à titre de possession, soit à titre de leur position personnelle, parait devoir obvier à ces inconvénients. En établissant ces conditions, on s'est guidé d'après les dispositions concernant les élections aux conseils de districts.

Les affaires de la commune, présentant un intérêt plus local et exigeant relativement moins de lumières de la part des électeurs, permettaient de faire participer aux élections tous les propriétaires et possesseurs ruraux, sans distinction du montant de l'impôt.

Eu égard, en outre, à ce que dans beaucoup de localités le rachat légal peut être maintenu comme principe stable des rapports ruraux, il a paru juste à la Commission de la justice d'établir que

les paysans, à qui s'applique la mesure du rachat, ont droit d'appartenir aux élections.

Dans les villes, conformément à ce principe, sont admis aux élections, tous les propriétaires d'immeubles, les locataires payant au moins 15 roubles de loyer, ainsi que les individus salariés, jouissant d'un traitement au moins de 90 roubles argent.

A titre de leur vocation personnelle, sont appelés à participer aux élections tous ceux qui ont voix aux élections du conseil de district, toutefois avec une certaine extension des principes, énoncés dans la loi susmentionnée, relativement aux marchands et fabricants.

Quant aux qualifications à exiger des candidats aux postes de woyt et de bourgmestre, le projet, dans l'intérêt du service du gouvernement et dans celui de la commune, statue que ces candidats doivent avoir fini quatre classes dans les écoles publiques, ou passer un examen correspondant, et en outre qu'ils doivent être domiciliés depuis un an au moins dans la commune. Cette dernière condition, proposés principalement dans l'intérêt des administrés, présente cet avantage au gouvernement que le woyt ou le bourgmestre, connaissant la localité et la population, pourront, sans épreuves préalables et sans en être solicités, maintenir tout d'abord l'ordre public et satisfaire aux besoins les plus urgents de la commune.

Attendu que, dans tout le pays, la population chrétienne est la plus nombreuse et que le woyt ou le bourgmestre sont d'office chargés de veiller au maintien de l'ordre dans les églses et dans les cérémonies religieuses chrétiennes, il a paru absolument nécessaire d'établir que les candidats, présentés pour ces places, doivent être chrétiens. Cette condition acquiert plus d'importance encore dans les villes, où la population juive, adonnée pour la plus part au commerce et encline à l'introduction en fraude des marchandises, pourrait trouver dans un chef de leur religion et souvent commerçant comme eux, une connivence ou du moins une complaisance, nuisible aux intérêts du fisc et au bon ordre du pays.

Les qualifications, exigées dans le projet des membres des conseils communaux et des gardes chargés de la police communale, sont des plus faciles et ne demandent que peu de conditions de la part des candidats, ce qui garantit l'indépendance des élections et la facilité d'admettre aux fonctions, dont il s'agit, des hommes pratiques, connaissant les localités et pouvant, par conséquent, être les plus utites.

La manière de procéder aux élections, l'ordre et la limite des opérations électives, la formation des listes, le compte rendu, ainsi que les amendements, sont énoncés dans le projet d'une manière conforme aux principes adoptés dans la loi, concernant les élections aux conseils de districts.

V. Des attributions des woyt ou maires des communes et des bourgmestres.

Dans l'ordre de choses existant jusqu'àprésent, les attributions des maires de communes et des bourgmestres, portant le triple caractère de chefs de la police, de l'administration et de la justice des communes, n'étaient colligées, ni déterminées dans aucune loi. Au fur et à mesure de la promulgation des lois et des règlements, quelques unes de ces attributions recevaient de l'extension et d'autres étaient supprimées ou restreintes.

Pour que les maires des communes et les bourgmestres fussent en état de connaître à fond la diversité, l'étendue et la limite de leurs attributions, il leur faudrait posséder la notion et la science de la législation toute entière du pays, science tellement compliquée et difficile que les fonctionnaires mêmes, occupant les plus hauts degrés de la hiérarchie gouvernementale, la possèdent rarement.

Il en résultait un double inconvénient: d'abord, que les maires des communes et les bourgmestres, dépourvus des notions nécessaires, ignoraient les attributions positives qui leur étaient données par les lois et ne savaient pas, par conséquent, remplir leurs fonctions; ensuite, qu'il surgissait des conflits entre les autorités, par la raison que des attributions hétérogènes, dont la ligne de démarcation n'était nulle part, se trouvaient confondues dans une même personne.

Afin de remédier à cet inconvénient, on a rangé, d'une manière systématique, dans le projet, les attributions des maires de communes et des bourgmestres, sous les rapports de la police, sous le rapport adminisratif et sous le rapport judiciaire.

Les attributions des deux premières catégories, c'est à dire les attributions de police et les attributions administratives sont en grande partie la collection, en un seul tout, des dispositions, déjà obligatoires jusqu'à présent, disséminées dans les nombreux volumes du bulletin des lois et dans les décrêts spéciaux.

Le but de la loi n'était pas et ne pouvait pas être le développement de chaque statut par des dispositions particulièrs.

La manière d'exécuter chaque attribution se trouve tracée par des lois ou par des règlements particulièrs, qui peuvent être indiqués avec détails aux maires et aux bourgmestres dans des instructions spéciales que chacune des autorités, en ce qui la concerne, serait tenue de préparer.

Il peut se faire qu'à la mise à exécution de cette loi, il soit nécessaire de compléter ou de modifier quelques uns des anciens règlements pour les mettre d'accord avec cette loi. C'est ce que pourront faire, chacune en ce qui la concernera, les autorités que le gouvernement chargera du développement et de l'application de la loi.

Une de ces lois nouvelles ou plutôt une de ces lois qui demandent à être appliquées, c'est la loi, concernant la mise en fourrières

des animaux pour dommages, causés aux champs et dans les bois, laquelle se trouve déjà tracée dans le statut, concernant les tribunaux des communes rurales. Cette loi, eu égard à la nouvelle composition de la police rurale, eu égard aussi à la nécessité de la mettre en harmonie avec la législation générale du royaume, demanderait à être revue et quelque peu modifiée, après quoi elle pourrait être appliquée avec grande utilité pour le pays.

Parmi les attributions judiciaires, les maires et bourgmestres en auront une nouvelle, c'est à dire: celle de dresser les actes de naissance, de mariage et de décès, ainsi que de publier les bans des personnes, appartenant aux cultes non chrétiens.

Jusqu'à présent, il est vrai, les bourgmestres avaient cette attribution dans les villes, mais les communes rurales appartenaient, sous ce rapport, à des arrondissements établis arbitrairement, ayant des limites incertaines et une grande étendue, de sorte que les habitants, surtout les israélites qui, comme on le sait, ne se soumettent qu'avec répugnance au contrôle de la population, parvenaient le plus souvent à se soustraire à l'obligation de déclarer les actes d'état civil, qui sont la base de l'ordre public.

Le projet, en confiant ce contrôle aux chefs des communes qui sont le plus à même de connaître le personnel de chaque famille, met un terme à ces désordres et permet de baser la statistique, ainsi que le contrôle de la population du pays, sur des principes plus fixes et plus surs.

Outre les trois catégories d'attributions, énoncées ci-dessus, les maires des communes et les bourgmestres ont et doivent avoir d'autres fonctions, tendantes au maintien de l'ordre et de l'autorité des lois, et qu'on ne peut néanmoins ranger dans aucune de ces catégories. Ces attributions, ainsi que le mode d'exécution, font l'objet du chapitre intitulé: attributions générales.

Afin d'assurer l'éfficacité des ordres que les maires des communes et les bourgmestres seront dans le cas de donner, on a établi, et cela au degré le plus modéré, les amendes et les arrêts qu'il leur sera permis d'infliger aux récalcitrants pour atteinte à la tranquilité et à l'ordre public.

Ces peines, ayant un caractère purement administratif, ne peuvent être appliquées en forme de jugement, ni être soumises à l'examen des tribunaux, de quelque instance que ce soit.

Comme les occupations multiples des maires et des bourgmestres exigeront la tenue de beaucoup de livres et régistres et une correspondance à suivre, tant en leur propre nom qu'au nom des conseils communaux, il était impossible d'exiger que le maire ou le bourgmestre put y suffire sans aide. Il n'eut été non plus ni juste, ni pratique d'imposer à un fonctionnaire nonsalarié l'obligation de tenir un commis à ses frais. C'est pourquoi il a été énoncé dans le projet que chaque maire et bourgmestre seront pourvus de commis communaux, payés sur les fonds stables de la commune ou au moyen de cotisation.

VI. Des attributions des conseils communaux.

A l'article 10 de l'oukase du 3 (15) mars 1859 il est, à la vérité, fait mention de l'établissement de conseils communaux, mais sans déterminer leurs attributions, ni le but de leur existence; il s'en suit que, malgré un laps de quatre années, ces conseils n'existaient de fait dans aucune commune.

La transformation des rapports de la population du pays, par suite des droits et institutions octroyés, comme il a été dit au commencement de cette notice, rendait nécessaire d'appeler à participer à l'administration de la commune un certain nombre d'hommes de la localité, choisis parmi les plus éclairés et les plus intéressés au bon ordre de la commune.

Il était impossible de ne laisser à des conseils, ainsi composés, que la faculté d'émettre leur opinion et d'aider à l'action des maires et des bourgmestres.

Il résultait de la nature de l'institution de la commune, pour ces conseils, le droit de statuer sur les objets d'un intérêt général pour tous ou partie de la commune et de déférer l'exécution de ces décisions à l'autorité exécutive, c'est à dire au maire ou au bourgmestre.

Dans la définition des attributions des conseils communaux, on a pourvu à ce que toutes ces attributions fussent étroitement liées à l'intérêt agricole ou industriel de la localité et à l'administration des fonds de la commune.

Dans la prévision que les conseils communaux, soit dans le dessein prémédité de transgresser leurs attributions, soit par irréflexion ou enfin par l'insuffisance des lumières de leurs membres, pourraient prendre des décisions contraires au bon ordre du pays, il a été énoncé dans le projet que toutes les décisions du conseil communal n'acquièrent force obligatoire, qu'après avoir été confirmées par le chef de district. Il pouvait aussi arriver que, soit par mauvais vouloir, soit par une fausse compréhension de leurs intérêts, les conseils communaux ne voulussent pas délibérer du sujet de question, exigeant une prompte décision; dans ce cas le projet charge le maire ou le bourgmestre de remplir l'obligation à laquelle le conseil s'est soustrait, après avoir toutefois reçu l'autorisation du chef de district.

Dans les objets, plus importants par leur nature ou concernant les intérêts communs de plusieurs communes limitrophes, enfin dans les contestations et les conventions concernant la propriété communale, les conseils communaux n'auront pour attributions que de donner leur opinion, ce qu'ils feront également lorsqu'ils seront consultés par le gouvernement sur un objet quelconque.

Ces opinions, conformément à la destination des conseils de districts, seront communiquées à ces conseils et soumises à la décision du gouvernement après l'opinion de ces derniers ou bien dans les objets appartenant directement à la décision des autorités gouvernementales, elles seront immédiatement soumises à ces auto-

rités sans passer par l'intermédiaire des conseils de districts.

Attendu qu'il entre dans les attributions du conseil communal de pourvoir aux moyens de cotisations une fois payées, ou de centimes additionnels au paiement de certaines dépenses communales indispensables, telles que: le salaire du commis ou greffier communal, des gardes champêtres et forestiers, ainsi que l'entretien des bâtiments et institutions de la commune, il s'en suit qu'il était absolument nécessaire de confier à ces conseils l'attribution de préparer le budjet annuel des revenus et des dépenses de la commune et de faire rendre compte au maire et au bourgmestre de leur administration annuelle.

Les conseils communaux, d'après le système projeté, sont investis d'un caractère supérieur à celui de simples aides de l'autorité exécutive, et c'est pourquoi on leur a confié l'autorité d'examiner à certaines époques les opérations administratives des maires et bourgmestres et par là même d'improuver ces opérations et d'en faire l'objet de représentations, suivant les circonstances.

De cette manière, d'un côté l'intérêt des administrés se trouve assuré et de l'autre le gouvernement aura toujours, par une voie légale et déterminée, des renseignementt sur la valeur personnelle des préposés des communes et sur la manière, dont ils s'acquittent de leurs fonctions.

Conformément à l'esprit de l'institution des conseils de districts et des communes, les dispositions du projet ont avisé à ce que les conseils communaux ne se concertent point entre eux et à ce que leurs décisions ne pussent être rendues publiques, avant d'avoir été confirmées par l'autorité.

Les conseils communaux se réuniront tous les trois mois aux époques les plus appropriées aux besoins de l'agriculture, et en outre ils peuvent être convoqués, après une autorisation spéciale du gouvernement, en cas de besoin extraordinaire.

Des attributions de la police communale.

Les baillis ou soltys dans les villages, les échevins ou lawnik dans les villes forment la partie la plus importante du service de la police. Afin que ce service pût être accompli strictement et efficacement, il était nécessaire de déterminer les attributions de ces agents, indiquer dans quel rapport se trouvera envers eux le reste des serviteurs de la police; il sera également nécessaire de relever la signification et l'autorité de ces baillis et échevins, en statuant que les candidats, élus pour ces fonctions, recevront leur nomination du chef de district et prêteront solennelement serment devant lui, avant de commencer l'exercice de leurs fonctions; que leurs déclarations, faites d'office, seront regardées comme faisant foi et qu'enfin ils feront partie du conseil communal. Dans ces conditions, les attributions, indiquées pour les baillis et les échevins, ne peuvent que servir à assurer le maintien de l'ordre dans la commune et à fortifier l'ordre général dans le pays.

C'est dans ce but aussi qu'il a été statué, dans le projet, que tous les habitants sont tenus, sous responsabilité, lorsqu'ils en sont requis par les membres de la police communale, de leur prêter toute l'aide et toute la protection possibles.

Comme les fonctions des baillis et des échevins sont nombreuses et difficiles à exécuter, que souvent même ils seraient hors d'état de le faire sans le secours d'une certaine force matérielle, on a statué dans le projet qu'il serait institué des dizainiers, choisis par le bailli ou l'échevin et confirmés par leur chef, afin de leur prêter main-forte au besoin.

Les attributions des gardes champêtres, des gardes forestiers, des gardes-routes communaux, ainsi que des gardes-pêches, chargés aussi de la police fluviale, sont énoncés dans le projet d'une manière générale, par la raison que ces attributions doivent être basées sur les lois règlant la police forestière et champêtre qui doivent être l'objet d'un travail spécial.

Toutefois, avant même que ces lois ne soient préparées, la police communale peut et doit rendre des services incontestables, tant aux communes, qu'à la sureté générale et à l'ordre public du pays.

Les attributions les plus importantes, d'après le projet, sont: le pouvoir de mettre les animaux en fourrière et de se saisir de gage, dans les cas de dommages, causés à la propriété privée ou communale, la faculté d'arrêter toutes personnes suspectes, même les passants, et l'obligation de constater les dommages et les transgressions de tout genre par devant l'autorité communale.

Les procès-verbaux de la police communale auront force de preuves acquises, de sorte qu'en vertu de ces procès-verbaux le maire ou le bourgmestre sera tenu de prononcer contre le coupable la peine qu'il aura encourue.

Leurs constatations par procès-verbal, concernant les délits plus importants, relevant des tribunaux, feront foi et n'auront pas besoin d'être confirmées par serment, par la raison que chaque membre de la police communale, avant d'entrer dans l'exercice de ses fonctions, doit prêter un serment général.

Indépendamment des gardes forestiers et des gardes champêtres communaux, le projet permet aux propriétaires de biens plus étendus, d'entretenir à leurs frais des gardes particuliers pour leurs champs et leurs bois.

Cependant, afin d'augmenter, autant que possible, la police communale, sans surcharger les communes par des dépenses excessives, et afin de donner du poids aux déclarations, par procès-verbaux, que les gardes champêtres et forestiers seront dans le cas de faire, par rapport aux dommages, causés dans les propriétés privées, confiées à leur garde, il a éte statué dans le projet: que les candidats à ces places de gardes de propriétés privées devront être présentés au préposé de la commune, agréés par ce dernier et prêter serment devant lui de remplir fidèlement et dûment leurs fonctions.

Enfin le projet, eu égard à ce que la future procédure criminelle aura probablement pour base le système de l'accusation par le ministèrepublic, établit que les maires et bourgmestres, ainsi que toute la police rurale et urbaine, constitueront l'ensemble de la police judiciaire, laquelle, à chaque réquisition des juges instructeurs ou des procureurs royaux, sera tenue de donner tous les renseignements relatifs aux délits, constatés par elle, ou d'amener les délinquants en personne.

Il est enfin à ajouter que comme la connaissance et le jugement des causes de moindre importance de tous les habitants en général ne pourraient être laissés aux communes, en raison même de l'impossibilité de trouver un aussi grand nombre de juges, pourvus de lumières indispensables, la Commission de la justice, dans un projet spécial, concernant l'organisation judiciaire, qui est prêt d'être terminé, propose de confier la connaissance et le jugement de ces causes aux justices de paix qui seraient augmentées et réparties dans le pays de manière:

à ce que, eu égard à la population, aux distances à parcourir et aux besoins de la population, il y eut une justice de paix pour chaque étendue de 5 à 10 milles carrées et par 15 à 20 mille âmes de population.

Le nombre total de ces justices de paix pour tout le pays s'élèverait au plus à 250. Les affaires de moindre importance des habitants en matière civile et toutes les infractions de police y pourraient être jugées dûment, par des hommes pourvus des lumières nécessaires.

Il est vrai que si les juges de paix actuels qui ne sont pas salariés ne pouvaient être appelés à diriger les nouvelles justices de paix, l'établissement de celles-ci entrainerait une dépense pour le trésor; mais il aurait l'avantage considérable d'assurer aux habitants, dans les cas de procès de peu d'importance, un moyen prompt, peu couteux et à leur proximité d'obtenir justice.

№ 8.

1863 года.

Записка Правительственной Коммисіи Юстиціи, подъ заглавіемъ:

Notice explicative sur le nombre des communes, présentement existantes, et sur le nombre probable des communes qui pourront être établies, en prenant les paroisses pour base de leurs circonscriptions.

Jusqu'à l'année 1859, inclusivement, le nombre des communes rurales s'élevait à 5261. Dans ce nombre n'étaient pas compri-

ses les villes appartenant soit au gouvernement, soit à des particuliers, dont le total est de 453.

En exécution de l'oukase Suprême du 3 (15) mars 1859 (Bul. des lois, Tome 53), il a été procédé à l'organisation des communes sur de nouvelles bases, par suite de quoi le nombre des communes rurales a été réduit au chiffre de 3069, non compris les villes et bourgades qui avaient une administration spéciale.

D'après l'office de la Commission de l'intérieur du 23 mai (4 juin) 1862, № $\frac{6140}{3967}$, relatif à l'organisation de ces nouvelles communes, il appert:

a) que les communes, qui n'ont pu être jusqu'à présent réglées, sont au nombre de 12

b) qu'il en a été réglé provisoirement en attendant l'avois des conseils de district 14

c) que celles, à l'égard desquelles il a été fait des demandes à l'effet de réunir certaines propriétés ou même les communes entières à d'autres districts et arrondissements, sont du nombre de 112

Le nombre des communes déjà organisées, étant de 2931

Celui des communes non organisées ou provisoirement organisées, étant de 138

Total 3069

Il s'ensuit que si la loi projetée concernant tes communes était appliquée aux villes et aux circonscriptions des communes aujourd'hui existantes, à l'exception des 33 villes où siégent déjà des conseils de districts, le total des communes du royaume serait de 3489

Dans le cas, où l'on adopterait la division du pays en communes composées des circonscriptions des paroisses actuelles, l'état des choses serait le suivant:

Les paroisses, tant urbaines, que rurales du culte catholique romain ou du culte grec-uni dans tout le royaume, sont au nombre de 1817

D'après les principes, adoptés dans le projet de la loi communale, les paroisses comptant moins de 500 âmes de population seront réunies, deux au plus ensemble, ou incorporées aux communes voisines. Or, comme il y a 160 paroisses qui se trouvent dans ce cas et qui réunies, comme on vient de le dire, ne formeront probablement que 70 communes, il en résulte que le nombre total des paroisses et par conséqent celui des communes sera réduit au chiffre de 1727.

D'un autre côté, d'après les principes de ce projet, les paroisses trop étendues ou comptant une population de plus de 10,000 âmes, peuvent être partagées en deux communes ou plus, et comme il y a, du moins quant à la population, 24 paroisses qui se trouvent dans ce cas il s'ensuit qu'au chiffre 1727 communes, établies dans les circonscriptions des paroisses, il y aura à ajouter au plus

24 nouvelles circonscriptions, ce qui portera le nombre total des communes à 1751.

Il faut ajouter à ce chiffre le nombre, encore incertain jusqu'à présent, des communes qui, d'après le projet, seront formées des villages appartenant aux communes urbaines, et qui sont susceptibles de former des communes à part. On peut pourtant admettre que la plupart de ces villages pourront être incorporés aux communes rurales voisines et qu'à ce titre le nombre des communes sera tout au plus augmenté de 10.

Voici le bilan comparatif qui résulte des données ci-dessus:

a) en 1859 le nombre des communes rurales etait de .	5261
celui des villes ayant une administration spéciale, de .	453
Total .	5714
b) Par suite de la loi du 3 (15) mars 1859 il a été établi un nombre de communes rurales de	3069
celui des villes ayant une administration spéciale était de	453
Total .	3522
c) Les paroisses présentement existantes sont au nombre de	1817
Par suite de changements de circonscriptions territoriales, suivant le projet, il sera formé de ces paroisses un nombre total de communes de	1761
Les villes possédant des conseils de districts sont au nombre de	33

№ 9.

1863 года.

Дополнительная записка Правительственной Коммисiи Юстицiи.

NOTICE SUR L'APPLICATION DANS NOTRE PAYS DE L'ORGANISATION DE LA COMMUNE RURALE, ÉTABLIE DANS LES DOMMAINES PRIVÉS EN RUSSIE.

La commune rurale, dans les domaines privés, en Russie, a été organisée par la loi, concernant les paysans, du 19 février 1861 (v. st.).

D'après cette loi, la commune se compose de deux instances: l'instance inférieure porte le nom de sielskoye obszczestwo; l'instance supérieure celui de wolost.

Le sielskoye obszczestwo se compose des paysans d'un même propriétaire, lesquels possedent tout leur terrain ou plusieurs terrains par droit de propriété commune, ou bien ont la jouissance en commun d'autres avantages ruraux.

Cependant les petits villages, situés à proximité l'un de l'autre et dont aucun ne compte une population de plus de 20 habitants mâles, peuvent former un seul sielskoye obszczestwo, quoiqu'ils appartiennent à différents propriétaires. Quant à ces villages, la loi n'exige pas la communauté d'intérêts, dont on vient de parler.

La wolost se compose de plusieurs sielskoye obszczestwo; elle peut compter au moins 200 et au plus 2000 âmes de population mâle.

La plus grande distance à compter du centre de la wolost doit être de 12 verstes.

La circonscription de la wolost doit s'accorder avec celle de la paroisse.

Néanmoins, si la localité ne permet pas d'organiser la wolost d'après ces principes généraux, le chef de la province autorise d'y faire exception.

La direction du sielskoye obszczestwo se compose du collège rural (sielskiy schod) et d'un staroste, élu parmi les villageois.

Les attributions du collège rural sont les suivantes:

1) l'élection des fonctionnaires communaux et la désignation des membres de l'assemblée de la wolost;

2) l'expulsion du sielskoye obszczestwo des membres nuisibles et corrompus, la défense de participer aux délibérations du collège rural pendant 3 ans au plus;

3) la libération des membres faisant partie du sielskoye obszczestwo et l'admission de nouveaux membres;

4) le désignation et le contrôle des tuteurs et curateurs;

5) la permission d'augmenter le nombre des familles (*);

6) les affaires, concernant l'usufruit en commun de la terre possédée par les membres du collège rural, telles que: le changement de la répartition de la terre, l'augmentation ou la réduction du nombre des ménages ruraux, la répartition définitive de la terre avec hérédité de l'usufruit etc.

7) la disposition des portions de terrain qui, pour une cause quelconque, ont été abandonnées ou ne forment pas une possession héréditaire;

8) les délibérations, concernant les besoins communs, l'ordre, la bienfaisance et l'enseignement élémentaire;

9) la présentation des pétitions et plaintes dans les affaires, intéressant la communauté, présentation qui se fait par des délégués;

10) les cotisations pour les dépenses communes;

11) la répartition des impôts fiscaux fonciers et communaux,

(*) Comme chaque famille a droit à la possession de la terre et que l'étendue de la terre, possédée en commun, n'est pas toujours surabondante, il y a donc lieu de décider, chaque fois qu'un père marie un fils, si ce nouveau couple doit se séparer de la famille et former un ménage rural séparé ou bien si, faute de terrain à leur départir, il doit rester auprès du père et continuer avec ce dernier à ne compter que comme une seule famille.

ainsi que la répartition des prestations à faire en nature et la comptabilité;

12) la rémunération des fonctionnaires communaux;

13) les affaires, concernant le recrutement militaire;

14) la répartition du cens et de la corvée, là, où la commune s'est engagée solidairement;

15) la perception des redevances arriérées;

16) les allocations de blé à titre d'emprunt, fait au magasin d'approvisionnement, et d'autres secours;

17) la nomination de fondés de pouvoir, dans les affaires de la communauté;

18) enfin tout ce qui exige le concert et l'assentiment du sielskoye obszczestwo.

Les objets, compris dans les §§ 6—14, ne s'appliquent pas aux localités, dans lesquelles l'usufruit de la terre est héréditaire.

Le staroste répond à notre soltys ou bailli; il est président du collège rural.

La seconde instance de la commune ou la wolost a une assemblée particulière, un chef sous la dénomination de starszyna, une direction spéciale et un tribunal rural.

L'Assemblée de la wolost:

1) élie ses fonctionnaires et ses juges;

2) statue sur tout ce qui concerne les intérêts ruraux et communs de toute la wolost;

3) avise aux mesures de secours mutuels, établit des écoles, dispose de l'approvisionnement de blé de la wolost, là où cet approvisionnement a lieu;

4) présente les pétitions et plaintes, dans les affaires de la wolost;

5) vérifie les comptes de ses fonctionnaires;

6) vérifie les livres de recrutement et fixe la répartition du contignent à fournir pour le recrutement; donne procuration pour la conduite de ses affaires.

Le starzyna répond à notre woyt ou maire; les starostes lui sont subordonnés.

Si la wolost se compose d'un seul sielskoye obszczestwo, la charge de starszyna et celle de staroste sont réunies dans une seule personne.

Le staroste, non plus que le starszyna, n'ont l'obligation de savoir lire, ni écrire.

Le tribunal de la wolost se compose de trois villageois, désignés par élection.

Le tribunal rural connait, en dernier ressort, de toutes les contestations civiles entre paysans, en matière tant mobilière, qu'immobiliaire, dont l'objet ne dépasse pas 100 roubles de valeur.

Il prononce des peines jusqu'au maximum:

de 6 jours de travaux publics;

de 3 roubles d'amende;

de 7 jours d'arrêts;
de 20 coups de verges.

Enfin, il faut ajouter que les opérations du sielskoye obszczestwo sont sous la stricte surveillance du propriétaire, au point que ce dernier peut, en tout état de cause, mettre son veto et dès lors l'affaire est portée à la décision d'arbitres; la loi n'a pas prévu le cas où il y aurait manque d'accord entre les propriétaires, lorsqu'une commune se compose de plusieurs villages appartenant à différents maitres. Cette faculté illimitée, laissée au propriétaire d'intervenir dans les décisions de l'autorité communale, prouve: que ni le sielskoye obszczestwo, ni la wolost ne reposent sur la loi, mais sur la volonté du propriétaire et que l'avantage, que le législateur a eu en vue d'atteindre par l'organisation de la commune, ne peut être qu'éventuel.

Pour ce qui est de l'application de cette organisation dans notre pays, voici les observations générales qui se présentent.

Le sielskoye obszczestwo a pour base la propriété et la possession de la terre en commun, c'est pourquoi il a besoin d'une organisation spéciale et stable qui permette de répartir, de temps en temps, les biens possédés en commun, ce qui est nécessité par l'augmentation incessante ou la diminution des familles qui toutes veulent profiter du droit de la communauté.

C'est de ces principes que découlent toutes les lois qui règlent l'organisation de la commune. Là, où n'existe pas cette communauté, comme par exemple dans les gouvernements de l'ouest et chez nous, le sielskoye obszczestwo ne peut avoir de raison d'être, et il y est difficile de s'imaginer, à quoi servirait toute l'organisation, énoncée plus haut.

Pour les gouvernementes, où n'existe posint la jouissance en commun de la propriété, la loi n'excepte des attributions du collège rural que les §§ 6 — 14; mais ce doit être par erreur, car évidemment avec le retranchement de ces deux paragraphes, les §§ 2, 3, 5, 14 et 15 tombent d'eux mêmes. En effet, si chacun compte séparement avec son propriétaire, qui peut empêcher un individu quelconque de s'établir dans le village ou bien l'en expulser, contre la volonté du propriétaire, ou s'immiscerdans les dispositions d'un père au sein de sa famille etc. Dans les institutions du genre de la commune, cela seul vit et se soutient dans son ensemble, qui se soutiendrait et vivrait même dans une organisation légale; ainsi dans les gouvernements de la Grande Russie, la commune, qui dérive de la possession en commun de la terre, vivrait sans doute, quant bien même il n'existerait pas de lois à cet égard. Si, au contraire, on imitait chez nous ces institutions, il n'y aurait pas, malgré cela, de commune, attendu que les autorités communales ne verraient pas autour d'elles le but de leur existence.

L'organisation de la wolost prouve, encore mieux, combien ces observations sont fondées. La wolost n'a naturellement rien en

commun, c'est pourquoi nous voyons, que les droits de l'assemblée de la wolost sont énoncés dans des termes généraux qui n'apprennent rien aux gens dépourvus de lumières et seraient inutiles aux hommes éclairés.

La wolost, à proprement parler, n'a, dans la commune, d'autre rôle que celui de tribunal rural. Mais il convient de douter que des tribunaux purement ruraux soient désirables dans notre siècle. Les nations, dans les temps primitifs avaient leurs tribunaux, bien que l'état de leurs lumières ne différât pas beaucoup de celui de nos paysans d'aujourd'hui. L'histoire nous apprend quels étaient ces tribunaux: cruauté, rapacité, partialité et grossièreté était leur code. L'humanité, dans tous les siècles, les a combattu et aujourd'hui il est prouvé et reconnu définitivement que le juge, outre les qualités naturelles du bon sens, de l'expérience et de l'honnêteté, a absolument besoin de lumières supérieures et de sentiments élevés.

Outre le manque d'une base uniforme, il y a encore d'autres motifs, pour lesquels nous ne saurions prendre modèle de la loi russe en cette matière.

D'abord cette loi a exclusivement en vue les paysans, elle les organise comme un état à part. C'est ce qui s'accorde avec les principes des lois russes qui reconnaissent plusieurs états: la noblesse, la bourgeoisie, les paysans, et fait encore dans ces deux derniers états distinctions de plusieurs nuances. Chez nous, la loi ne reconnait pas d'états, auxquels seraient reconnus des droits, faisant exception au lois générales.

Il existe, il est vrai, parmi les classes d'habitants des distinctions, apportées par l'histoire du pays, et provenant constamment de l'éducation et de la fortune, mais la loi organique est la même pour tous. Il est impossible de dévier de ce point de vue, car il constitue le progrès, vers lequel tend la Russie elle—même, nonobstant toute apparence contraire de la législation.

Organiser chez nous le pays d'après des distinctions d'états, ce serait restreindre la liberté personnelle des habitants, car afin d'établir dans la loi des distinction entre les hommes, il faut absolument donner plus à l'un et moins à l'autre.

Secondement la loi russe fait participer à l'assemblée de la wolost jusqu'aux valets de fermes et elle exclut le propriétaire ou en général le possesseur du village et tous les habitants qui ne sont pas des paysans.

Il résulterait de cette disposition, si elle était établie chez nous, de nombreux inconvénients et même un danger. Les gens en service dans les fermes sont des domestiques qui, à la vérité, servent quelquefois toute leur vie un même maître, mais le plus ordinairement ils changent souvent de place. On ne doit donc pas les regarder comme des habitants, mais comme des hôtes passagers qui n'ont aucun droit d'appartenir aux délibérations rurales, ni de participer aux avantages réservés à la commune. On peut

affirmer avec certitude que les autres villageois ne voudraient pas les admettre, et si on les y forçait ils se retireraient et il n'y aurait pas de commune. Admettons pour un instant que notre crainte est vaine, que les communes s'établiront d'après ce principe, que même un jour dans tout le pays les collèges ruraux sont réunis en délibération. Alors le pays se présentera à nous divisé en deux parties; d'un côté les paysans avec les gens de ferme, et de l'autre tous les autres habitants: propriétaires, fermiers, ecclésiastiques, instituteurs, fabricants, gens de métiers, industriels, régisseurs, employés, domestiques personnels. Du côté des paysans, l'infériorité d'intelligence, de fortune et de position sociale, de l'autre, la supériorité sous tous ces rapports.

Si la population du pays ne suggérait pas d'idées pareilles, cette division ne serait pas menaçaute, car les uns et les autres n'auraient souci que du pain quotidien et de leurs premiers besoins, mais chez nous ce seraient deux camps, prêts au combat pour les principes de l'existence sociale ou cherchant un ennemi commun.

En un mot le système russe n'a été organisé que provisoirement, c'est à dire, jusqu'à ce que les rapports des paysans avec les propriétaires auraient été définitivement réglés. A partir du 1 (13) mai a. c. ces rapports dans les gouvernements de l'ouest seront subitement transformés, tous les liens de propriété foncière du propriétaire avec le paysan doivent tout d'un coup se rompre et les paysans deviendront les voisins de leurs seigneurs, ayant envers le gouvernement les mêmes obligations que ces derniers.

L'organisation de la commune doit aussi être changée, par la raison que là, où aucune nécessité ne force l'homme à la communauté, il voudra, sans aucun doute, se suffire à lui même. Alors se présenteront des difficultés dans l'action du gouvernement, telles que nous les voyons dans les pays occidentaux et chez nous. Et cependant, il n'y a pas moyen de rétrograder.

Encore une observation générale: celui qui a réfléchi à l'organisation de la commune dans les différentes nations, a pu se convaincre que la commune n'est pas l'oeuvre du législateur, elle se forme d'elle-même; le législateur ne fait qu'étendre sur elle sa sollicitude, et s'il y introduit parfois ces combinaisons, il ne le fait que dans des vues de progrès et dans le sens que lui indiquent les grandes idées d'humanité.

№ 10.

Ноябрь 1863 года.

Извлеченіе изъ записки финансово-административнаго отдѣленія Государственнаго Совѣта Царства Польскаго, объ ускореніи устройства гминъ.

Недостатокъ въ устройствѣ гминъ оказался весьма чувствительнымъ, такъ какъ всѣ постановленія по этому предмету, начиная съ декрета Герцога Варшавскаго 23 февраля 1809 года до Высочайшаго Указа 3 (15) марта 1859 года, не соотвѣтствовали настоящимъ потребностямъ. Самый указъ 1859 года не приведенъ былъ вполнѣ въ исполненіе, потому что разграниченіе сельскихъ гминъ, на основаніяхъ указа, не состоялось по многимъ затрудненіямъ, возникшимъ изъ территоріальнаго положенія гминъ.

Бывшій Начальникъ Гражданскаго Управленія въ Царствѣ поручилъ Коммисіи Юстиціи составить проектъ о новомъ устройствѣ гминъ; проектъ этотъ переданъ и состоитъ теперь на разсмотрѣніи Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ.

Между тѣмъ, теперешнее положеніе гминъ представляетъ важныя неудобства какъ для жителей, такъ и для хода общаго управленія. Хотя, согласно указу 1859 года, образовано много новыхъ отдѣльныхъ сельскихъ гминъ, однако, отдѣльность эта существуетъ только въ административномъ отношеніи; много есть въ числѣ тѣхъ гминъ такихъ, въ которыхъ части принадлежатъ къ двумъ разнымъ уѣздамъ, или судебнымъ округамъ. Вслѣдствіе этого, войты гминъ находятся подъ начальствомъ двухъ отдѣльныхъ уѣздныхъ начальниковъ, вносятъ казенныя подати въ двѣ уѣздныя кассы и зависятъ отъ двухъ мировыхъ судовъ. Въ этомъ же положеніи находятся и жители гминъ.

Такое положеніе дѣла препятствуетъ введенію гминнаго судопроизводства, преобразованію судебныхъ властей, устройству децентрализаціи и сокращенію переписки по всѣмъ отраслямъ управленія.

Гмина, по естественному устройству своему, составляя общество, связанное одними интересами, существуетъ сама по себѣ, независимо отъ всякихъ узаконеній. Но, для правильныхъ и законныхъ ея дѣйствій, въ отношеніи правъ и обязанностей по имуществу, необходимо для ней соотвѣтственное законное устройство.

Самыя существенныя основанія къ развитію дѣйствій гмины на законныхъ началахъ положены: постановленіемъ Намѣстника 30 мая 1818 года и Высочайшимъ Указомъ 3 (15)

марта 1859 года, которыми утверждено, что должность гминнаго войта связана съ вотчиннымъ правомъ.

Врученіе этого мѣстнаго управленія помѣщику есть дѣло большой важности, такъ какъ это соединяетъ селенія съ властью естественнымъ узломъ общихъ интересовъ и споспѣшествуетъ благоустройству гминнаго управленія во всѣхъ отношеніяхъ.

Но, во многихъ гминахъ не положено даже основанія сказанному устройству ихъ. Командированный Коммисіею Внутреннихъ Дѣлъ, для объясненій финансово-административному отдѣленію Государственнаго Совѣта по отчету ея за истекшій 1862 годъ, указалъ, что въ общемъ числѣ 3069 гминъ находится только около 1.452 гминныхъ войтовъ, утвержденныхъ тою Коммисіею, и 1.634 заступающихъ мѣсто войтовъ, которыхъ утвердили или губернскія правленія, или уѣздные начальники. Но, вмѣстѣ съ тѣмъ, этотъ чиновникъ объяснилъ, что сказанныя цифры только приблизительныя, что сама Коммисія Внутреннихъ Дѣлъ не имѣетъ положительныхъ о томъ свѣдѣній, какъ потому, что, при преобразованіи гминъ по указу 1859 года, много оставлено прежнихъ войтовъ, другіе же вновь назначены, такъ равно и потому, что въ числѣ заступающихъ должности гминныхъ войтовъ нѣкоторые постоянные, назначенные губернскими правленіями, а нѣкоторые временные, назначенные съ разрѣшенія уѣздныхъ начальниковъ, что̀ обыкновенно бываетъ въ такихъ случаяхъ, когда кандидаты на войтовъ, или заступающихъ ихъ мѣсто, не имѣютъ еще всѣхъ требуемыхъ документовъ на свои права, или же когда войты, по болѣзни или временному отсутствію, не могутъ лично управлять гминою.

Но, еслибы и во всѣхъ гминахъ были соотвѣтственные войты, согласно постановленіямъ, то и тогда они, при всей своей дѣятельности, будучи стѣснены предѣлами своей административно-полицейской власти, не могли бы соотвѣтствовать истиннымъ потребностямъ гмины, потому что все, что только относится къ гминѣ или составляетъ ея собственность, должно быть предоставлено вполнѣ самоуправленію ея. Всего этого можно бы было достигнуть установленіемъ гминныхъ совѣтовъ, которые не были бы въ нашемъ законодательствѣ новостью, такъ какъ, по силѣ указа 3 (15) марта 1859 года, эти совѣты должны оказывать помощь войтамъ, при обсужденіи ими средствъ къ удовлетворенію мѣстныхъ гминныхъ нуждъ.

Декретомъ Герцога Варшавскаго, 23 февраля 1809 года, опредѣлены широкія права сельскихъ совѣтовъ.

Органическій статутъ 14 февраля 1832 года постановилъ также, что въ каждой гминѣ должно быть гминное собраніе.

Сверхъ того, желательно было бы, чтобы гминныя управленія занялись рѣшеніемъ судебныхъ дѣлъ по маловажнымъ предметамъ, что̀ давно уже ожидается. Это могло бы пове-

сти къ устройству гминнаго судопроизводства, и тогда каждый могъ бы найдти справедливость легко, на мѣстѣ и безъ большихъ издержекъ.

Наше законодательство имѣло это уже въ виду, и съ этою цѣлью изданы многія постановленія. По конституціи 15 (27) ноября 1815 года, въ каждой гминѣ и въ каждомъ городѣ должны быть гражданскіе и полицейскіе суды по дѣламъ, не превышающимъ 75 р. сер.—Въ постановленіи Намѣстника, отъ 3 февраля 1816 года, объ устройствѣ административныхъ властей, предоставлены сельскимъ войтамъ права участвовать въ гражданскихъ судахъ, имѣвшія быть опредѣленными впослѣдствіи въ особыхъ отдѣльныхъ установленіяхъ.—По органическому статуту 1832 года предназначено было въ каждой гминѣ имѣть гражданскихъ и полицейскихъ судей по дѣламъ, непревышающимъ 75 руб. сер.—Къ этой же цѣли стремился и Уставъ о гминныхъ судахъ, изданный въ 1861 году.

Не смотря на все это, до этихъ поръ, въ гминахъ нѣтъ суда для дѣлъ гражданскихъ, и это происходитъ оттого, что не устроены сами гмины.

Финансово-административное отдѣленіе Государственнаго Совѣта, представляя Общему Собранію Совѣта о необходимости скорѣйшаго устройства гминъ, присовокупляетъ, что при этомъ устройствѣ необходимо имѣть въ виду, между прочимъ, увеличеніе, противъ нынѣшняго, объема гминъ, такъ какъ нынѣшній объемъ ихъ въ 50 жилыхъ домовъ дѣлаетъ почти невозможнымъ образованіе гминной собственности и встрѣтило бы большія препятствія въ устройствѣ гминныхъ судовъ по числу столь мелкихъ гминъ.

№ 11.

9 ноября 1863 года.

Представленное Главнымъ Директоромъ Внутреннихъ Дѣлъ графомъ Островскимъ въ Общее Собраніе Государственнаго Совѣта Царства Польскаго, объясненіе по предположенію финансово-административнаго отдѣленія Государственнаго Совѣта, объ ускореніи устройства гминъ.

Финансово-административное отдѣленіе Государственнаго Совѣта, разсматривая отчетъ Правительственной Коммиссіи Внутреннихъ Дѣлъ за 1862 годъ, между прочимъ, вошло съ предположеніемъ о необходимости ускорить устройство гминъ.

Въ этомъ предположеніи сказано:

что недостатокъ въ устройствѣ гминъ очень чувствителенъ въ учрежденіяхъ края;

что необходимость этого устройства признаваема была уже давно и потому, съ этою цѣлью, издавались разныя постановленія, но всѣ они не соотвѣтствовали нуждамъ, а указъ 1859 года не приведенъ окончательно въ исполненіе, такъ какъ раздѣленіе гминъ, на основаніяхъ этого указа, представило много затрудненій;

что, вслѣдствіе этого, бывшій Начальникъ Гражданскаго Управленія въ Царствѣ поручилъ Правительственной Коммисіи Юстиціи составить новый проектъ о преобразованіи гминъ, находящійся теперь въ разсмотрѣніи Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ;

что настоящее положеніе гминъ представляетъ важныя неудобства какъ для жителей, такъ и для хода дѣлъ по всѣмъ управленіямъ, равно препятствуетъ введенію гминнаго судопроизводства, преобразованію впослѣдствіи судебныхъ властей, введенію децентрализаціи, сокращенію переписки и другимъ общимъ улучшеніямъ;

что отдачею мѣстной власти въ руки владѣльца селенія положено истинное основаніе образованію гмины; но что, во многихъ мѣстахъ, гмины не имѣютъ еще этого основанія для организаціи, такъ какъ на 3069 гминъ едва приходится до 1452 войтовъ, а въ остальныхъ гминахъ только заступающіе мѣсто войтовъ;

что еслибы войты находились даже во всѣхъ гминахъ, то и тогда власть ихъ, будучи слишкомъ ограничена полицейско-административными правами, не отвѣчала бы настоящимъ требованіямъ гмины,—а потому, необходимо установить гминные совѣты.

По всѣмъ этимъ уваженіямъ, Финансово-административное отдѣленіе Государственнаго Совѣта представило сказанное выше предположеніе, обративъ вниманіе на то, чтобы объемъ гминъ, существующій нынѣ, былъ увеличенъ.

Въ объясненіе этого предположенія, нахожусь вынужденнымъ сказать предварительно о нынѣшнемъ устройствѣ гминъ.

1) Согласно постановленію Намѣстника въ Царствѣ, отъ 30 мая 1818 года, каждая деревня или даже часть ея, вмѣщающая въ себѣ 10 жилыхъ домовъ, могла составить отдѣльную сельскую гмину, подъ управленіемъ отдѣльнаго войта.

При такихъ основаніяхъ, общее число гминъ дошло до 5000, и между ними находилось огромное число мелкихъ гминъ, а именно:

Гминъ, имѣвшихъ	до 20	домовъ, было	969.
—	отъ 21 до 30	— —	703.
—	— 31 до 40	— —	548.
—	— 41 до 50	— —	401.
		итого.	2621.

Это затрудняло правительственныя власти въ отношеніяхъ ихъ съ войтами и въ контролѣ ихъ дѣйствіямъ; а при такомъ множествѣ гминъ невозможно было имѣть войтовъ, которые соотвѣтствовали бы своимъ обязанностямъ, особенно же въ мелкихъ гминахъ, гдѣ не могли быть войтами сами владѣльцы.

Для отклоненія этихъ затрудненій, Правительственная Коммисія Внутреннихъ Дѣлъ въ 1853 году представила проектъ о преобразованіи гминъ такъ, чтобы гмины имѣли не менѣе 300 домовъ. Этотъ проектъ разсматриваемъ былъ въ Департаментѣ Государственнаго Совѣта по дѣламъ Царства Польскаго, но былъ возвращенъ не утвержденный, съ главнѣйшимъ замѣчаніемъ, что окончательное утвержденіе сельскихъ гминъ должно зависѣть отъ устройства сельскаго общества въ Царствѣ, въ духѣ указа 1846 года, и отъ окончательнаго устройства отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ.

Желая затѣмъ ввести безъ замедленія нѣкоторыя улучшенія по устройству гминъ, недопущеніемъ слишкомъ мелкихъ, гминъ, затруднявшихъ скорый ходъ административныхъ дѣйствій; съ другой же стороны, обращая вниманіе на то, чтобы безъ дѣйствительной надобности не переустроивать такія гмины, которыя не могли быть почитаемы мелкими, принято за основаніе, что гмины должны имѣть не менѣе 50 домовъ, что́ и утверждено указомъ 1859 года.

Устройство гминъ на этомъ послѣднемъ основаніи должно считать окончательнымъ для всего Царства. Всѣхъ сельскихъ гминъ теперь 3069. Дѣйствительно, въ отношеніи 112 гминъ встрѣчается то обстоятельство, что владѣльцы мѣстностей, входящихъ въ составъ гминъ, потребовали, чтобы, по мѣстнымъ удобствамъ, причислить эти мѣстности къ сосѣднимъ уѣздамъ, или же къ судебнымъ округамъ тѣхъ же самыхъ уѣздовъ. Мѣстныя административныя и судебныя начальства разсмотрѣли сказанныя требованія и, признавъ ихъ заслуживающими уваженія, представили о томъ Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ, которая въ послѣдствіи входила въ сношеніе съ Правительственными Коммисіями Финансовъ и Юстиціи, и, получивъ отъ нихъ мнѣніе, согласное съ своимъ, представила въ 1862 году въ Совѣтъ Управленія вѣдомость о такихъ мѣстностяхъ, съ проектомъ перечислить ихъ въ надлежащій уѣздъ, или судебный округъ. Но Совѣтъ Управленія не сдѣлалъ по этому предмету постановленія и предписалъ, чтобы, согласно указу 24 мая (5 іюня) 1861 года, установившему уѣздные совѣты, предметъ этотъ передавъ былъ предварительно на разсмотрѣніе и заключеніе сказанныхъ совѣтовъ.

Такъ какъ бо́льшая часть уѣздныхъ совѣтовъ разсмотрѣніе этого дѣла отложила до слѣдующаго засѣданія, которое не состоялось, то Правительственная Коммисія, получивъ только отъ нѣкоторыхъ совѣтовъ мнѣнія по настоящему предмету,

представляетъ теперь Совѣту Управленія, на основаніи этихъ мнѣній, проектъ о перечисленіи въ иные уѣзды, или судебные округи: одного мѣстечка и 84 сельскихъ мѣстностей.— Затѣмъ, Коммисія, не имѣя возможности предвидѣть того, когда послѣдуетъ открытіе уѣздныхъ совѣтовъ и мнѣнія ихъ о перечисленіи остальныхъ мѣстностей,—предлагаетъ, чтобы Совѣтъ Управленія разрѣшилъ Коммисіи войти съ проектомъ и о перечисленіи остальныхъ мѣстностей, не ожидая мнѣнія о нихъ уѣздныхъ совѣтовъ.

Въ такомъ положеніи находится теперь устройство сельскихъ гминъ во всемъ Царствѣ. Хотя до сихъ поръ еще не окончено дѣло о перечисленіи въ другой уѣздъ, или судебный округъ помянутыхъ мѣстностей, число которыхъ, въ сравненіи съ общимъ числомъ гминъ, весьма мало; однако, тутъ дѣло идетъ скорѣе о разграниченіи округовъ и уѣздовъ, а не объ устройствѣ гминъ, которыя давно уже дѣйствуютъ въ новоустроенныхъ предѣлахъ своихъ.

Финансово-административное отдѣленіе утверждаетъ, что настоящее положеніе гминъ препятствуетъ введенію гминнаго судо производства, преобразованію судебныхъ властей, введенію децентрализаціи, сокращенію переписки и другимъ общимъ улучшеніямъ.

Относительно этого, считаю обязанностью объяснить, что еще въ 1862 году Правительственная Коммисія Внутреннихъ Дѣлъ, изложивъ Правительственной Коммисіи Юстиціи о положеніи гминнаго устройства, рѣшительно была того мнѣнія, что это изложеніе не препятствуетъ безотлагательному введенію гминнаго судопроизводства, которое не введено по другимъ совершенно причинамъ, именно: Правительственная Коммисія Юстиціи, отношеніемъ отъ 24 сентября (5 октября) текущаго 1863 года за № 11,605, увѣдомила Правительственную Коммисію Внутреннихъ Дѣлъ, что еще въ прошломъ году Государь Императоръ, согласно представленію Его Императорскаго Высочества Намѣстника въ Царствѣ, повелѣлъ, чтобы Уставъ о сельскихъ гминныхъ судахъ, опубликованный въ 57 томѣ Дневника Законовъ, былъ снова пересмотрѣнъ,—что Правительственная Коммисія Юстиціи, имѣя предписаніе и приготовленіе соотвѣтственнаго проекта, оставила мысль объ образованіи гминнаго судопроизводства, такъ какъ приведеніе этого въ исполненіе представляло затрудненіе, именно, грозило самоуправіемъ и не было въ гармоніи съ общимъ строемъ обыкновенныхъ судебныхъ властей; прежде этого еще, Правительственная Коммисія Юстиціи исходатайствовала постановленіе Совѣта Управленія, отъ 30 мая (11 іюня) 1861 года— (см. Дн. Зак. т. 57, стр. 396), которымъ опредѣлено: что впредь до устройства гминныхъ судовъ, въ согласность Высочайшему Указу 24 мая 1860 года и Высочайше утвержденному того же числа Уставу о тѣхъ судахъ, сельскіе гминные

войты, президенты и бургомистры городовъ, также суды нынѣшнихъ полицейскихъ судовъ, на основаніи 19—22 статей переходныхъ правилъ къ Уложенію о наказаніяхъ, будутъ рѣшать въ первой инстанціи дѣла о проступкахъ, значащихся въ сказанномъ Уставѣ о гминныхъ судахъ (ст. 590—813), и подвергать виновныхъ полицейскимъ наказаніямъ, по силѣ того Устава,—и приведеніе въ дѣйствіе всего отдѣла этого Устава, касательно гражданскаго судопроизводства, отложено до дальнѣйшаго времени.

2) Финансово-административное отдѣленіе Государственнаго Совѣта, признавая недостаточнымъ настоящее устройство сельскихъ гминъ, изъявляетъ желаніе дать истинное значеніе гминѣ, предоставленіемъ ей самоуправленія посредствомъ устройства гминныхъ совѣтовъ.

Мысль эта была уже не разъ предметомъ разсужденій.— Правительственной Коммисіи Внутреннихъ Дѣлъ, по случаю помянутаго выше проекта ея объ образованіи гминъ, представленнаго въ 1853 году, поручено было разсмотрѣть эту мысль.

Выходя тогда изъ основанія: что въ настоящемъ положеніи края, крестьяне вообще не считаются владѣльцами земель, которыми пользуются, и даже немногіе изъ нихъ владѣльцы строеній, въ которыхъ живутъ,—что воздѣлываніе земли не указано имъ какъ единственное средство къ содержанію себя, а напротивъ, по мѣрѣ силъ и способностей своихъ, они могутъ посвящать себя и другимъ занятіямъ, не нуждаясь въ испрошеніи на то чьего либо особаго позволенія,—Правительственная Коммисія Внутреннихъ Дѣлъ была того мнѣнія:

что теперь предстоитъ невозможность образовать здѣсь отдѣльное крестьянское сословіе, и вмѣстѣ съ нимъ гминныя сельскія общества; что осуществленіе этихъ предположеній слѣдуетъ отложить до будущаго времени, а именно: до времени окончательнаго устройства крестьянскихъ отношеній;—что теперь нужно только позаботиться о лучшемъ устройствѣ гминъ на теперешнихъ основаніяхъ такъ, чтобы территоріальное устройство ихъ не было препятствіемъ къ устройству гминнаго судопроизводства,—и потому Коммисія предлагала: оставить гмину въ настоящемъ ея значеніи, то есть, какъ округъ территоріальный, заключающій въ себѣ не менѣе 50 жилыхъ домовъ,—а для того, чтобы убѣдиться на практикѣ, способны ли крестьяне къ общественной жизни и заключаютъ ли въ себѣ основы для образованія гминнаго союза и самоуправленія, устроить при каждой гминѣ сельскіе совѣты изъ членовъ, избранныхъ міромъ, предоставивъ этимъ совѣтамъ: подавать мнѣнія объ улучшеніи мѣстнаго управленія, принимать средства къ содержанію дорогъ и пр. въ надлежащемъ порядкѣ, установлять, какъ слѣдуетъ, раскладку повинностей и налоги между гминными жителями, — имѣть попеченіе надъ бѣдными, увѣчными и больными,—предотвращать послѣдствія

неурожаевъ, эпидеміи, скотской заразы и т. п.;—охранять цѣлость хлѣбныхъ магазиновъ и капиталовъ, составляющихъ собственность гмины.

Такіе гминные совѣты установлены Высочайшимъ Указомъ 1859 года.

Нужно, однако, сознаться, что до этихъ поръ результатъ не соотвѣтствуетъ ожиданіямъ: почти вездѣ крестьяне отказались приступить къ выбору членовъ въ гминные совѣты, или же избранные не приняли приказаній. Губернскія правленія, донося объ этомъ, предлагали понудить крестьянъ къ составленію сказанныхъ совѣтовъ; между тѣмъ, Правительственная Коммисія Внутреннихъ Дѣлъ, не признавая этого средства полезнымъ, объявила, что крестьянамъ, отказывающимся принимать участіе въ образованіи сельскихъ совѣтовъ, слѣдуетъ обстоятельно объяснять цѣль и важность совѣтовъ для самихъ гминъ,—а еслибы и это не подѣйствовало, т. е., еслибы крестьяне или не хотѣли выбирать членовъ въ гминные совѣты, или еслибы избранные не захотѣли вступить въ свои обязанности, тогда въ такихъ гминахъ слѣдуетъ оставить образованіе совѣтовъ до тѣхъ поръ, пока учрежденные въ другихъ гминахъ подобные совѣты не убѣдятъ ихъ въ пользѣ этого учрежденія и не заохотятъ ихъ къ введенію и у себя такихъ же совѣтовъ.

Изъ этого видно, что въ средѣ нашего народа еще не проявились начала для гминной жизни и для гминнаго самоуправленія.

Принимая во вниманіе изложенныя выше обстоятельства, а также, что сельское народонаселеніе находится теперь на весьма низкой степени образованія; что, не смотря на постановленія объ уничтоженіи барщины и учрежденія, вмѣсто нея, окупа, крестьянскія отношенія далеко еще не установились окончательно; что размежеваніе помѣщичьихъ земель отъ крестьянскихъ не приведено еще въ исполненіе; что безземельное народонаселеніе не имѣетъ основнаго быта и опирается главнымъ образомъ только на службѣ и сельской поденщинѣ; что, среди всего этого, хотя и признано было основаніемъ устройство гминнаго самоуправленія, — однако, я думаю, что, при настоящемъ положеніи дѣлъ, новое преобразованіе гминъ и гминныхъ совѣтовъ измѣнило бы только форму теперешняго ихъ устройства, но не будетъ имѣть вліянія на образованіе гминной жизни и гминнаго самоуправленія и на улучшеніе вообще быта крестьянскаго народонаселенія. Благосостояніе, нѣкоторымъ образомъ, зависитъ отъ устройства; но главнѣйше развиваетъ его направленіе личныхъ дѣятелей;—доказательствомъ этого служатъ деревни, составляющія Грубешовское земледѣльческое общество и сельско-фабричное учрежденіе Штабинъ. Не смотря на то, что этимъ гминамъ дана поземельная собственность и обезпечены доходы

и другія условія, необходимыя для благоустройства, онѣ находятся на низкой степени.

3) Что же касается замѣчанія финансово-административнаго отдѣленія Государственнаго Совѣта, что во многихъ гминахъ нѣтъ постоянныхъ войтовъ, а только заступающіе ихъ мѣсто,—то я объясняю, что въ эту минуту не могу дать положительныхъ свѣдѣній, такъ какъ, при настоящихъ обстоятельствахъ, многіе войты сами оставили свои должности, нѣкоторые же удалены начальствомъ; однако, могу въ томъ только удостовѣрить, что, не смотря на сказанныя обстоятельства, почти нѣтъ такихъ гминъ, въ которыхъ не было бы заступающихъ мѣсто войтовъ, потому что уѣздные начальники уполномочены назначать временно-заступающихъ мѣсто войтовъ до утвержденія Правительственною Коммисіею постояннаго войта, или же назначенія губернскимъ правленіемъ постояннаго заступающаго мѣсто войта; — притомъ, военные начальники имѣютъ право назначать, по своему усмотрѣнію, соотвѣтствующихъ кандидатовъ въ должность войтовъ.

Между тѣмъ, чтобы получить положительныя по этому предмету свѣдѣнія, Правительственная Коммисія Внутреннихъ Дѣлъ, 1 (13) октября текущаго 1863 года, предписала уѣзднымъ начальникамъ безотлагательно донести: въ какихъ гминахъ находятся войты, въ какихъ только заступающіе ихъ мѣсто, и кѣмъ именно назначены?

Свѣдѣнія эти отъ нѣкоторыхъ уѣздныхъ начальниковъ уже получены.

№ 12.

25 іюля (6 августа) 1863 года.

Отзывъ Правительственной Коммисіи Внутреннихъ дѣлъ за № $\frac{19,477}{12,869}$ къ Статсъ-Секретарю при Совѣтѣ Управленія Царства о порядкѣ и способѣ замѣщенія по выборамъ вакансій бургомистровъ и гминныхъ войтовъ.

Отзывомъ отъ 18 (30) іюля с. г. за № 24.615, Ваше Превосходительство увѣдомили Правительственную Коммисію, что Его Императорское Высочество Великій Князь Намѣстникъ въ Царствѣ, признавая полезнымъ, чтобы на могущія открыться вакансіи бургомистровъ и войтовъ назначаемы бы-

ли кандидаты по выбору и представленію самихъ жителей городовъ или гминъ, изволилъ приказать Правительственной Коммисіи ближе обсудить эту мѣру и представить по оной свои соображенія не позже 22 іюля (3 августа) с. г.

Правительственная Коммисія, предварительно изложенія своихъ по сему предмету соображеній, долгомъ считаетъ привести существующія нынѣ въ семъ отношеніи постановленія.

1. *Относительно бургомистровъ.*

Высочайше утвержденнымъ 10 (22) марта 1859 г. Уставомъ о гражданской службѣ въ Царствѣ Польскомъ и постановленіемъ Намѣстника въ Царствѣ отъ 11 (23) іюля того же года опредѣлено, что должности президентовъ и бургомистровъ, отнесенныя къ 8-му и 9-му классамъ, замѣщаются Правительственною Коммисіею Внутреннихъ Дѣлъ, по представленію губернскихъ правленій; назначеніе же на должности бургомистровъ, коимъ присвоенъ 10. классъ, предоставляется губернскимъ правленіямъ, также по представленію непосредственнаго начальства.

Высочайшій Указъ 24 мая (5 іюня) 1861 года, даровавшій городамъ I, II и III разрядовъ начала административнаго самоуправленія, хотя и предоставляетъ городскимъ совѣтамъ право избирать кандидатовъ на городскія должности, однако положительно изъемлетъ изъ этого права должности бургомистровъ, назначеніе коихъ оставлено за Правительствомъ, по представленію подлежащаго начальства.

2. *Относительно войтовъ.*

Согласно Высочайшему Указу отъ 3 (15) марта 1859 г., должность гминнаго войта сопряжена съ вотчиннымъ правомъ; слѣдовательно, владѣлецъ помѣстья, состоящаго не менѣе какъ изъ 50 жилыхъ домовъ, признается по закону гминнымъ войтомъ онаго.

Согласно тому же указу:

a) Если гмина состоитъ изъ нѣсколькихъ земскихъ имѣній, имѣющихъ не менѣе 10 жилыхъ домовъ каждое, или занимающихъ по 150 десятинъ земли, въ такомъ случаѣ владѣльцы сихъ имѣній имѣютъ право избрать гминнаго войта изъ среды себя.

b) Ежели гмина состоитъ изъ одного только имѣнія, въ которомъ находится не менѣе 10 жилыхъ домовъ или 150 десятинъ земли, и сверхъ того, изъ другихъ меньшихъ участковъ, то владѣлецъ имѣнія считается по закону гминнымъ войтомъ.

c.) Въ гминахъ, состоящихъ изъ однихъ только мелкихъ участковъ, т. е., не имѣющихъ 10 жилыхъ домовъ или 150 десятинъ земли, владѣльцы сихъ участковъ избираютъ въ гминные войты одного изъ среды себя.

Наконецъ, предписаніемъ Главнаго Директора Внутреннихъ Дѣлъ, даннымъ отъ 15 (27) апрѣля с. г. за № 10.589, по приказанію Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Намѣстника въ Царствѣ, гражданскимъ губернаторамъ, опредѣлено: въ случаѣ устраненія гминныхъ войтовъ отъ должности, за участіе въ безпорядкахъ, назначать на ихъ счетъ заступающими ихъ мѣсто лица отъ Правительства.

Еслибы, затѣмъ, нынѣ найдено было нужнымъ вышеизъясненныя постановленія измѣнить отчасти, или же вовсе отмѣнить, — то предварительно слѣдовало бы исходатайствовать на то Высочайшее соизволеніе.

Что касается президентовъ и бургомистровъ, то, при настоящихъ обстоятельствахъ, было бы, кажется, несвоевременно и неудобно предоставлять выборъ сихъ чиновниковъ всѣмъ городскимъ жителямъ, пользующимся избирательнымъ правомъ; для осуществленія же со временемъ такого порядка замѣщенія означенныхъ должностей, если онъ высшимъ начальствомъ окончательно признанъ будетъ практическимъ, соотвѣтственнѣе было бы учредить во всѣхъ городахъ городскіе совѣты и затѣмъ выборъ бургомистровъ предоставить, не избирательнымъ собраніямъ, а этимъ совѣтамъ, какъ учрежденіямъ, вышедшимъ изъ среды сихъ собраній.

Что же касается гминныхъ войтовъ, то можно предвидѣть, что введеніе теперь избирательнаго начала при ихъ назначеніи, измѣняя коренныя основанія настоящаго закона, возбудитъ между земскими владѣльцами неудовольствіе и нареканіе, и можно даже предполагать, что поведетъ къ большему еще разстройству этой части управленія, если земскіе владѣльцы будутъ устранены отъ должности войтовъ.

Во всякомъ случаѣ, до введенія порядка назначенія гминныхъ войтовъ и бургомистровъ по выбору, слѣдовало бы предварительно составить надлежащія правила о выборахъ, а это на скоро не можетъ быть съ должною точностью и основательностью сдѣлано, ибо требуетъ собранія разныхъ статистическихъ матеріаловъ, на основаніи которыхъ могло бы быть составлено, сообразное цѣли и согласное съ потребностями края, положеніе.

Какъ видно изъ отзыва Вашего Превосходительства, назначеніе бургомистровъ и войтовъ по выбору гминъ не должно быть, въ настоящее время, общимъ правиломъ; но предполагается примѣнить этотъ порядокъ только тамъ, гдѣ чиновники сіи окажутся несоотвѣтственными къ дальнѣйшему исправленію этой должности и потому должны быть безотлагательно замѣнены другими лицами. Такимъ образомъ, это будетъ мѣра исключительныхъ обстоятельствъ, или, другими словами: Правительство желаетъ, относительно сихъ первыхъ звеньевъ управленія края, пройти путь опыта.

Переходя затѣмъ къ практической сторонѣ вопроса, и

имѣя въ виду, что назначеніе гминныхъ войтовъ и бургомистровъ по выбору должно быть временною мѣрою, которая лишь впослѣдствіи имѣетъ обратиться въ общій обязательный законъ, Правительственная Коммисія полагаетъ, что если сказанная мѣра должна быть нынѣ же, въ видѣ опыта, приведена въ дѣйствіе, въ такомъ случаѣ, для предполагаемыхъ выборовъ можно бы принять слѣдующія основанія:

А. Право выбора могло бы быть предоставлено жителямъ мужескаго пола, имѣющимъ постоянное жительство въ гминѣ не менѣе года, 25 лѣтъ отъ роду, безъ различія состоянія и исповѣданія.

Правомъ этимъ могли бы они пользоваться:

a) по владѣнію недвижимостію,

b) по доходамъ, и

c) по занятіямъ.

Относительно пункта a.

По владѣнію могли бы принадлежать къ выборамъ:

въ городахъ:

1) Владѣльцы недвижимостей;

въ деревняхъ:

2) Владѣльцы, безсрочно и временно-чиншевые поселяне, арендаторы, и хлѣбопашцы, платящіе окупъ съ усадьбъ и огородовъ, если состоящія въ ихъ владѣніи земли заключаютъ въ себѣ не менѣе 3-хъ морговъ;

въ городахъ и деревняхъ:

3) Владѣльцы фабрикъ, промышленныхъ и ремесленныхъ заведеній, а равно управители сихъ фабрикъ и заведеній;

4) Приходскіе священники и администраторы приходовъ;

Относительно пункта b.

По доходамъ могутъ быть избирателями:

1) Платящіе за наемъ квартиры 45 р. или болѣе въ годъ;

2) Получающіе, въ государственной, при общественныхъ заведеніяхъ, или въ частной службѣ, жалованья не менѣе 90 руб. въ годъ, а также эмериты, пользующіеся пенсіею въ такомъ же количествѣ.

3) Викаріи при церквахъ, безъ различія жалованья или дохода.

Относительно пункта c.

По занятіямъ можетъ быть предоставлено право выбора:

1) Купцамъ и лавочникамъ, ведущимъ отдѣльный торгъ по дозволительному свидѣтельству;

2) Настоятелямъ мужскихъ монастырей.

Не могли бы пользоваться правомъ выбора:

1) Лица, состоящія подъ прещеніемъ;

2) Лица лишенныя, вслѣдствіе опредѣленнаго судебнымъ приговоромъ наказанія, правъ и преимуществъ, въ 46 ст. Улож. о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ поименованныхъ;

3) Банкроты;

4) Удаленные изъ Государственной службы, съ воспрещеніемъ вновь поступить въ оную.

Здѣсь должно упомянуть, что по крайней мѣрѣ въ отношеніи городскихъ жителей слѣдовало-бы положить условіемъ, чтобы каждый избиратель умѣлъ читать и писать по Польски. Условіе это, кромѣ другихъ удобствъ былобы полезно и въ томъ отношеніи, что предотвратило бы отчасти слишкомъ многочисленное собраніе избирателей, число коихъ въ нѣкоторыхъ городахъ можетъ дойти до нѣсколькихъ тысячъ.

Подлежащими выбору въ гминные войты и бургомистры могли бы быть только лица, имѣющія требуемыя существующими постановленіями качества. Избранные гминою кандидаты должны бы подлежать утвержденію надлежащаго начальства.

Предварительно распоряженія о производствѣ выборовъ на вышеизложенныхъ основаніяхъ, необходимо было-бы приступить къ составленію избирательныхъ списковъ. Примѣняясь къ основаніямъ, принятымъ относительно выборовъ въ городскіе и уѣздные совѣты, надлежало бы списокъ избирателей дѣлать явнымъ; предписать уѣзднымъ начальникамъ, чтобы они разсматривали и рѣшали приносимыя по сему предмету жалобы; предоставить жалующимся право обращаться для окончательнаго рѣшенія въ губернскія правленія.—Однако, всѣ эти подробности, при исключительныхъ въ нѣкоторыхъ только мѣстностяхъ выборахъ бургомистровъ и войтовъ, могли бы быть пропущены.

В. Выборы президентовъ и бургомистровъ въ городахъ могли бы быть произведены также на основаніяхъ, Высочайшимъ Указомъ 24 мая (5 іюня) 1861 года постановленныхъ, т. е., допуская къ выбору всѣхъ тѣхъ, кои пользуются правомъ избирать членовъ городскихъ совѣтовъ; хотя въ этомъ отношеніи слѣдуетъ замѣтить, что учрежденіе 1861года издано было для городовъ 1-го, 2-го и 3-го разрядовъ, другихъ же городовъ 4-го и 5-го разрядовъ оно не имѣло въ виду, и что въ тѣхъ городахъ, въ коихъ существуютъ городскіе совѣты и гдѣ эти совѣты имѣютъ право избирать чиновниковъ, выборъ бургомистровъ и президентовъ предоставленъ былъ бы въ такомъ случаѣ не совѣтамъ, а избирательнымъ собраніямъ.

Само собою разумѣется, что въ случаѣ примѣненія учрежденія 1861 года къ выбору президентовъ и бургомистровъ, избиратели должны бы умѣть читать и писать по Польски; въ сельскихъ же гминахъ, гдѣ выборы слѣдовало бы производить на основаніяхъ, изложенныхъ въ пунктѣ А, и гдѣ большинство жителей, заинтересованныхъ въ выборѣ войта, обыкновенно, ни читать, ни писать не умѣетъ,—условіе это не могло бы быть требуемо.

Кромѣ того, представляются еще нѣкоторыя неудобства, на которыя Правительственная Коммисія считаетъ долгомъ обратить вниманіе Вашего Превосходительства.

Не рѣдко можетъ случиться, что, по устраненіи бургомистра, или гминнаго войта, не заслуживающаго довѣрія, произведенные вновь выборы не будутъ имѣть надлежащаго успѣха, потому что выборъ можетъ пасть или на такое лицо, на которое Правительство, при настоящихъ обстоятельствахъ, не найдетъ возможнымъ согласиться, или же на такое, которое не имѣетъ требуемыхъ закономъ для чиновниковъ качествъ; въ такомъ случаѣ, придется произвесть вторичные выборы—,а между тѣмъ, городская или сельская гмина, до окончательнаго утвержденія избраннаго кандидата, останется безъ надлежащаго надзора, чего, при настоящихъ обстоятельствахъ, слѣдовалобы всѣми мѣрами избѣгать.

Нѣкоторыя избирательныя собранія могутъ состоять изъ нѣсколькихъ тысячъ человѣкъ, а посему, какъ съ одной стороны ни желательно, чтобы подобныя массы народа собираемы были въ одинъ пунктъ, такъ, съ другой, при военномъ положеніи края, невозможно было бы сохранить съ надлежащею безопасностію полную свободу совѣщаній при выборахъ.

Вотъ тѣ немногія соображенія, которыя въ столь короткое время, какое назначено было въ отзывѣ Вашего Превосходительства, могла составить Правительственная Коммисія относительно предполагаемаго назначенія бургомистровъ и гминныхъ войтовъ по выбору гминъ.

Остается еще присовокупить, что, по недавнему опыту, выборъ войта отъ гмины оказался въ послѣдствіяхъ несостоятельнымъ.

Какъ извѣстно Вашему Превосходительству, право владѣнія имѣніемъ Штабинъ утверждено за мѣстною гминою, а посему, на основаніи существующихъ правилъ, гмина должна была избрать войта. Однако, собраніе избирателей не привело этого дѣла къ окончательному исходу; ибо обнаружились разныя постороннія вліянія, которыя весьма легко дѣйствуютъ на необразованныхъ людей: возникли взаимныя жалобы, стали массою переносить голоса съ одного кандидата на другаго, контроль же въ этомъ отношеніи весьма затруднителенъ, по незнанію избирателями грамоты,—произошли ссоры между нѣсколькими партіями, такъ что до сихъ поръ, не смотря на сдѣланныя распоряженія, выборъ войта въ этой гминѣ не могъ быть утвержденъ.

Вообще, Правительственная Коммисія предвидитъ, что при выборѣ гминами войтовъ и бургомистровъ придется преодолѣвать большія затрудненія; еслибы, однакожъ, благоугодно было высшему начальству мысль эту осуществить теперь же, въ особенности относительно войтовъ,—то слѣдовало бы на-

первый разъ испытать эту мѣру въ такихъ только гминахъ, въ коихъ сами гминные войты (а не заступающіе ихъ мѣсто) будутъ устранены отъ должности, за участіе въ безпорядкахъ. Это необходимо для того, чтобы не противорѣчить сдѣланному въ недавнее время распоряженію (отъ 15 (27) апрѣля с. г.), въ которомъ, между прочимъ, сказано, что если заступающій мѣсто войта будетъ отъ должности устраненъ, въ такомъ случаѣ гминный войтъ можетъ—если самъ не лишился въ этомъ отношеніи правъ своихъ—представить начальству другое лицо, для исправленія этой должности.

Впрочемъ, можетъ быть, было бы соотвѣтственнѣе основать, въ настоящее время, право выбора единственно на недвижимой собственности и на владѣніи оною; ибо въ обоихъ сихъ случаяхъ представляются два весьма важныя удобства, а именно: съ одной стороны, наименѣе будетъ элементовъ, враждебныхъ общественному порядку, а съ другой, съ собственностію и съ владѣніемъ оною сопряжено наиболѣе интереса въ выборѣ такого войта, который бы соотвѣтствовалъ потребностямъ гмины.

Еслибы высшему начальству угодно было постановить, что на могущія открыться въ настоящее время вакансіи президентовъ, бургомистровъ и войтовъ должны быть представляемы кандидаты по выбору гминъ, въ такомъ случаѣ, Правительственная Коммисія будетъ ожидать увѣдомленія и на счетъ того, которое изъ предположеній относительно основаній, долженствующихъ быть принятыми при городскихъ выборахъ, удостоилось утвержденія.

